



Présentation au COR

24 septembre 2026

La Commission des Retraites en Allemagne: mandat, composition, méthode de travail et recommandations

Monika Queisser
Division des Politiques Sociales
OCDE



Contexte pour la nomination de la Commission

- Retraites comme sujet clé dans les négociations de coalition entre CDU et SPD
- Plusieurs mesures « chères » décidées en 2025, 2 lois pour les retraites privées
- « Rebellion » des jeunes députés CDU qui ont failli faire tomber le gouvernement
- Promesse de les nommer à la Commission des Retraites et avancer le calendrier avec l'objectif de promouvoir l'équité intergénérationnelle
- Début des travaux en janvier 2026, rapport fin juin 2026



La Commission: composition

- 8 experts « scientifiques », 2 co-présidents experts, 3 jeunes députés vice-présidents (SPD, CDU et CSU)
- Parité H/F ; 5 experts nommés par chaque parti – 13 personnes votants
- Aussi présents : assurance vieillesse, un représentant de la Chancellerie
- Secretariat technique et organisation : Ministère de Travail et Affaires Sociales
- Pas de partenaires sociaux, associations, etc.
- Souhait du gouvernement : arriver à consensus
- Confidentialité absolue



La methode de travail

- Mandat de la commission assez précis qui guidait l'agenda des réunions
- Environ 2 réunions par mois en présence, deux online, uniquement membres
- Beaucoup d'auditions avec partenaires sociaux, associations, chercheurs, banques, assurances, online et présence
- Réunions supplémentaires de la présidence et vice-présidents
- Vote pour chaque proposition; si trop juste, plus de discussions
- Rapport court : 70 pages, rédaction par les membres de la commission en groupes d'écriture, rédaction finale par la présidence



Table des matières pour 33 recommandations

- Indicateur du niveau global de couverture des retraites (70% TR net)
- Départ à la retraite, réadaptation et prévention
- Financement de l'assurance retraite publique
- Prévention de la pauvreté des personnes âgées
- Intégration d'autres groupes dans l'assurance retraite
- Éléments de capitalisation
- Numérisation et modernisation de l'administration



Age de retraite, financement et capitalisation

- Lier l'âge de la retraite à l'espérance de vie
- Lier l'indexation des pensions à la démographie (rétablir le facteur de soutenabilité)
- Supprimer la « retraite à 63 ans » (retraite à 65 ans/45 annuités sans decote)
- Gérer la transition vers la retraite via le travail à temps partiel et le chômage
- Maintenir des ajustements actuariellement équitables
- Introduire des retraites obligatoires par capitalisation, selon l'exemple suédois
- Développer les retraites professionnelles (complémentaires) et améliorer leur portabilité
- Mettre en place un aperçu numérique des pensions et renforcer l'éducation financière pour mieux préparer les citoyens



Mesures pour améliorer l'équité

- Maintenir l'accès à la retraite pour invalidité (à définir)
- Garantir un minimum vieillesse (réduire le non-recours au minimum vieillesse)
- Inclure les travailleurs indépendants qui ne sont pas autrement couverts
- Inclure les députés du Bundestag dans le système
- Inclure les PDG des entreprises cotées en bourse
- Intégrer progressivement les fonctionnaires dans le système général
- Inclure les mini-jobs (emplois à faible rémunération)



Reception du rapport de la Commission

- Appréciation assez large des recommandations et du processus politique; sentiment d'une vraie réforme qui change la trajectoire du système de retraite,
- Intention du gouvernement d'adopter l'ensemble des réformes et ne pas le détricoter
- Préparation des projets de lois pour une adoption au Bundestag avant la fin d'année
- Les points les plus contestés: suppression de la retraite anticipée sans decote, augmentation de l'âge de retraite avec et sans decote, absence de recommandation ferme sur l'intégration des fonctionnaires, cotisations pour les mini-jobs
- Après les élections regionales avec une forte poussée de l'extreme droite la réforme est plus largement contestée, inclu par des membres de deux partis du gouvernement; pour l'instant les oppositions se concentrent surtout sur la suppression de la retraite anticipée sans decote