



# Préparation du rapport annuel

*Séance plénière du COR*

20 avril 2023

# Les hypothèses de projections des rapports du COR

## Hypothèses démographiques

INSEE

Fécondité  
Mortalité  
Solde migratoire

Population totale  
par âge

## Hypothèses économiques

- Gouvernement (PSTAB)
- COR à partir de la date d'atteinte des cibles

Taux d'activité

Population active

Taux de chômage

Population en  
emploi

Prod. horaire  
Durée du travail  
Partage de la VA

Rémunérations

PIB

## Déclinaison par régime

- Direction du Budget
- COR à long terme

Fonctionnaires

Salariés du privé +  
TI

Non-salariés hors  
TI

Agents des  
régimes spéciaux

# Les hypothèses de projections des rapports du COR

## Hypothèses démographiques

INSEE

Fécondité  
Mortalité  
Solde migratoire

Population totale  
par âge

## Hypothèses économiques

- Gouvernement (PSTAB)
- COR à partir de la date d'atteinte des cibles



## Déclinaison par régime

- Direction du Budget
- COR à long terme



Fonctionnaires

Salariés du privé +  
TI

Non-salariés hors  
TI

Agents des  
régimes spéciaux



Taux de chômage

Prod. horaire  
Durée du travail  
Partage de la VA

Population active

Population en  
emploi

Rémunérations

PIB

# Les hypothèses démographiques

Hypothèses démographiques de l'INSEE (2021)

Composantes démographiques	2021		
	Central	Bas	Haut
Fécondité 1,8 enfant par femme en 2022	1,8 enfant par femme à partir de 2023	1,6 enfant par femme à partir de 2030	2,0 enfants par femme à partir de 2030
EV à 60 ans Femmes 27,5 ans en 2022	31,3 ans en 2070	28,5 ans en 2070	34,4 ans en 2070
EV à 60 ans Hommes 23,1 ans en 2022	29,3 ans en 2070	26,5 ans en 2070	32,3 ans en 2070
Solde migratoire +161 000 en 2022	+ 70 000 par an à partir de 2023	+ 20 000 par an à partir de 2023	+ 120 000 par an à partir de 2023

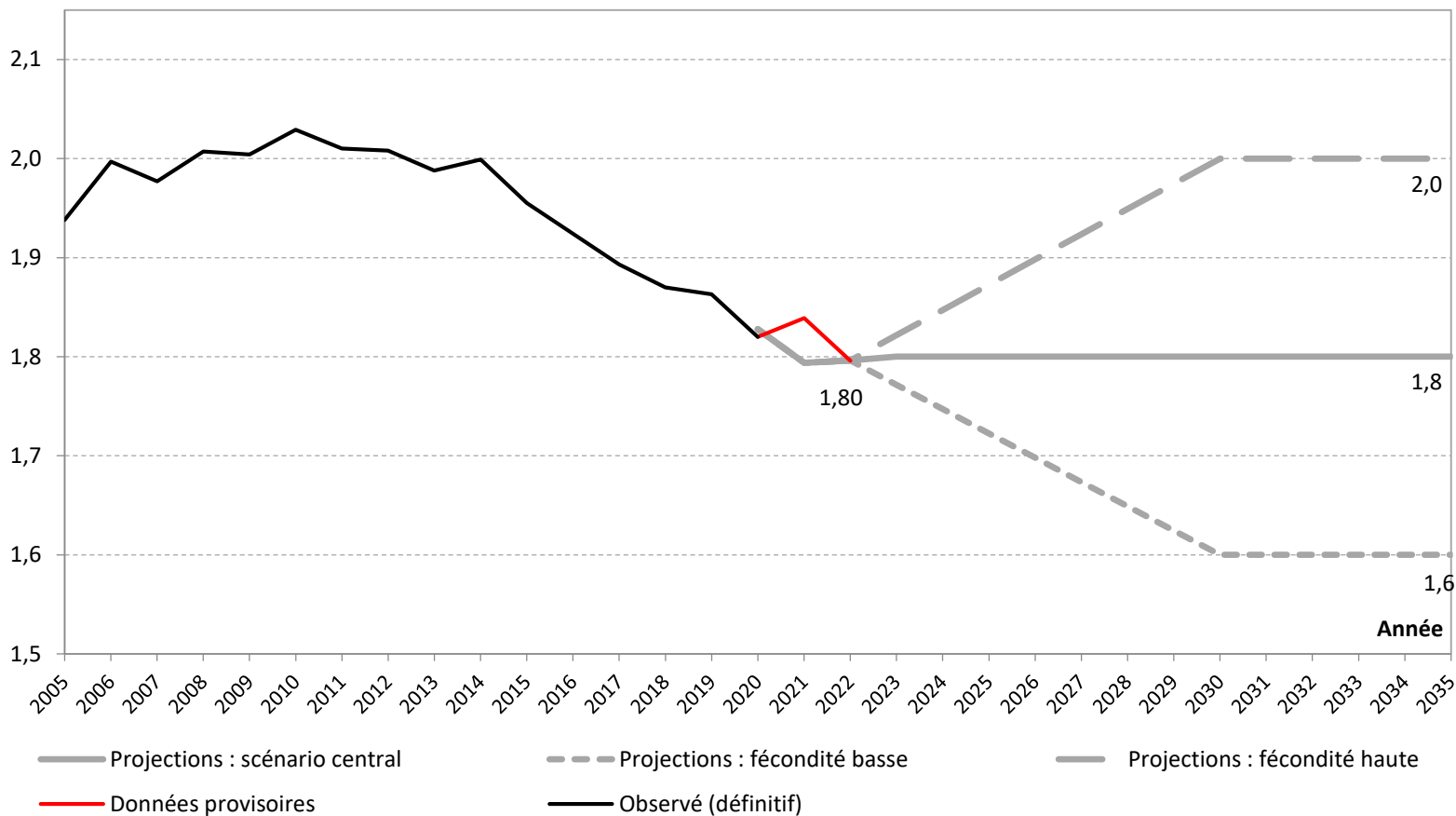
*Rapport 2023*

*Variantes exercice complet*

Source : Insee, projections démographiques 2021-2070

# Les hypothèses démographiques : la fécondité

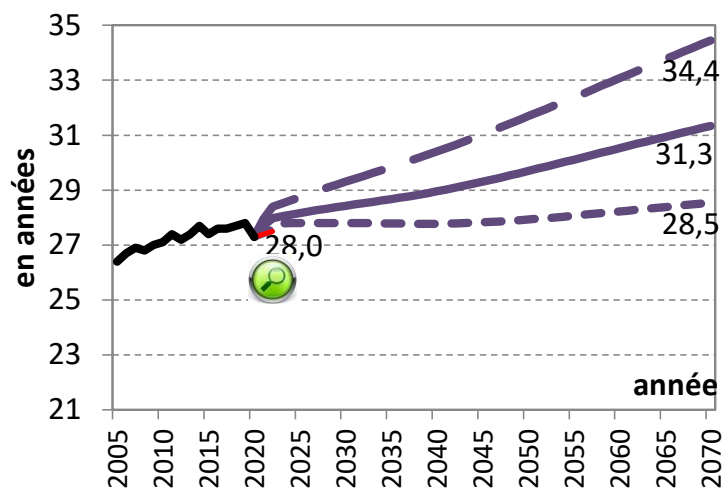
## Indicateur conjoncturel de fécondité observé et projeté



Sources : Insee, bilan démographique 2022 et projections démographiques 2021-2070

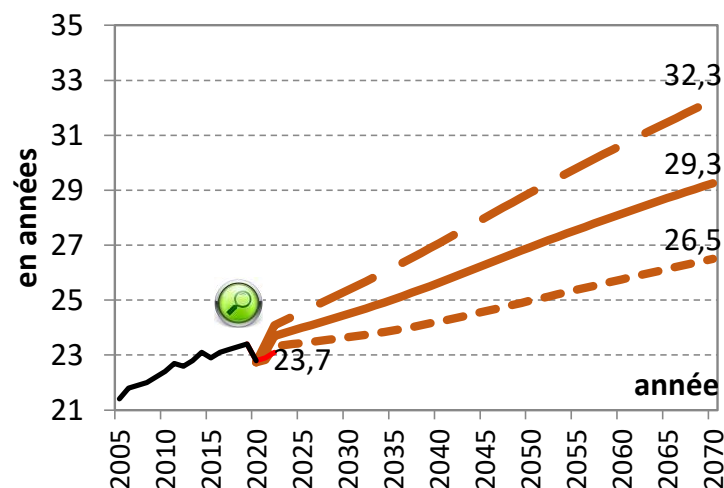
# Les hypothèses démographiques : la mortalité

### EV à 60 ans des femmes



- Projections: scénario central
- - - Projections: espérance de vie basse
- Projections: espérance de vie haute
- Données provisoires
- Observé (définitif)

### EV à 60 ans des hommes

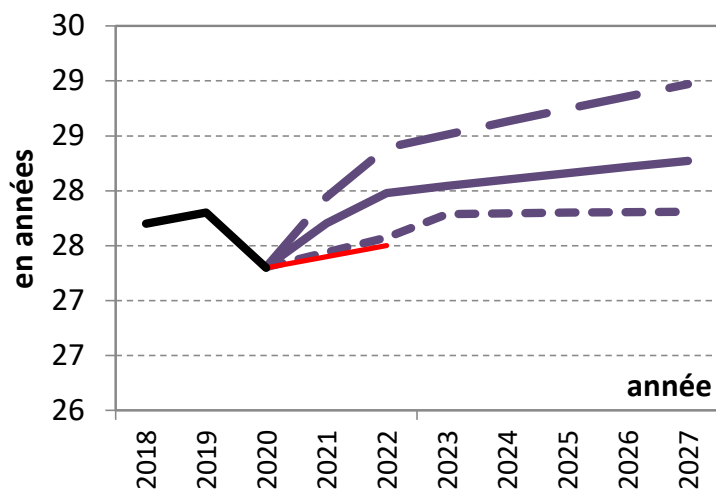


- Projections: scénario central
- - - Projections: espérance de vie basse
- Projections: espérance de vie haute
- Données provisoires
- Observé (définitif)

Sources : Insee, bilan démographique 2022 et projections démographiques 2021-2070

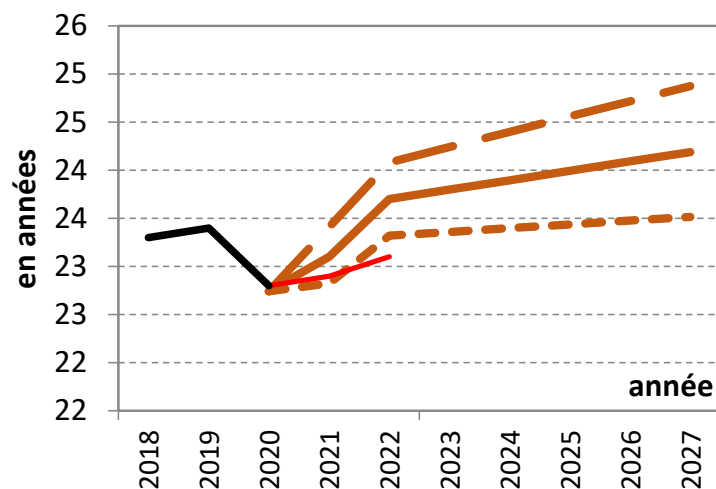
# Les hypothèses démographiques : la mortalité sur la période récente

### EV à 60 ans des femmes



- Projections: scénario central
- - - Projections: espérance de vie basse
- . . . Projections: espérance de vie haute
- Données provisoires
- Observé (définitif)

### EV à 60 ans des hommes

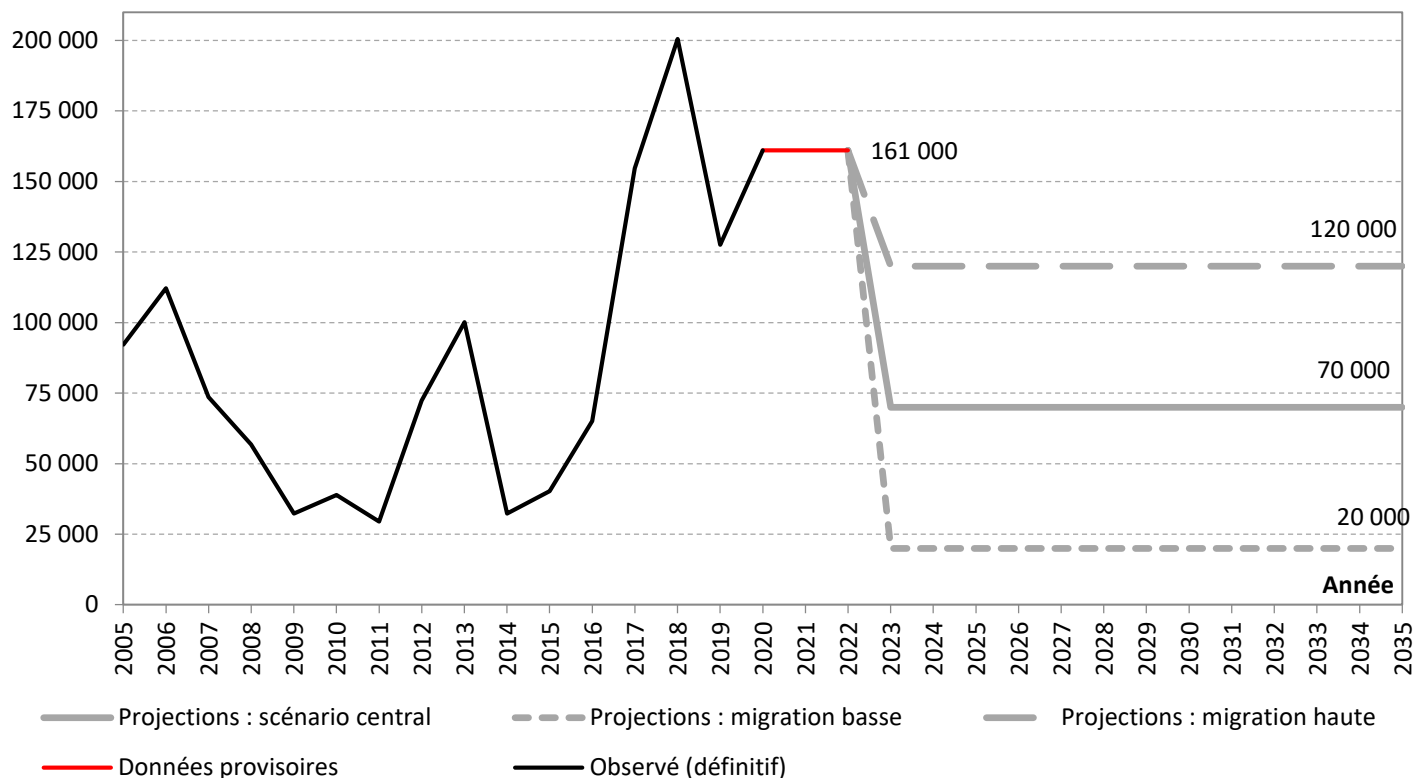


- Projections: scénario central
- - - Projections: espérance de vie basse
- . . . Projections: espérance de vie haute
- Données provisoires
- Observé (définitif)

Sources : Insee, bilan démographique 2022 et projections démographiques 2021-2070

# Les hypothèses démographiques : le solde migratoire

## Solde migratoire observé et projeté



Sources : Insee, bilan démographique 2022 et projections démographiques 2021-2070



# Les hypothèses économiques de long terme du COR

- Projections de population active de l'Insee
- Quatre hypothèses de croissance de la productivité du travail : 0,7 %, 1,0 %, 1,3 % et 1,6 %
- Une cible de taux de chômage à 7% ou de 4,5% (variantes à 4,5% ou 7% et à 10%)
- Stabilité du partage de la valeur ajoutée entre rémunérations du travail et du capital
- Stabilité du temps de travail

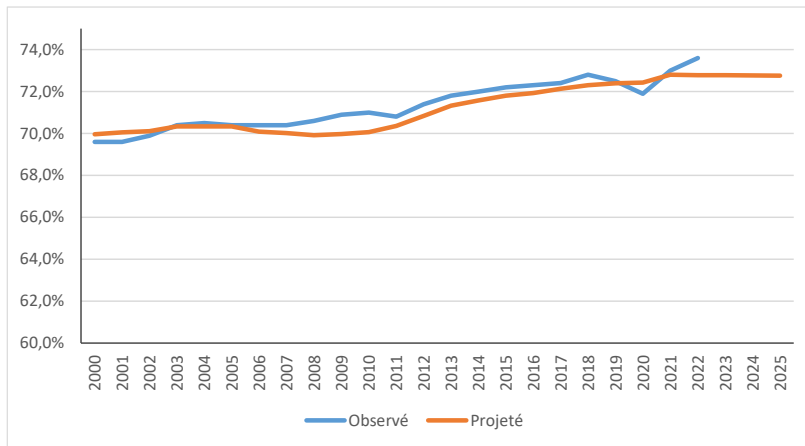
→ Ces hypothèses de long terme (indépendantes les unes des autres) permettent notamment de déduire l'évolution de la masse des rémunérations soumises à cotisation

→ Elles ne constituent pas des prévisions du COR en tant que telles

👉 Objectif du COR : ne pas se focaliser sur une projection unique mais disposer d'un éventail de scénarios raisonnables et contrastés pour illustrer les conséquences des hypothèses sur la situation financière à long terme du système de retraite

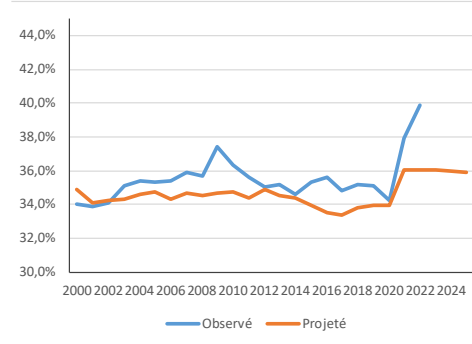
# Les hypothèses économiques : la population active

Taux d'activité des 15-64 ans

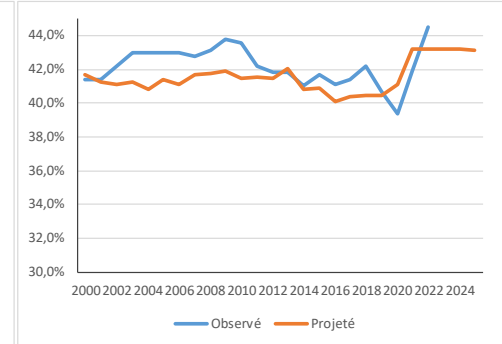


Les taux d'activité observés en 2021 et 2022 sont globalement dans la tendance des taux projetés

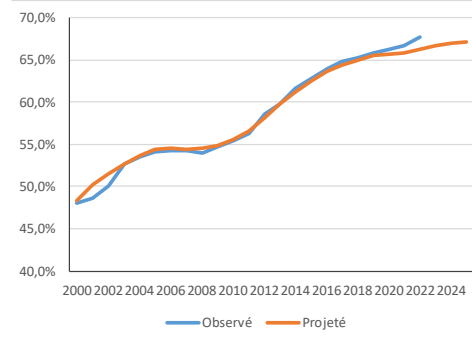
Taux d'activité des 15-24 ans femmes



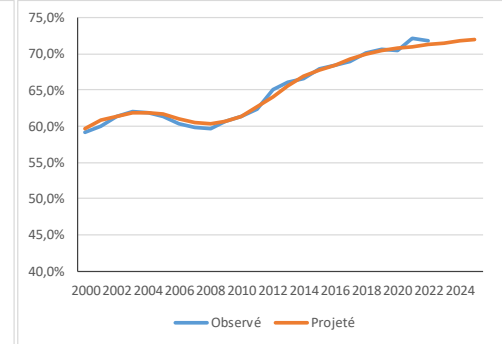
Taux d'activité des 15-24 ans hommes



Taux d'activité des 50-64 ans femmes



Taux d'activité des 50-64 ans hommes

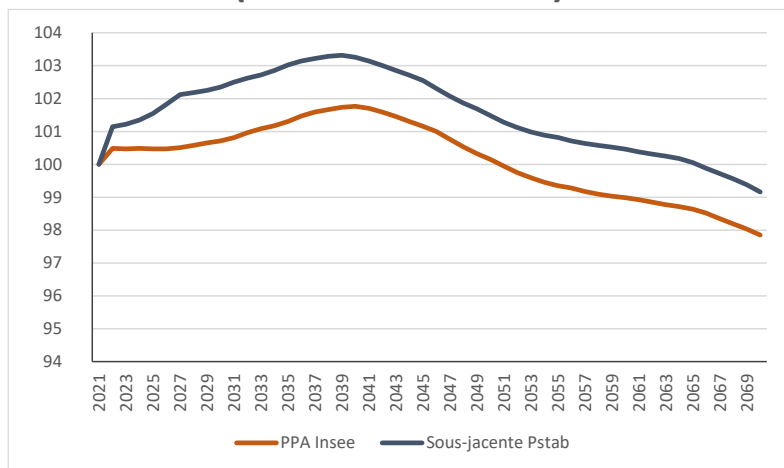


Les taux d'activité des jeunes et des plus âgés sont toutefois plus dynamiques (surtout pour les femmes)

Sources : Insee, projections démographiques 2021-2070 et enquête emploi

# Les hypothèses économiques : la population active

Projections de population active  
(base 100 en 2021)

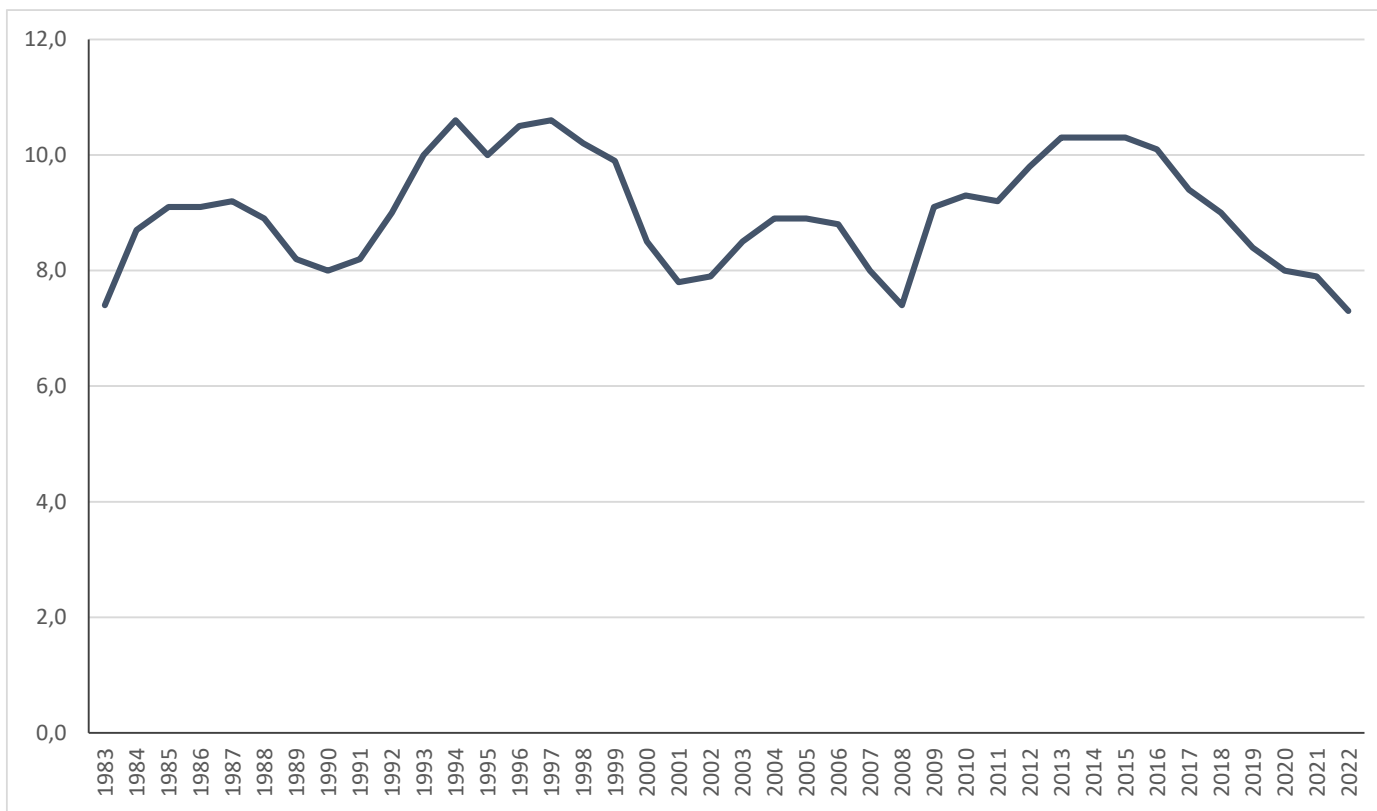


Source : Insee, projections démographiques 2021-2070 et hypothèses COR 2022

- Les dernières projections de population active ont été réalisées par l'Insee avant réforme (une nouvelle projection de l'Insee sera intégrée pour l'exercice complet)
- Le PSTAB 2022-2027 incluait l'effet des réformes (dont retraite) dans l'évolution de l'emploi et la baisse du chômage. La population active sous-jacente aux hypothèses PSTAB augmentait plus rapidement que la population active projetée par l'Insee.

# Les hypothèses économiques : le chômage

## Taux de chômage au sens du BIT



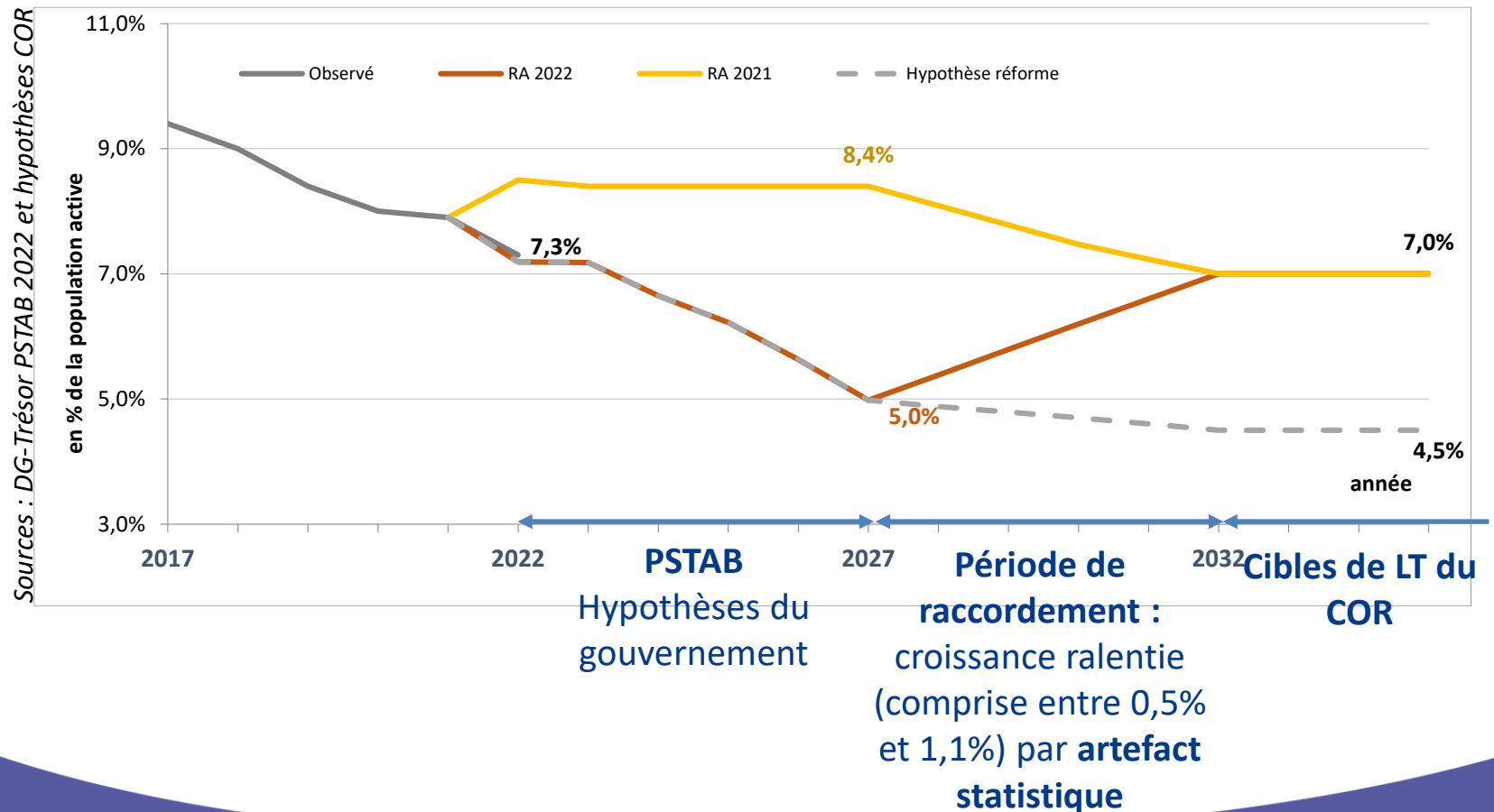
Champ : France hors Mayotte, personnes vivant en logement ordinaire, actives.

Source : Insee, enquêtes Emploi, séries longues sur le marché du travail.

# Un taux de chômage qui passait de 5,0 % en 2027 à 7,0 % en 2032

Rapport annuel de 2023

Hypothèses de taux de chômage du gouvernement en 2022



# Le taux de chômage à retenir après le PSTAB

*Rapport annuel de 2023*



**Proposition d'une cible de taux de chômage conditionnelle :**

- **Si le taux de chômage atteint un niveau inférieur ou égal à 6 % la dernière année couverte par le Pstab, la cible de chômage retenue serait de 4,5 % (pour le rapport de 2023)**
- **Si le taux de chômage est strictement supérieur à 6 % la dernière année du Pstab, la cible de taux de chômage retenue serait de 7 %.**

# Le taux de chômage à retenir après le PSTAB

*Exercice complet de projections tous régimes*



## Proposition:

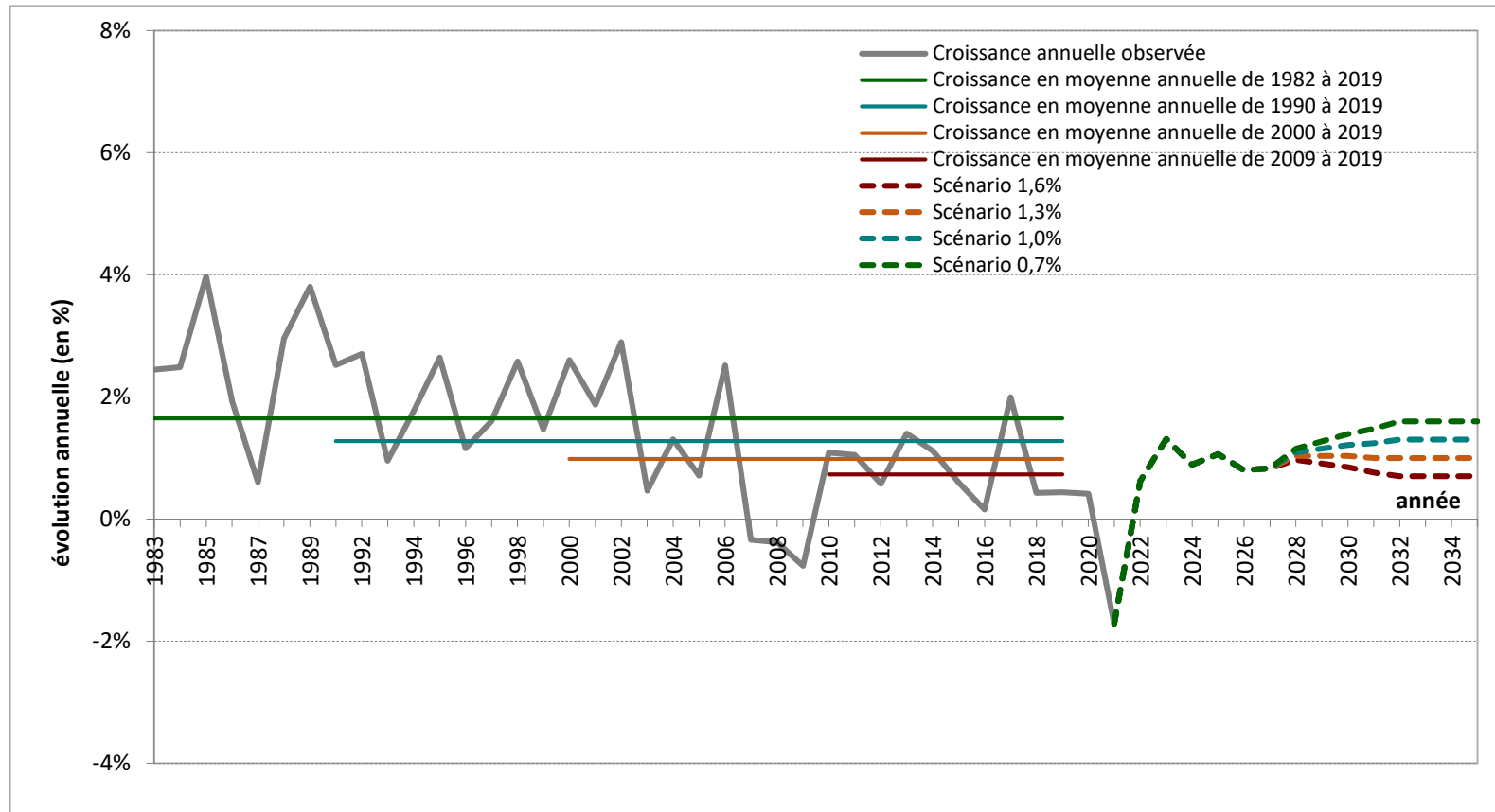
**Retenir un taux de chômage cible de 5 % et non plus 4,5 %. L'hypothèse de 7 % et de 10 % seraient également conservées.**

Inconvénient de ne plus permettre les comparaisons avec les précédents rapports du COR

Mais correspond à une situation de « plein emploi » du point de vue du gouvernement ; précision illusoire liée à la décimale de la cible à 4,5%

# Les hypothèses économiques : la croissance de la productivité

## Croissance annuelle moyenne de la productivité horaire du travail

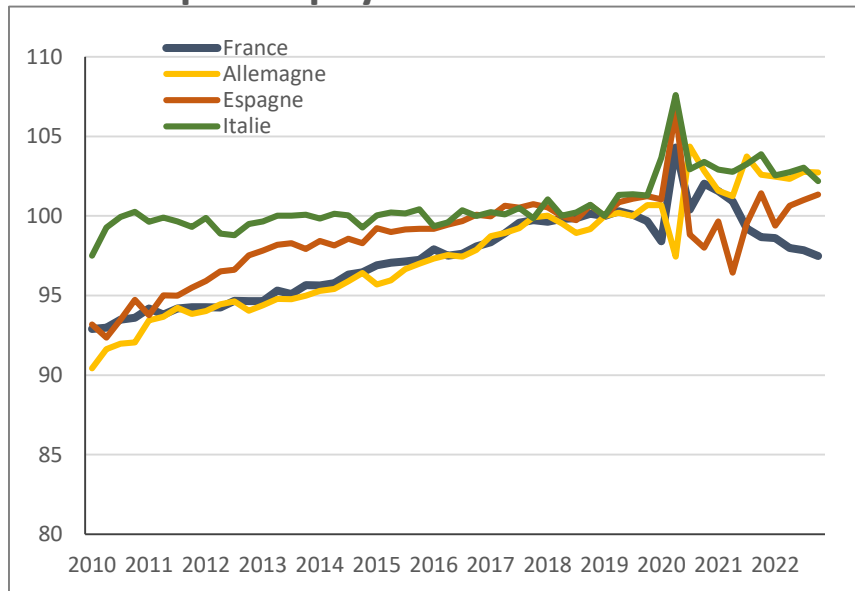


Source : Insee, comptabilité nationale, calculs Insee et SG-COR



# Les hypothèses de productivité : une baisse notable en France sur la période récente

## Productivité du travail horaire dans quatre pays de la zone euro



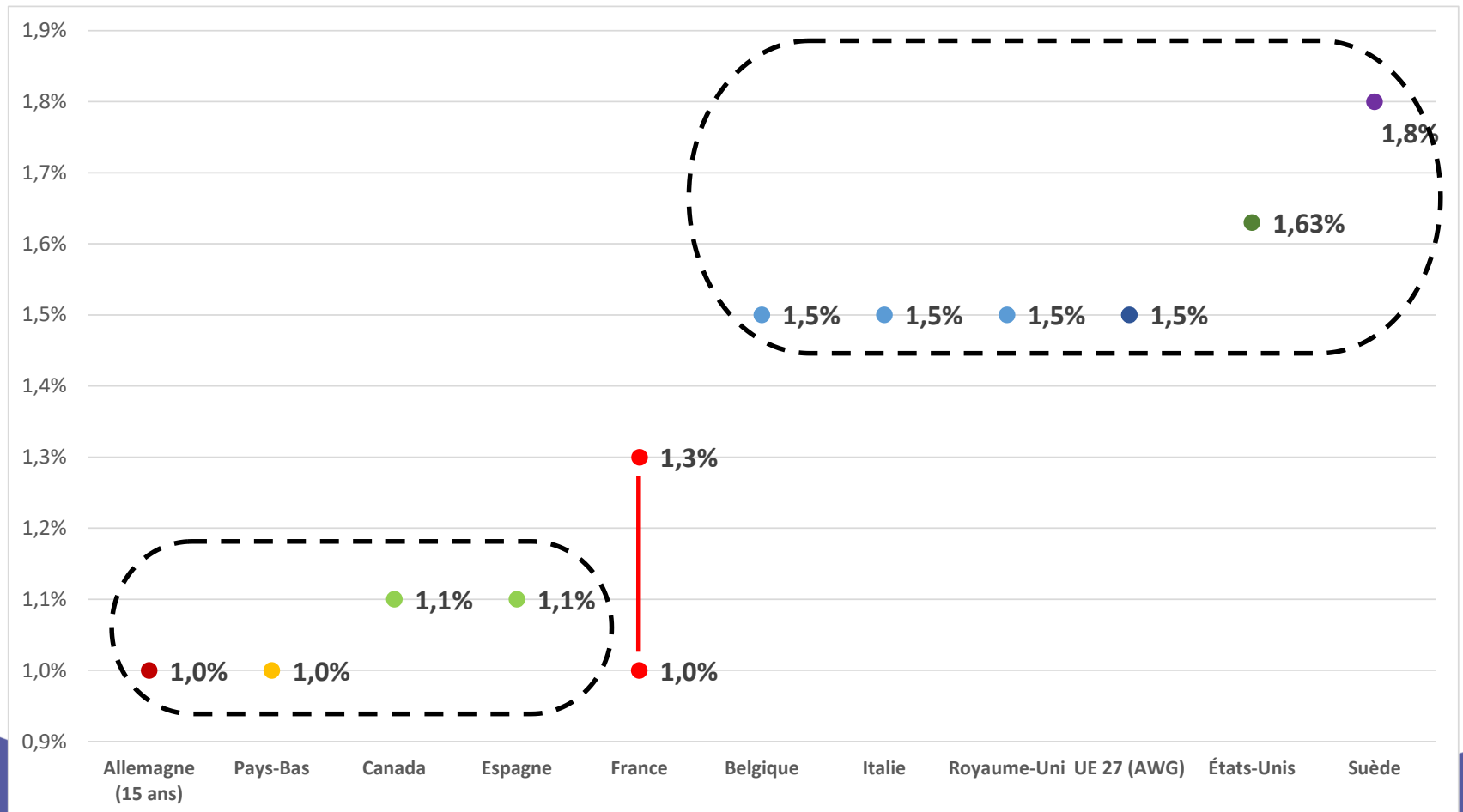
Champ : toutes branches d'activité, emploi salarié et non salarié.  
Source : Insee, Destatis, Istat, INE, comptabilité nationale, calculs Insee et SG-COR

Plusieurs raisons à ce recul de productivité :

- **Essor de l'apprentissage** en particulier sur la période récente ;
- **Rétention de main d'œuvre / soutien à des entreprises peu productives** ;
- **Diminution du travail dissimulé** au profit d'emplois déclarés ;
- **Trois branches d'activité contribuent particulièrement à la baisse de la productivité horaire dans l'industrie française** -> la fabrication de matériels de transport, l'énergie et la construction

# Les hypothèses de productivité : la France se situe dans une position intermédiaire

Cibles de productivité des exercices de projection dans les pays suivis par le COR



# La date d'atteinte des cibles

*Exercice complet de projections tous régimes*



**Proposition :**

**Repousser la date d'atteinte des cibles de chômage et de productivité de 2032 à 2040**

Cette proposition se justifie par :

1/ la nécessité d'avoir une date d'atteinte des cibles suffisamment lointaine pour couvrir plusieurs exercices de projection sans avoir besoin de revenir sur cette hypothèse

2/ un effet relativement limité sur le PIB d'un décalage de 4 ou 8 ans de la date d'atteinte des cibles, y compris en cas de choc important sur l'économie

# La date d'atteinte des cibles

*Exercice complet de projections tous régimes*

Évolution du PIB dans le cas d'un choc brutal sur la productivité de 0 % à 1 % selon différentes dates d'atteinte des cibles de long terme  
(base 100 = 2021)



# Les hypothèses relatives à la fonction publique

*Rapport annuel de 2023*

**Les hypothèses relatives à la fonction publique sont essentielles pour l'évaluation de la situation financière des régimes de la FP mais aussi pour celle de l'ensemble du système de retraite**

- Si les traitements indiciaires de la FPE évoluent moins rapidement que le total des rémunérations, moins de dépenses de retraite à terme mais aussi moins de ressources, qui dépendent directement des dépenses en raison de la contribution d'équilibre
- Si les traitements indiciaires de la FPT et de la FPH évoluent moins rapidement que le total des rémunérations, moins de ressources à court terme du fait d'un effet de structure dû au taux de cotisation (41 % à la CNRACL contre 28 % dans les régimes de salariés du privé)

# Les hypothèses relatives à la fonction publique

*Rapport annuel de 2023*



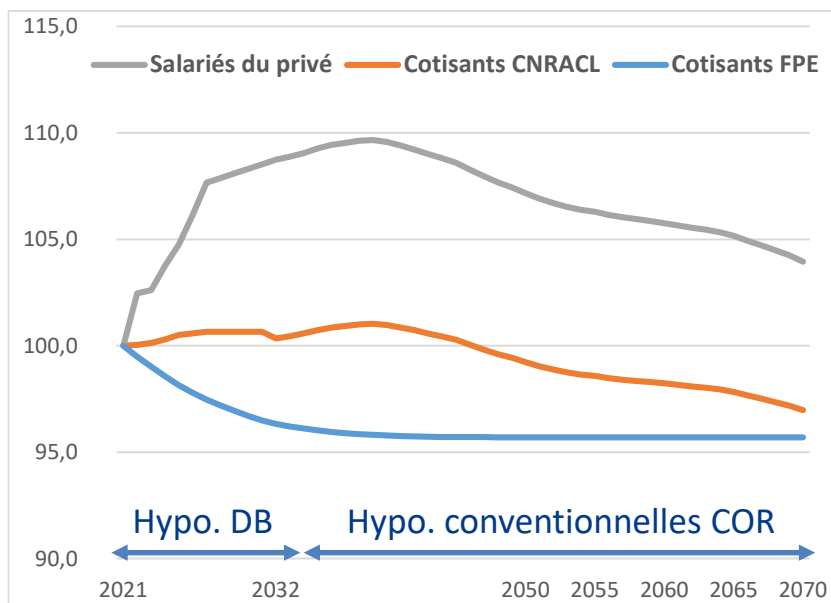
## Propositions :

- 1/ Révision des hypothèses conventionnelles de long terme pour les effectifs des fonctions publiques (évolution des effectifs comme la population active avec au maximum une stabilité)
- 2/ Introduire une variante pour ce qui concerne les hypothèses d'évolution du SMPT et des TI des fonctionnaires (évolution du TI comme la RMPT de l'ensemble de l'économie)

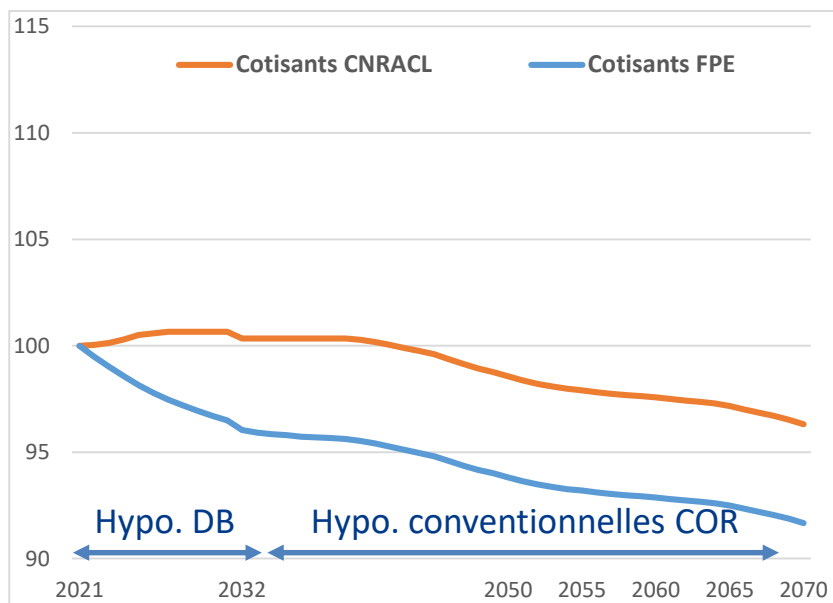
# Les hypothèses relatives à la fonction publique : les effectifs

*Rapport annuel de 2023*

Évolution des effectifs dans la fonction publique (hors La Poste et Orange)  
(illustration sur le rapport du COR de 2022 avec un taux de chômage de 4,5%)



**Hypothèses 2022**

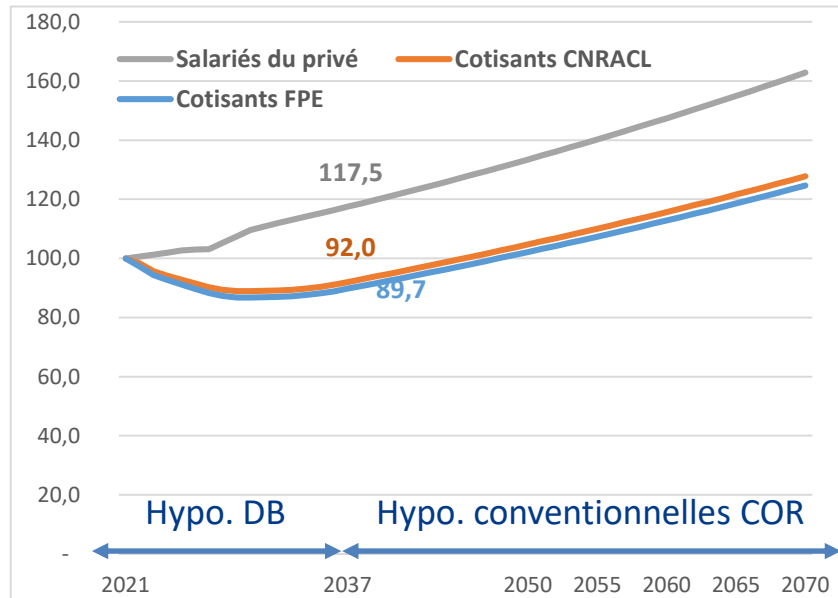


**Hypothèses proposées pour 2023**

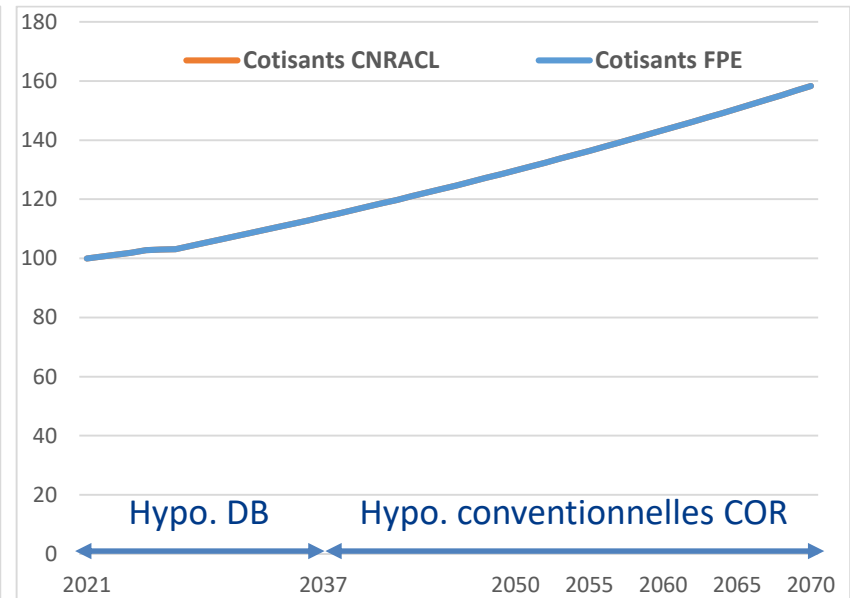
# Les hypothèses relatives à la fonction publique : les rémunérations

Rapport annuel de 2023

Évolution des traitements indiciaires dans la fonction publique (base 100 : 2021)  
(illustration sur le rapport du COR de 2022 avec hypothèse de productivité de 1%)



**Hypothèse centrale**



**Variante proposée pour 2023**

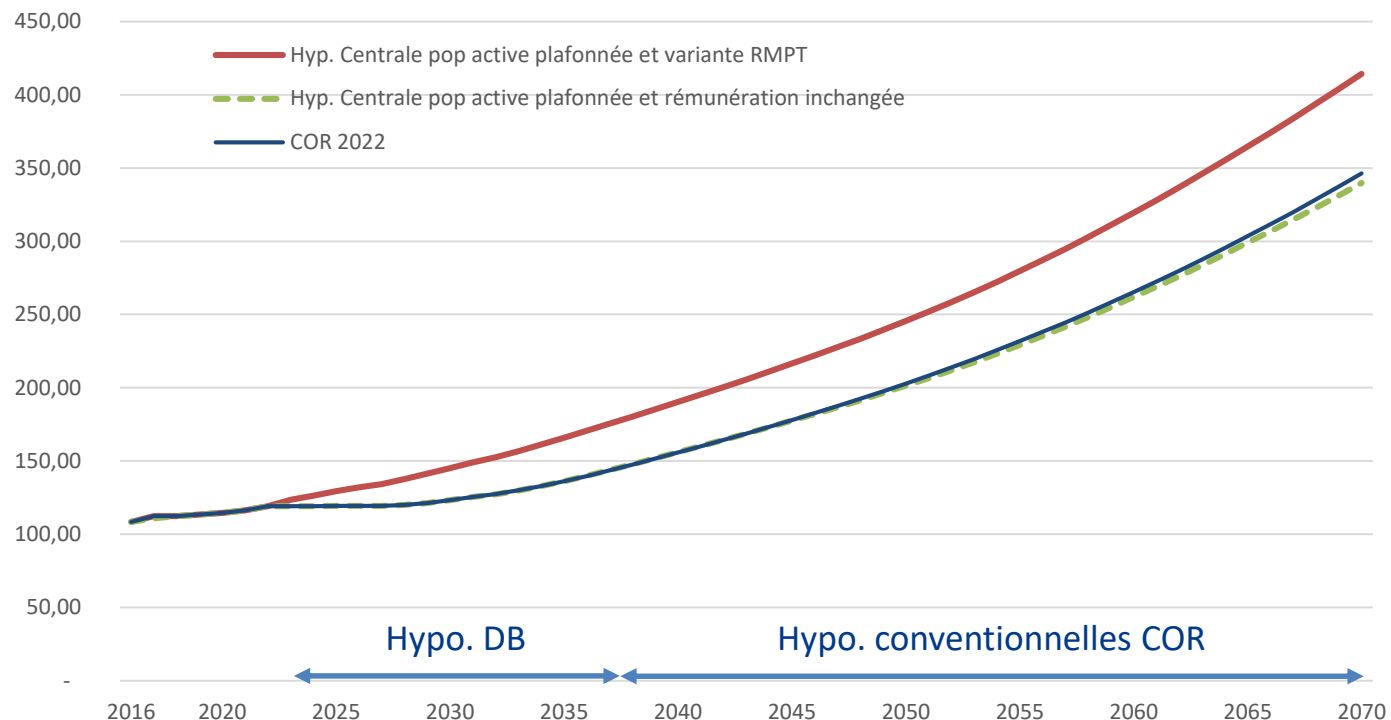


# Les hypothèses relatives à la fonction publique : la masse des rémunérations

*Rapport annuel de 2023*

## Masse des traitements indiciaires des fonctionnaires

(illustration sur le rapport du COR de 2022 avec hypothèse de productivité de 1% - base 100 : 2021)



# La convention retenue pour mesurer les ressources du système de retraite

*Rapport annuel de 2023*



**Proposition : présenter les ressources et le solde du système de retraite selon la seule convention EPR en l'accompagnant d'une décomposition des mécanismes à l'œuvre dans l'évolution du solde (dépenses et ressources, en part de la richesse nationale)**

Cette proposition se justifie :

- 1/ par un besoin de lisibilité, la multiplication des conventions s'ajoutant à l'incertitude existante sur les scénarios économiques et démographiques projetés
- 2/ la convention EPR reflète la législation actuelle du système de retraite (comptes de la Sécurité sociale, lois de financement de la sécurité sociale)
- 3/ Garder l'apport pédagogique que permettait la convention EEC en montrant les effets liés aux ressources et aux dépenses

# La présentation des résultats

*Rapport annuel de 2023*



**Proposition : conserver la présentation habituelle (dépenses, ressources et solde en part de PIB) pour le rapport 2023 (ensemble du rapport et synthèse), en distinguant néanmoins dans un chapitre dédié au solde (et non plus présenté dans le même chapitre que les ressources)**

Cet ordre de présentation peut se justifier :

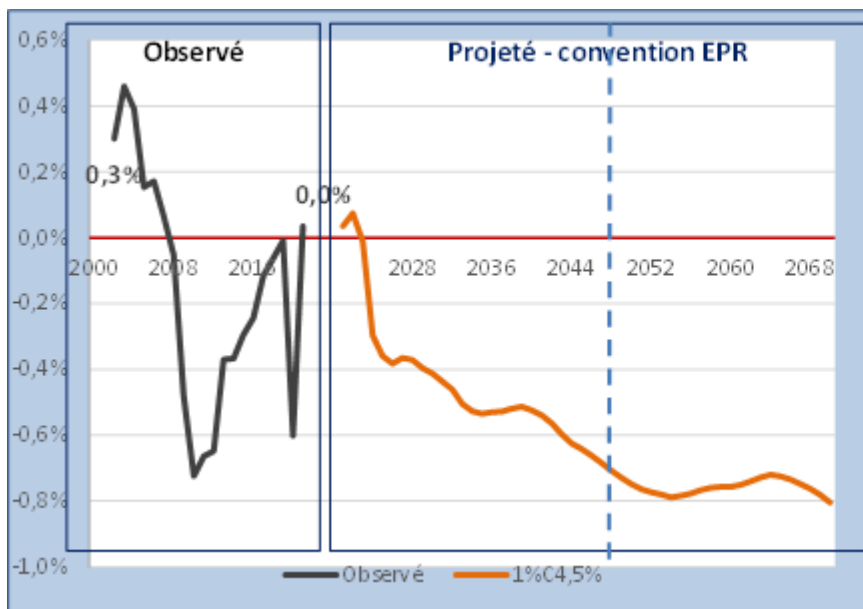
- 1/ Par le fait que la part des dépenses de retraite dans le PIB est un indicateur déterminant pour évaluer la soutenabilité financière du système de retraite puisqu'il permet d'exprimer le niveau des prélèvements qu'il faut opérer sur la richesse produite par les actifs pour assurer l'équilibre du système de retraite à législation constante
- 2/ Par le caractère discrétionnaire d'une partie des ressources du système de retraite
- 3/ Car c'est un ordre logique : il faut analyser les parties avant le tout

# La présentation des résultats

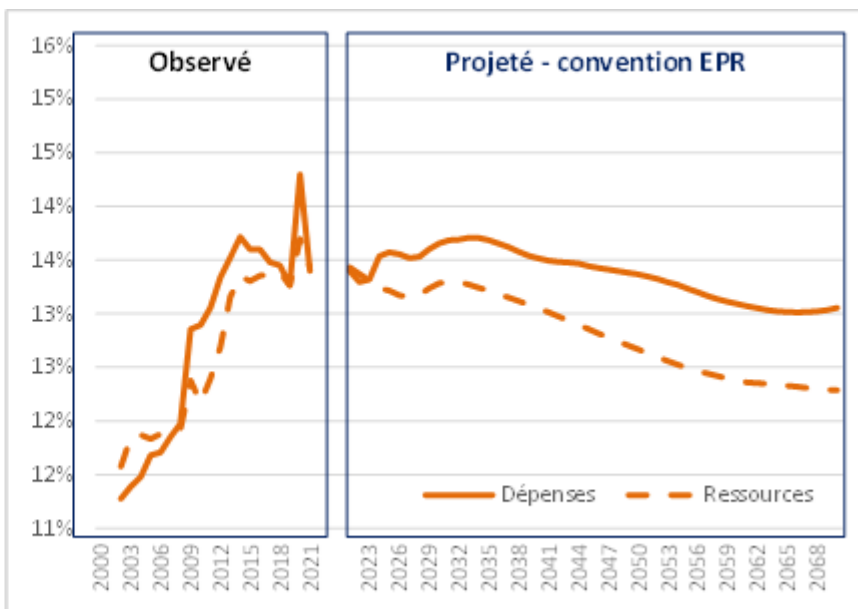
Rapport annuel de 2023

Solde, dépenses et ressources en part de PIB  
(illustration sur le rapport du COR de 2022 avec hypothèse de productivité de 1%)

Solde



Dépenses et ressources



Source : projections COR – septembre 2022.

# La présentation des résultats

*Rapport annuel de 2023*

Les résultats du rapport annuel intégreront les mesures de la réforme des retraites de 2023 :

- Un chapitre de la partie 2 (résultats financiers) sera consacré aux écarts 2022-2023 de dépenses / ressources et solde
- Un chapitre de la partie 4 (équité) sera consacré aux effets individuels de la réforme en décomposant ces effets par génération / genre / situation sur le marché du travail avant la retraite / quartiles de pension

# Merci de votre attention

Suivez l'actualité et les travaux du COR  
sur [www.cor-retraites.fr](http://www.cor-retraites.fr) et twitter [@COR\\_Retraites](https://twitter.com/COR_Retraites)