

Séniors et assurance chômage

Pierre Cahuc

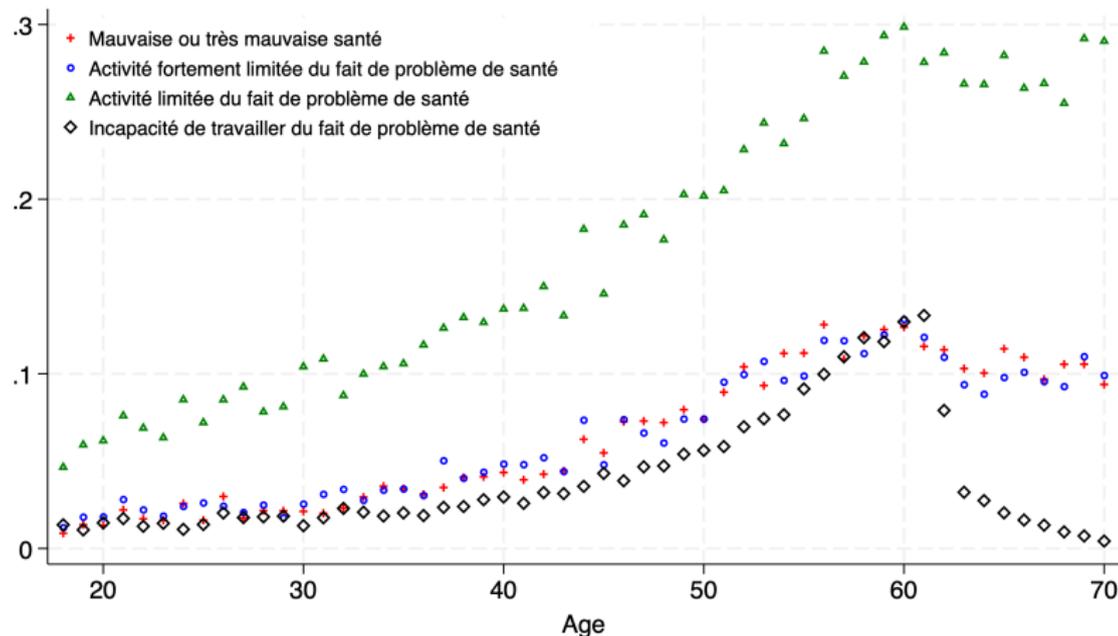
Sciences Po, IZA, CEPR

CONSEIL D'ORIENTATION DES RETRAITES
Séance plénière du 14 mars 2024

Introduction

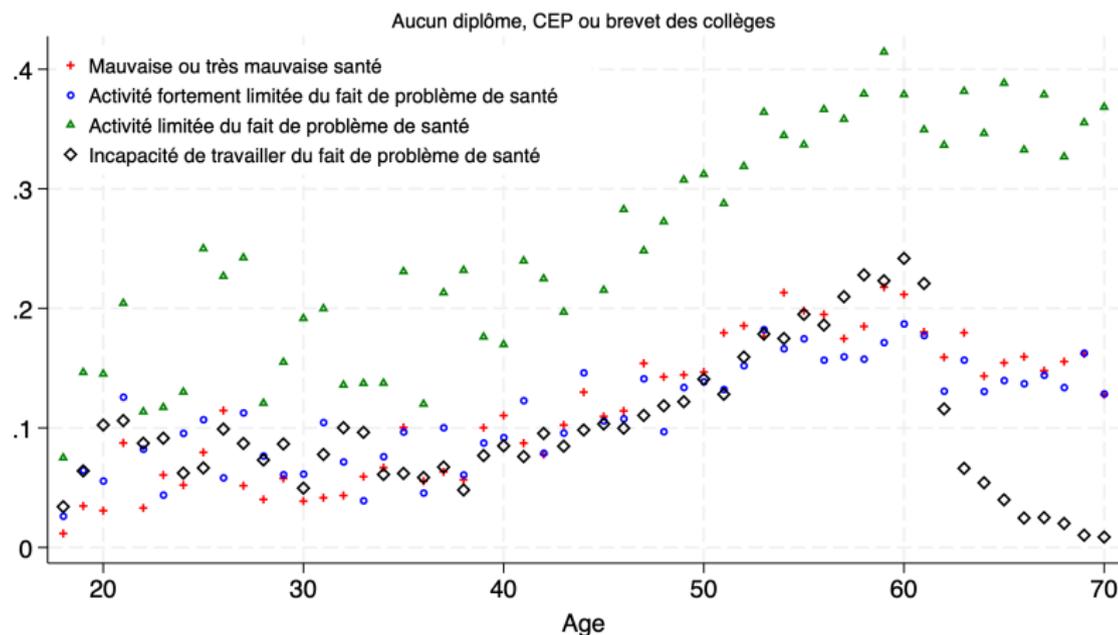
1. Contexte empirique et institutionnel
2. Conséquences de l'indemnisation chômage
3. Enseignements de l'analyse économique

Taux d'incapacité et santé selon l'âge



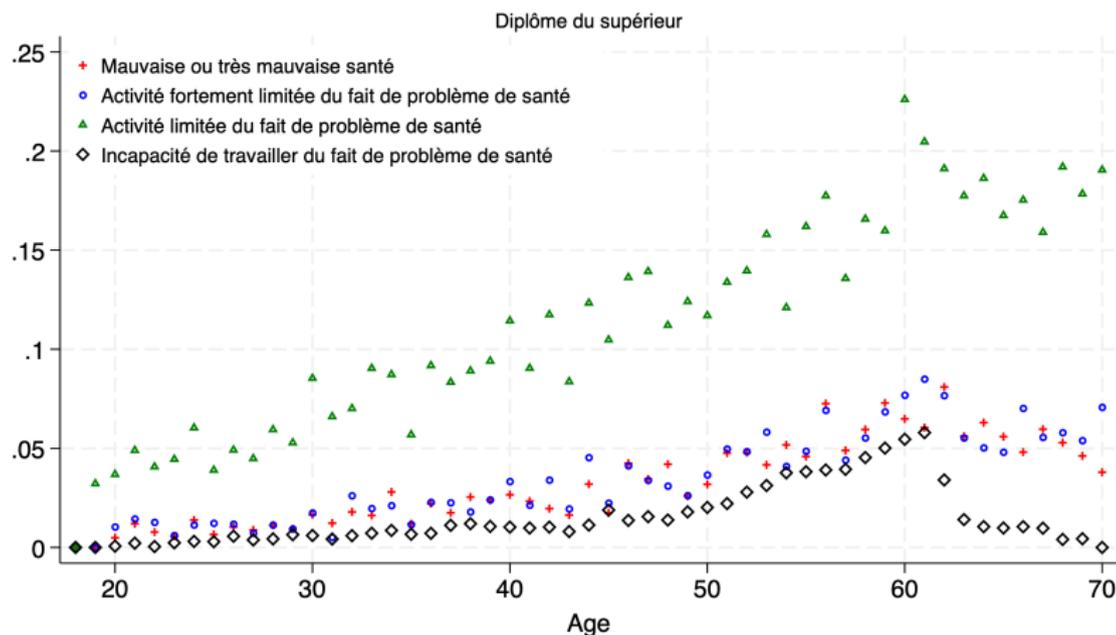
Source: enquête Emploi 2021-22

Taux d'incapacité et santé selon l'âge



Source: enquête Emploi 2021-22

Taux d'incapacité et santé selon l'âge

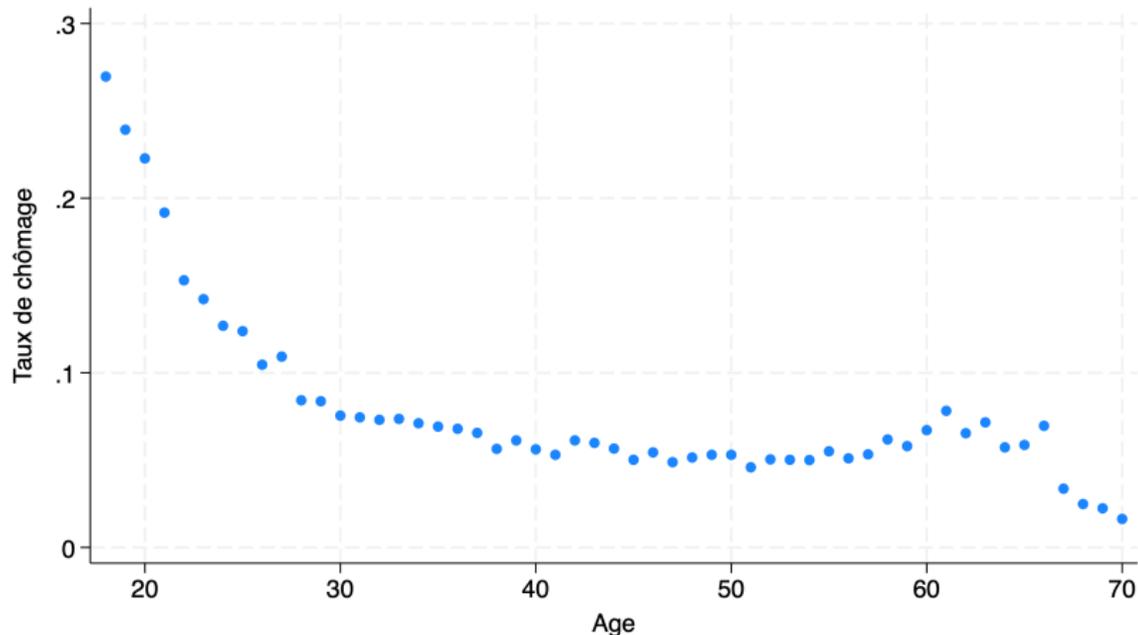


Source: enquête Emploi 2021-22

Objectifs de l'assurance chômage

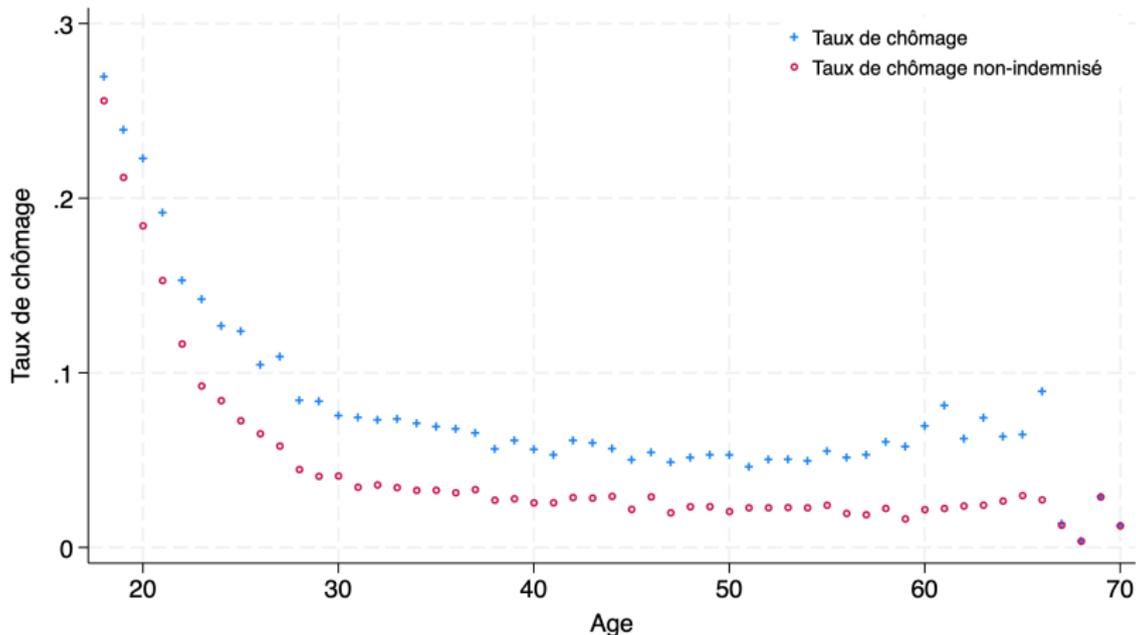
- Primordial d'accompagner l'évolution de l'état de santé avec l'âge avec des dispositifs spécifiques
- L'assurance chômage n'est pas un dispositif adapté pour réaliser cet objectif si elle ne prévoit pas d'indemnisation conditionnelle à l'état de santé → risque de créer des effets d'aubaine
- Objectif de l'assurance chômage → lisser la consommation des personnes qui ont perdu leur emploi et qui recherchent un emploi
- Le reste de cette présentation traite de l'assurance chômage dans ce contexte

Taux de chômage selon l'âge



Source: enquête Emploi 2021-22.

Taux de chômage indemnisé et non-indemnisé selon l'âge



Source: enquête Emploi 2021-22

Dispositifs en faveur des séniors, France

1. Durée maximale de droit plus longue (filrière sénior)

- âge < 53 ans → 18 mois
- $53 \leq \text{âge} \leq 54$ → 22,5 mois
- $55 \leq \text{âge}$ → 27 mois

2. Dispositifs de prolongation d'indemnisation

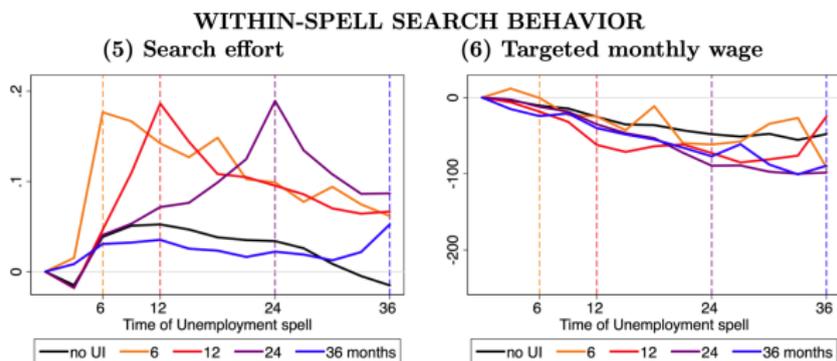
- Pour les allocataires de 62 ans: possibilité de maintien des droits jusqu'à l'atteinte des conditions de départ à la retraite à taux plein
- Les allocataires de 53 à 54 ans peuvent allonger la durée maximale d'indemnisation au titre des périodes de formation suivies en cours d'indemnisation

Dispositifs en faveur des séniors, OCDE



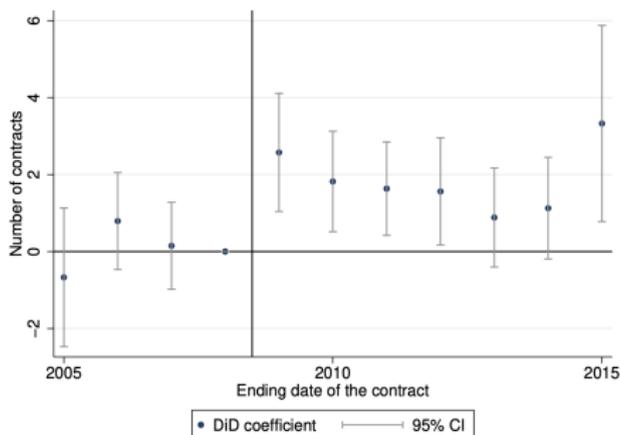
Source: OCDE, TaxBen, réglementation 1er janvier 2023

L'impact de l'indemnisation chômage sur la recherche d'emploi



- L'effort de recherche augmente de 50% entre la fin de période d'indemnisation et 12 mois avant
- Les salaires des offres auxquelles postulent les demandeurs d'emploi diminuent de 2,4% entre la fin de période d'indemnisation et 12 mois avant

L'impact de l'indemnisation chômage sur les entrées au chômage

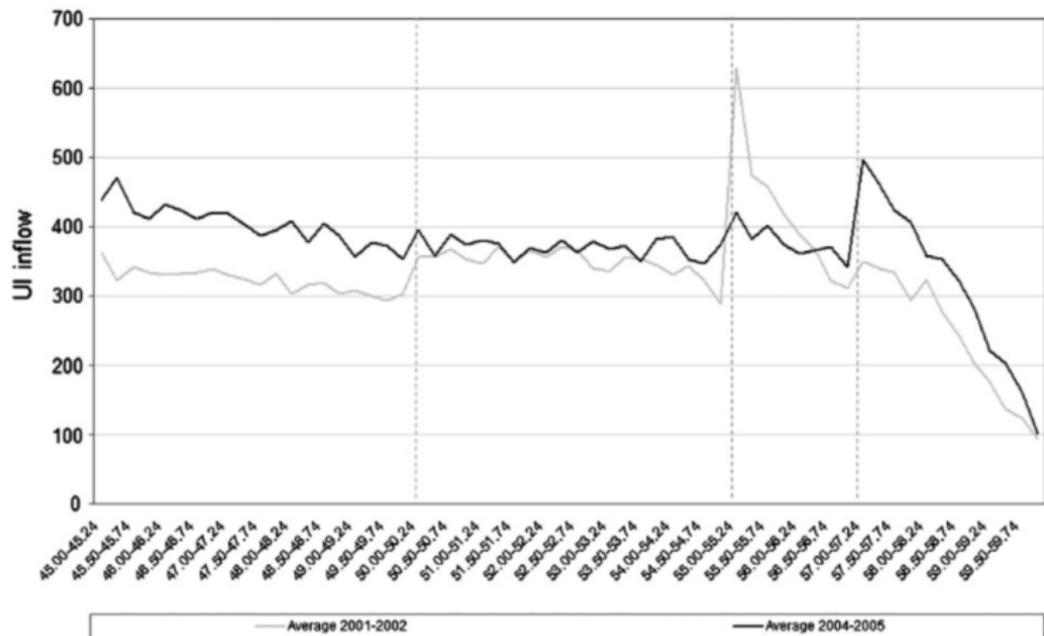


- La durée des CDD s'ajuste aux conditions d'éligibilité
- Les séparations des CDI sont influencées par les conditions d'éligibilité¹

Note: Différences du ratio nb. contrats de 4 mois / nb. contrats de 6 mois parmi les entrées au chômage indemnisé. Source: Clément Brébion, Simon Briole et Laura Khoury, Unemployment Insurance Eligibility and Employment Duration, Mimeo, PSE, 2022.

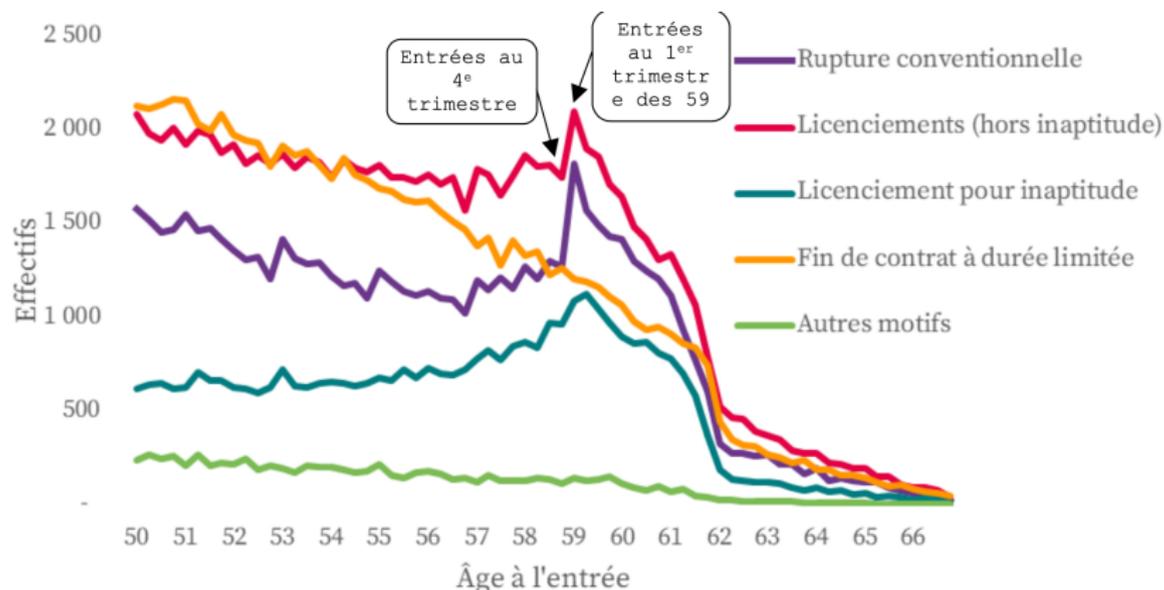
¹Rebollo-Sanz, Yolanda, "Unemployment insurance and job turnover in Spain," Labour Economics, 2012, 19 (3), 403-426. Andrea Albanese, Matteo Picchio, Corinna Ghirelli, Timed to Say Goodbye: Does Unemployment Benefit Eligibility Affect Worker Layoffs?, Labour Economics, Vo. 65, 2020.

L'effet horizon pour les séniors



Note: Nombre annuel d'entrées en indemnisation chômage des personnes de 45 à 60 ans en France. Source: Olivier Baguelin, Delphine Remillon, Unemployment insurance and management of the older workforce in a dual labor market: Evidence from France, Labour Economics, Vol 30, 2014, pp. 245-264.

L'effet horizon pour les séniors



Note: Entrées à l'assurance chômage par motif de fin de contrat, par âge. Source: Irène Rasia, Emilie Daudey. Fins de carrière et assurance chômage, Unedic, mars 2024..

L'effet horizon pour les séniors

L'effet horizon est constaté depuis longtemps non seulement en France, mais aussi dans d'autres pays, par exemple:

- Pays-bas²
- Allemagne³
- Autriche⁴

²Tuit, S., van Ours, J., 2010. How changes in unemployment benefit duration affect the inflow into unemployment. *Econ. Lett.* 109, 105–107.

³Grogger, J., Wunsch, C., 2013. Unemployment Insurance and Departures from Employment. Evidence from a German Reform VU University Amsterdam, mimeo..

⁴Winter-Ebmer, R., 2003. Benefit duration and unemployment entry: a quasi-experiment in Austria. *Eur. Econ. Rev.* 47, 259–273.

Enseignements de l'analyse économique

Comment adapter l'indemnisation selon l'âge ? → doit décroître avec l'âge⁵

- Les séniors ont plus d'épargne
- Les jeunes ont besoin de ressource pour trouver un emploi adapté à leurs compétences et leurs aspirations
- La durée du chômage des séniors est empiriquement plus sensible au niveau d'indemnisation que celle des jeunes⁶

⁵ Michelacci, Claudio et Hernan Ruffo, 2015. "Optimal Life Cycle Unemployment Insurance". *American Economic Review* 105.2, pages 816–59. Simon Heiler, The surprising Power of the Cap: Unemployment Insurance and Worker Heterogeneity, 2021, RTG 2281 – Discussion Papers No. 2021-12.

⁶ Lopes MC. A review on the elasticity of unemployment duration to the potential duration of unemployment benefits. *Journal of Economic Surveys*. 2022; 36: 1212–1224.

Enseignements de l'analyse économique

Quels outils pour améliorer la situation des séniors ?

- Du fait de l'effet d'horizon, le surplus des emplois diminue avec l'âge → les entreprises sont incitées à se séparer des séniors → subventionner l'emploi des séniors⁷
- Moins d'incitation à rechercher un emploi des séniors → ajuster les pensions de retraite selon la durée passée au chômage⁸

Plus généralement: nécessité de mieux coordonner les politiques redistributives avec l'assurance chômage, notamment pour les séniors⁹

⁷ Arnaud Chéron, Jean-Olivier Hairault, François Langot. "Life-Cycle Equilibrium Unemployment." *Journal of Labor Economics* 31, no. 4 (2013): 843–82.

⁸ Jean-Olivier Hairault, François Langot, Sébastien Ménard, Thepthida Sopraseuth, Optimal unemployment insurance for older workers, *Journal of Public Economics*, Volume 96, Issues 5-6, 2012, pp. 509-519.

⁹ Antoine Ferey, 2023, Redistribution and Unemployment Insurance, working paper, Sciences Po. Pierre Cahuc, Stéphane Carcillo, Camille Landais, Repenser l'assurance chômage : règles et gouvernance, CAE, note 61, janvier 2021.