

Évolutions et perspectives des retraites en France

Rapport annuel du COR – Septembre 2022

15 septembre 2022



Plan de la présentation

- 1. Les hypothèses de projection
 - Révisions des hypothèses démographiques
 - De nouveaux scénarios et une nouvelle trajectoire économique de court terme
 - Les hypothèses sur la fonction publique
- 2. La pérennité financière
- 3. Le niveau de vie des retraités
- 4. Les retraités les plus modestes
- 5. L'équité hommes-femmes
- 6. Les âges et conditions de départ



1.

Les hypothèses de projection



Des hypothèses en apparence peu modifiées

Hypothèses INSEE (2021)

Composante démographique	COR 2021 (INSEE 2016)	Hypothèse centrale	
	Fécondité		
ICF 1,82 en 2021	1,80 à partir de 2020	1,80 à partir de 2023	Mais moins de naissances à court terme
Esp	érance de vie à la naissa	nce	
EV femmes 85,4 ans en 2021	90,0 ans en 2070	90,0 ans en 2070	Identique
EV hommes 79,3 ans en 2021	87,1 ans en 2070	87,5 ans en 2070	Plus d'hommes retraités
	Migration		
Solde migratoire annuel	+ 70 000 par an	+ 70 000 par an	Mais une structure par âge différente

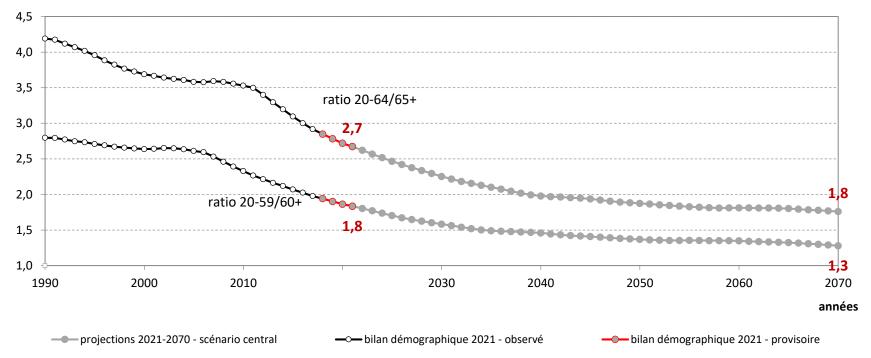
Source: Insee, projections démographiques 2021-2070 et 2013-2070.

⁺ révisions méthodologiques sur le recensement : moins de jeunes à moyen terme



Une baisse tendancielle des rapports démographiques

Rapports démographiques des populations de 20-59 ans (20-64 ans) rapportés aux 60 ans et plus (respectivement 65 ans et plus), observés puis projetés



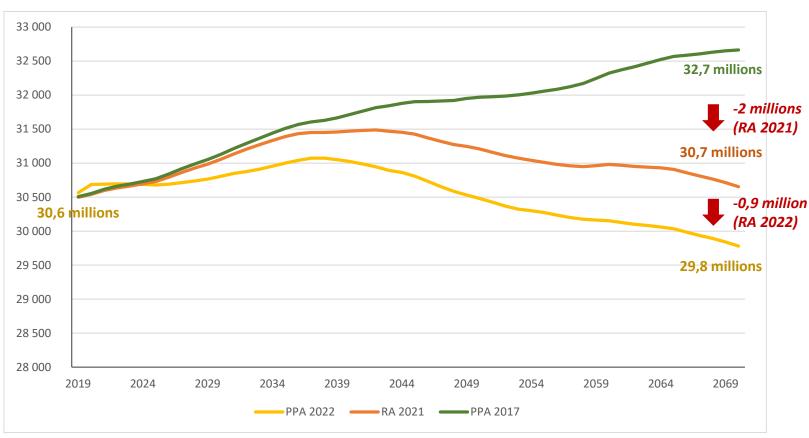
Champ : France hors Mayotte jusqu'en 2013, France entière à partir de 2014.

Source: INSEE, estimations de population (provisoires pour 2019-2021) et projections de population 2021-2070.



Une révision à la baisse de la population active

Population active projetée en 2017, 2021 et 2022



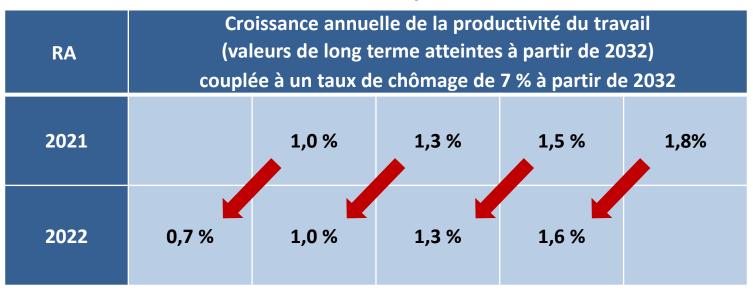
Champ : personnes de 15 ans et plus pour 2021 ; personnes de 15 ans et plus en logement ordinaire pour 2022 (écarts de second ordre en évolution)

Sources : calculs SG-COR à partir de INSEE, projections de population active 2073-2070 de 2017 pour le rapport annuel de 2021 et INSEE, projections de population active 2022-2070.



Des hypothèses de croissance de la productivité et donc des rémunérations revues à la baisse

Scénarios économiques du COR



Par ailleurs, étude de sensibilité sur la base de deux variantes de chômage (4,5 % et 10 %) couplées au scénario 1,0 %



Les hypothèses économiques de court terme

Par rapport aux projections de l'an passé...

2020 et 2021 : plus de croissance que ce qui était prévu PIB plus élevé au début

2022-2027 : une fermeture de l'output gap plus lente Croissance moins élevée

Au total, le PIB en volume en 2027 serait supérieure de 0,6 % par rapport à ce qui était prévu en juin 2021

Hypothèses de croissance du gouvernement

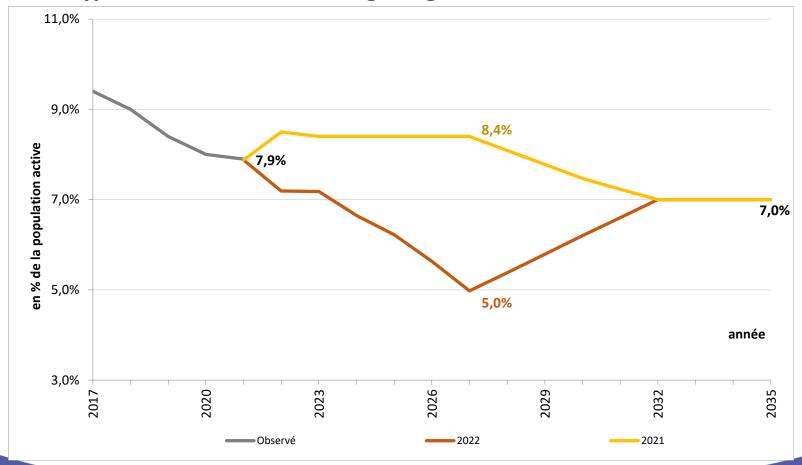
	Taux, en %	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
INSEE, comptes nationaux Mai 2022	Croissance effective	-7,8%	6,8%						
PSTAB 2022 Juillet 2022	Croissance effective	-7,9%	6,8%	2,5%	1,4%	1,6%	1,7%	1,7%	1,8%
PSTAB 2021 Mars 2021	Croissance effective	-8,2%	5,0%	4,0%	2,3%	1,6%	1,4%	1,4%	1,4%

Sources: DG-Trésor et INSEE, comptes nationaux



Un taux de chômage qui passerait de 5,0 % en 2027 à 7 % en 2032

Hypothèses de taux de chômage du gouvernement en 2021 et 2022

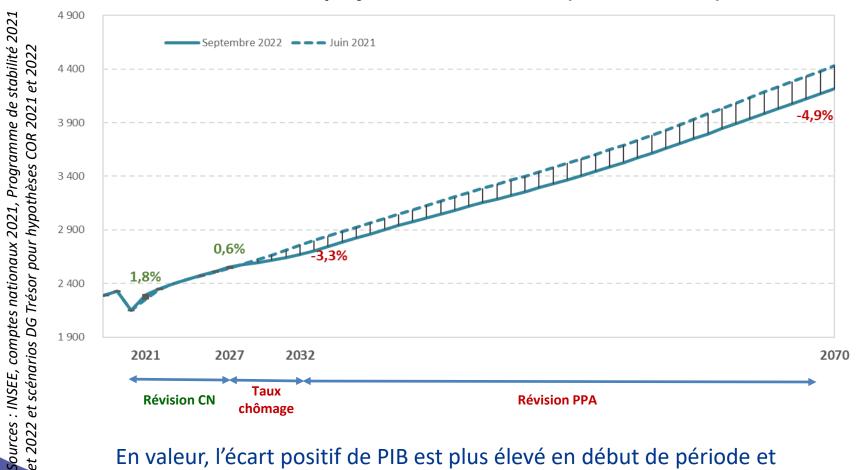


Sources: DG-Trésor PSTAB 2021 et 2022



Un PIB moins élevé à partir de 2028

PIB en volume projeté en 2021 et 2022 (scénario 1,3 %)



En valeur, l'écart positif de PIB est plus élevé en début de période et quasiment nul à l'horizon 2070 (effet de l'inflation)



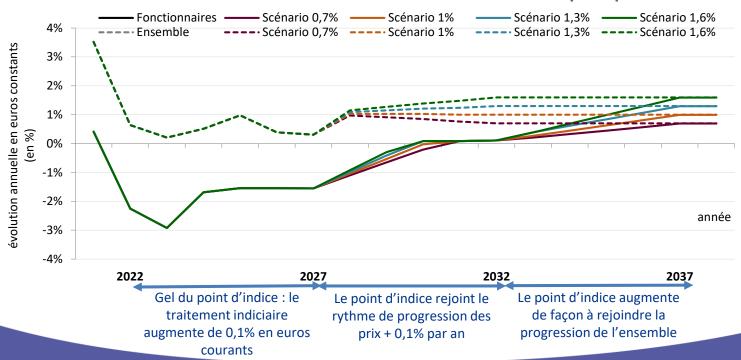
Un décrochage des traitements indiciaires par rapport aux rémunérations des autres actifs

Les effectifs

- De la fonction publique de l'État : stables (à l'exception de Orange et La Poste)
- De la fonction publique territoriale et hospitalière : stable jusqu'en 2032 puis comme l'emploi

Les rémunérations

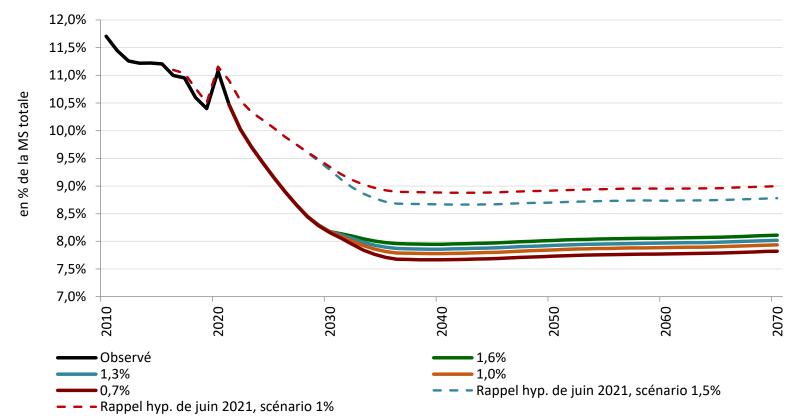
Évolution réelle des traitements indiciaires de la fonction publique





Un décrochage des traitements indiciaires plus prononcé qu'en 2021

Part des traitements indiciaires dans la masse totale des rémunérations





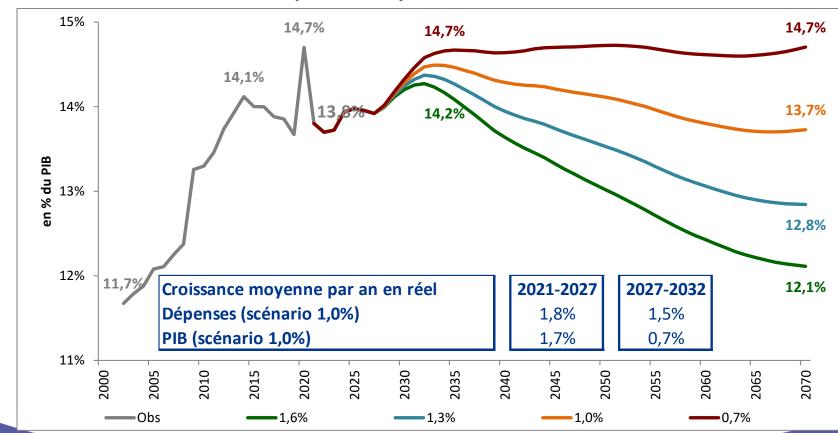
2.

La pérennité financière



Une dynamique contenue de la part des dépenses de retraite dans le PIB

Part des dépenses du système de retraite dans le PIB



Sources : rapports à la CCSS 2002-2020 ; comptabilité nationale NSEE et projections COR2022.



CCSS 2002-2020 ; comptabilité

p

: rapports à

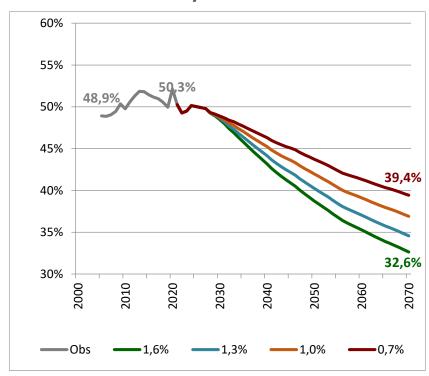
Sources

Malgré le vieillissement de la population, une baisse ou stabilisation des dépenses dans le PIB liée à la baisse relative de la pension

Ratio cotisants/retraités

2,5 2,3 2,1 2,1 nationale INSEE et projections COR2022. 1,9 1,7 1,5 1,3 1,1 2000 2020 2040 2050 2060 2070 Tous scénarios Obs

Pension retraités / rémunérations actifs

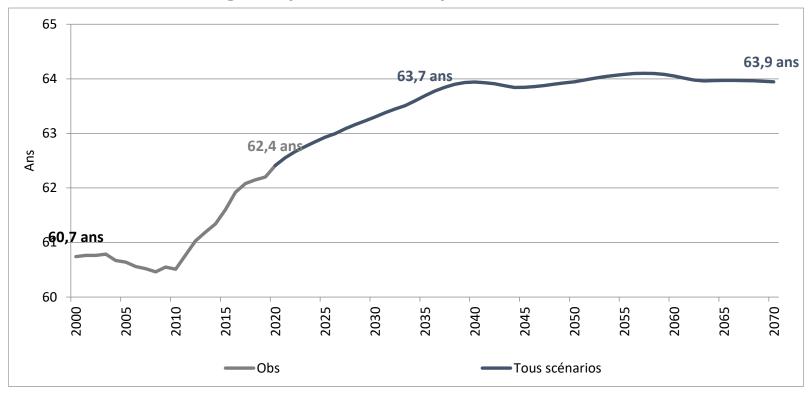


Pension moyenne brute 2021 : 1 613 € RMPT brute moyenne 2021 : 3 210 €



Un âge de départ à la retraite qui augmenterait du fait des réformes passées pour atteindre 64 ans

Âge conjoncturel de départ à la retraite

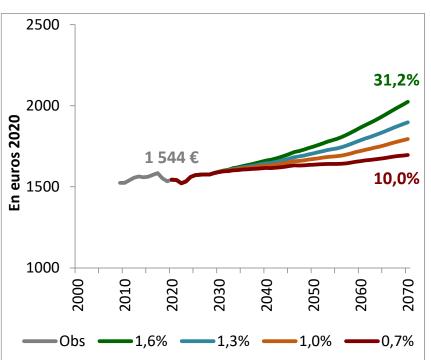


Sources: DREES, modèle Ancètre et projections COR – septembre 2022.

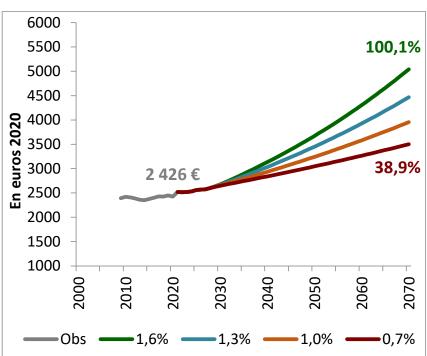


La pension moyenne croîtrait toujours plus que les prix, mais moins que les revenus d'activité

Pension nette moyenne en euros constants 2020



Revenu net d'activité moyen en euros constants 2020



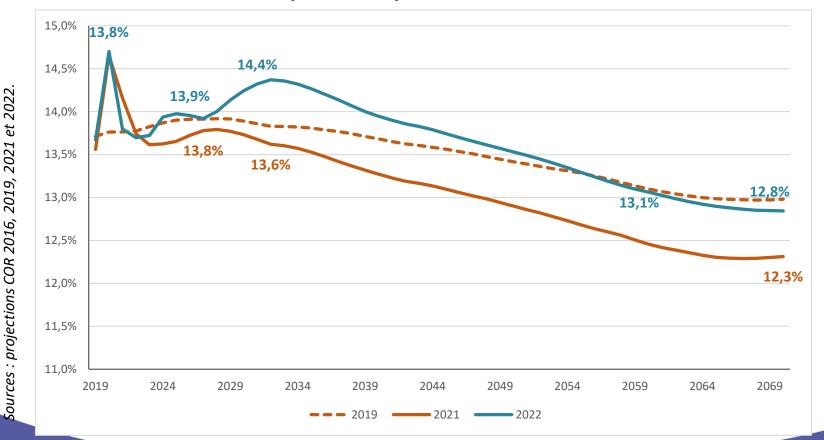
Champ: retraités vivant en France.

Sources: DREES, modèle ANCETRE 2020; INSEE, Comptes Nationaux; projections COR septembre 2022.



La part de la richesse nationale consacrée aux retraites : retour vers le passé (scénario 1,3 %)

Part des dépenses du système de retraite dans le PIB





Les écarts entre septembre 2022 et juin 2021

Un ratio dépenses/PIB revu à la hausse sur la période 2022-2070

Les révisions macroéconomiques

- 2021-2022 : reprise plus importante que prévu
- 2023-2027 : découplement entre prix à la consommation et prix du PIB
- 2027-2032 : effet de la remontée du taux de chômage

Les révisions démographiques :

- Dès le court terme : effet mortalité
- À long terme : effet population active

Les hypothèses fonction publique :

Effets qui se diffusent dans le temps

Écart entre septembre 2022 et juin 2021 de la part des dépenses de retraite dans le PIB et contributions à cet écart (scénario 1,3 %)

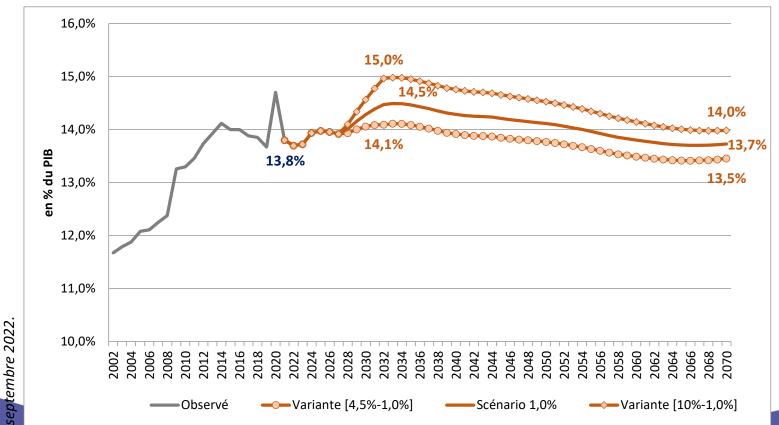
Scénario 1,3%	2021	2027	2032	2040	2050	2060	2070
Écart de dépenses en point de PIB	-0,4	0,1	0,8	0,7	0,6	0,6	0,5
Écart dû aux dépenses	0,1	0,9	0,9	0,8	0,6	0,6	0,5
dont révision mortalité	0,0	0,1	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1
dont effet de l'inflation via les revalorisations	0,0	0,5	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6
dont hypothèses FP	-0,1	-0,1	0,0	-0,1	-0,2	-0,3	-0,3
Écart dû au PIB	-0,4	-0,7	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,1
Effet volume	-0,6	-0,4	0,2	0,3	0,4	0,5	0,5
dont révision population active	0,1	0,2	0,3	0,3	0,4	0,5	0,5
Prix du PIB (hypo FP)	0,2	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3

Sources: projections COR 2021 et 2022



La hausse des dépenses de retraite dans le PIB à l'horizon 2032 est gommée avec un taux de chômage de 4,5 %

Sensibilité de la part des dépenses de retraite projetée dans le PIB aux hypothèses de chômage (scénario 1,0 %)





CCSS 2002-2020 ; comptabilité

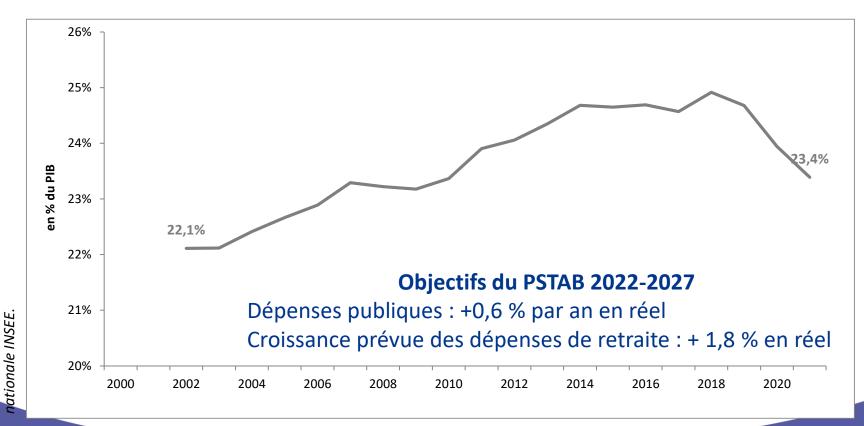
la

Ò

Sources : rapports

L'évolution des dépenses de retraite n'est pas compatible avec les objectifs du programme de stabilité

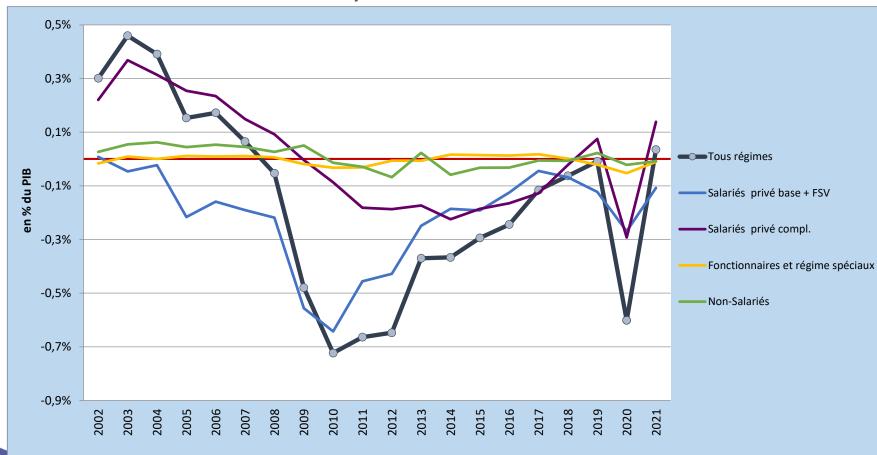
Dépenses du système de retraite en % des dépenses publiques





Le système de retraite est légèrement excédentaire en 2021

Solde du système de retraite en % du PIB

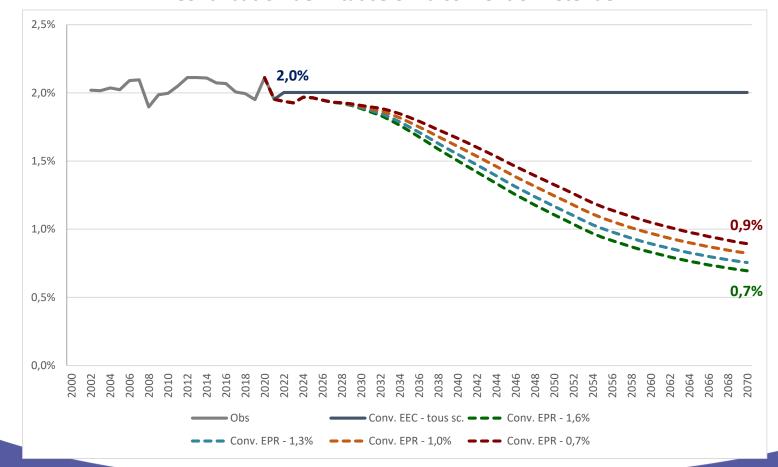




Sources : rapports à la CCSS 2002-2021 ; projections COR2022.

Deux conventions pour mesurer la contribution de l'État au système de retraite

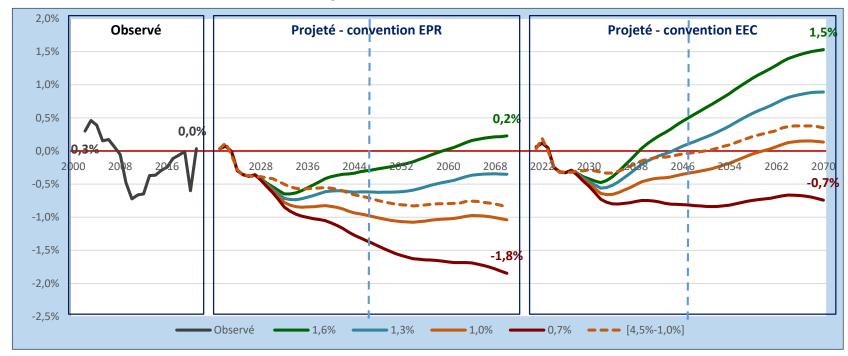
Contribution de l'État selon la convention retenue



et projections CCSS 2002-2021 nationale rapports comptabilité COR2022 Sources

Le système de retraite serait déficitaire en moyenne sur les 25 prochaines années

Solde du système de retraite en % du PIB



Équilibre annuel du régime de la FPE et des régimes subventionnés

Contribution de l'État constante en % PIB

Les raisons de la dégradation du solde entre 2021 et 2032

Le solde du système de retraite est excédentaire en 2021 et 2022

Entre **2021 et 2027**, le solde du système de retraite se dégrade sensiblement (de 0,0 point de PIB en 2021 à -0,4 point de PIB en 2027, scénario 1,0 % et convention EPR)

- Part des ressources dans le PIB : -0,3 point le PIB (principalement des hypothèses sur les rémunérations dans la FPT et FPH cotisants à la CNRACL)
- Part des dépenses de retraite dans le PIB : + 0,1 point (notamment, effet de la différence d'évolution entre les prix à la consommation et les prix du PIB)

Entre **2027 et 2032**, le solde continuerait à se dégrader (de -0,4 point de PIB en 2027 à -0,8 point de PIB en 2032), en particulier pour les régimes de base des salariés du privé : principalement effet de l'augmentation de la part des dépenses dans le PIB du fait du net ralentissement de la croissance (transition du taux de chômage vers sa cible de long terme).

De combien faut-il augmenter ou diminuer l'âge de la retraite pour atteindre l'équilibre chaque année ?

Ajustement de l'âge conjoncturel pour équilibrer structurellement le système de retraite chaque année jusqu'à 2070

Convention	Scénario	2021	2027	2032	2040	2050	2060	2070
	Ref.	62,6 ans	63,1 ans	63,4 ans	63,9 ans	63,9 ans	64,1 ans	63,9 ans
	1,6%	-0,3 an	+0,4 an	+0,8 an	+0,5 an	+0,3 an	0 an	-0,4 an
EPR	1,3%	-0,3 an	+0,4 an	+0,8 an	+0,8 an	+0,9 an	+0,7 an	+0,5 an
	1,0%	-0,3 an	+0,4 an	+0,9 an	+1,1 an	+1,4 an	+1,5 an	+1,5 an
	0,7%	-0,3 an	+0,4 an	+1,0 an	+1,4 an	+2,0 ans	+2,4 ans	+2,6 ans
	Ref.	62,6 ans	63,1 ans	63,4 ans	63,9 ans	63,9 ans	64,1 ans	63,9 ans
	1,6%	-0,3 an	+0,4 an	+0,6 an	-0,2 an	-0,9 an	-1,9 an	-2,4 ans
EEC	1,3%	-0,3 an	+0,4 an	+0,7 an	+0,2 an	-0,3 an	-1,0 an	-1,3 an
	1,0%	-0,3 an	+0,4 an	+0,7 an	+0,6 an	+0,4 an	0 an	-0,2 an
	0,7%	-0,3 an	+0,4 an	+0,8 an	+0,9 an	+1,1 an	+1,0 an	+1,0 an

Source: projections COR – septembre 2022.



De combien faut-il augmenter ou diminuer le taux de prélèvement pour atteindre l'équilibre chaque année ?

Taux moyen de prélèvement à l'horizon de 25 ans en pourcentage Taux moyen de prélèvement initial (2021) : 31,2%

En % des revenus d'activité	0,7%	1,0%	1,3%	1,6%
Convention EPR				
Taux moyen "spontané" de prélèvement	30,3%	30,2%	30,1%	30,0%
Augmentation nécessaire par rapport au taux "spontané"	1,7%	1,4%	1,1%	0,9%
Augmentation ou diminution nécessaire par rapport au taux initial	0,9%	0,4%	0,0%	-0,4%
Convention EEC				
Taux moyen de prélèvement	30,8%	30,8%	30,7%	30,6%
Augmentation nécessaire par rapport au taux "spontané"	1,2%	0,9%	0,5%	0,2%
Augmentation ou diminution nécessaire par rapport au taux initial	0,9%	0,4%	0,0%	-0,4%

Source: projections COR – septembre 2022



De combien faut-il augmenter ou diminuer la pension relative pour atteindre l'équilibre chaque année ?

Pension relative à l'horizon de 25 ans en pourcentage Pension relative initiale (2021) : 50,3 %

En % du revenu moyen d'activité	0,7%	1,0%	1,3%	1,6%
Convention EPR				
Pension relative "spontanée"	47,7%	47,1%	46,5%	46,0%
Diminution nécessaire par rapport à la pension relative "spontanée"	-5,4%	-4,6%	-3,7%	-2,9%
Diminution nécessaire par rapport à la pension relative initiale	-8,0%	-7,7%	-7,5%	-7,2%
Convention EEC				
Pension relative "spontanée"	47,7%	47,1%	46,5%	46,0%
Diminution nécessaire par rapport à la pension relative "spontanée"	-3,9%	-2,8%	-1,7%	-0,6%
Diminution nécessaire par rapport à la pension relative initiale	-6,4%	-5,9%	-5,4%	-4,9%

Source: projections COR – septembre 2022



Les ajustements calculés sont mécaniques

Ils ne prennent pas en compte :

- Les effets conjugués des mesures et leur diffusion dans le temps (par ex, un recul de l'âge entraine une hausse des pensions à la liquidation)
- Les effets reports sur les autres dépenses sociales
- Les effets de bouclage macroéconomique (effets controversés)
- Les effets sur le bien-être

La situation patrimoniale nette du système de retraite représente 6,5 % du PIB fin 2021

Fin 2021	En milliards d'euros	En % du PIB
Réserves des régimes en répartition (valeur de marché)	180,4	7,2%
FRR (actif en valeur de marché)	26,0	1,0%
Dette retraite à la CADES (situation nette)	-43,2	-1,7%
Situation patrimoniale nette du système de retraite	163,2	6,5%

Source : données des régimes.



3.

Le niveau de vie des retraités



Des revenus perçus au niveau de vie du ménage

Pensions brutes des pensionnés

Revenus d'activité des actifs



Autres revenus du ménage

dont revenus du patrimoine, transferts, autres prestations sociales

Revenu disponible du ménage

Niveau de vie du ménage

Taille du ménage

Prélèvements sociaux et fiscaux

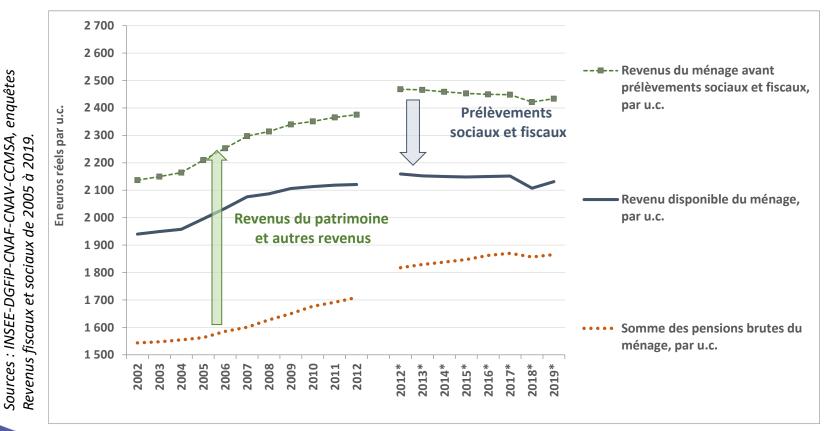
1 unité de consommation pour le premier adulte

- + 0,5 u.c. par adulte de + 14 ans
- + 0,3 u.c. par enfant de 14 ans



Le niveau de vie des retraités

De la pension brute au revenu disponible du ménage

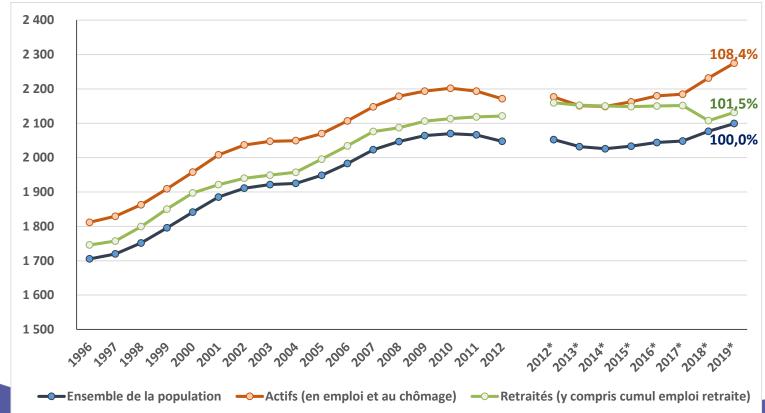




Le niveau de vie des retraités stagne depuis 2012 mais il reste légèrement supérieur à celui de l'ensemble de la population

Niveau de vie moyen des retraités comparé à celui des actifs et de l'ensemble de la population

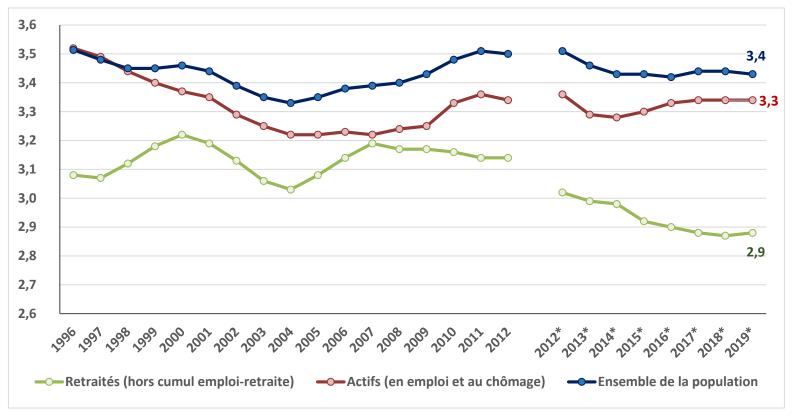
(hors loyers imputés et avant transferts inter générationnels)





Des inégalités de niveau de vie entre retraités qui se réduisent depuis 15 ans

Évolution 1996-2019 du rapport interdécile de niveau de vie



Sources: INSEE-DGFiP-CNAF-CNAV-CCMSA, enquêtes Revenus fiscaux et sociaux de 2005 à 2019.



Les taux de remplacement sont plus élevés pour les personnes ayant le moins de revenus (sauf effet du taux de primes)

Taux de remplacement de la génération 1960

Cas type	Taux de CSG appliqué sur la pension	Salaire brut de fin de carrière (et part des primes pour les fonctionnaires)	Taux de remplacement à l'âge du taux plein					
Salariés du secteur privé								
Cas type au SMIC	taux réduit	SMIC	62 ans	81,7%				
Cas type n°4 (femme avec deux enfants)	intermédiaire (sauf 2018 au taux plein)	0,8 x SMPT	62 ans	75,0%				
Cas type n°3 (non-cadre avec chômage)	intermédiaire (sauf 2018 au taux plein)	0,8 x SMPT de l'année des 55 ans	62 ans	73,9%				
Cas type n°2 (non-cadre)	intermédiaire (sauf 2018 au taux plein)	0,9 x SMPT	60 ans	71,2%				
Cas type n°1 (cadre)	taux plein	2,7 x SMPT	62 ans	50,2%				
	Fonctionnaires	S						
Cas type n°10 (adjoint technique territorial)	intermédiaire (sauf 2018 au taux plein)	0,8 x SMPT (dont 21% primes)	62 ans	68,6%				
Cas type n°5 (B sédentaire)	intermédiaire (sauf 2018 au taux plein)	1,1 x SMPT (dont 25% primes)	62 ans	64,2%				
Cas type n°11 (attaché territorial)	taux plein	1,4 x SMPT (dont 28% primes)	62 ans	60,1%				
Cas type n°6 (A faible taux de prime)	taux plein	1,5 x SMPT (dont 16% primes)	63 ans et 9 mois	72,5%				
Cas type n°7 (A+ fort taux de prime)	taux plein	2,4 x SMPT (dont 39% primes)	63 ans et 9 mois	50,7%				



Les taux de remplacement augmentent avec l'âge de liquidation...

Taux de remplacement selon l'âge de liquidation de la génération 1960

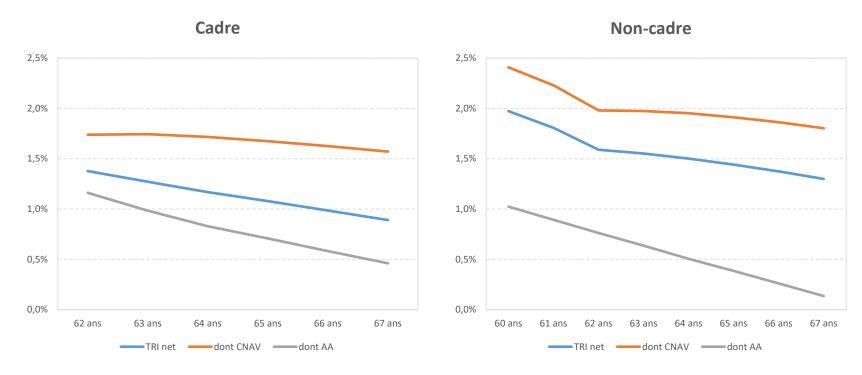
Cas type	taux de CSG appliqué sur la pension	Salaire brut de fin de carrière (et part des primes pour les fonctionnaires)	60 ans	61 ans	62 ans	63 ans	64 ans	65 ans	66 ans	67 ans
année de départ :			2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Cas type n°2 (non-cadre)	intermédiaire (sauf 2018 au taux plein)	0,9 x SMPT	71,2%		75,4%	75,7%	79,1%	82,1%	85,7%	89,2%
Cas type n°5 (B sédentaire)	intermédiaire (sauf 2018 au taux plein)	1,1 x SMPT (dont 25% primes)			64,2%	65,6%	69,5%	72,6%	76,3%	79,7%

Source: DREES, modèle CALIPER.



... Mais la personne qui prolonge son activité subit une perte financière (annexe 7)

Taux de rendement interne net des salariés du secteur privé



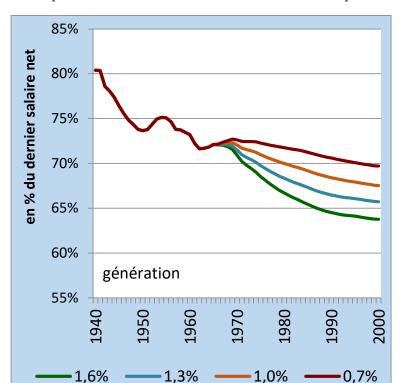
Source: calculs SG-COR.



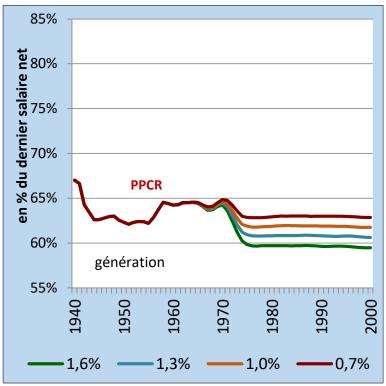
Des taux de remplacement en baisse par génération

Taux de remplacement net (départ à la retraite au taux plein)

Non-cadre du secteur privé (hors coef. de solidarité AGIRC-ARRCO)



Fonctionnaire de catégorie B (part des primes en augmentation)

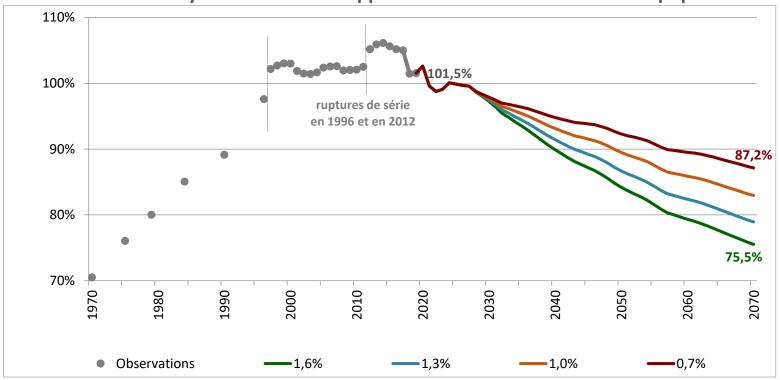


Source : DREES, modèle CALIPER.



Le niveau de vie relatif de retraités retrouverait dans le futur son niveau des années 1980 ; il dépendrait du scénario économique

Niveau de vie moyen des retraités rapporté à celui de l'ensemble de la population



Sources : INSEE-DGI, enquêtes Revenus fiscaux 1970 à 1996 ; INSEE-DGI, enquêtes Revenus fiscaux rétropolées de 1996 à 2004 ; INSEE-DGFiP-CNAF-CNAV-CCMSA, enquêtes Revenus fiscaux et sociaux de 2005 à 2019 ; projections COR — juin 2021 ; INSEE, modèle DESTINIE.



Une évolution du niveau de vie contrastée au moment du passage à la retraite

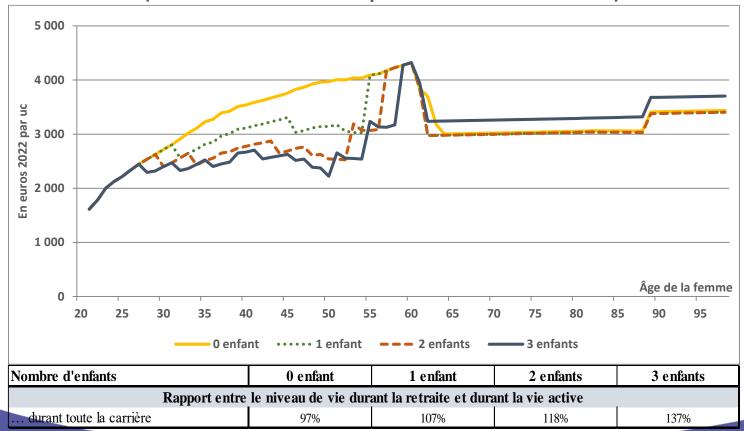
Niveau de vie moyen en 2010 et en 2016 des personnes parties à la retraite en 2013





Un niveau de vie supérieur à celui de la vie active avec des enfants (similaire sans)

Profil du niveau de vie sur cycle de vie, simulé pour une famille type, couple de non-cadres avec 0 à 3 enfants (en euros constants 2020 par unité de consommation)





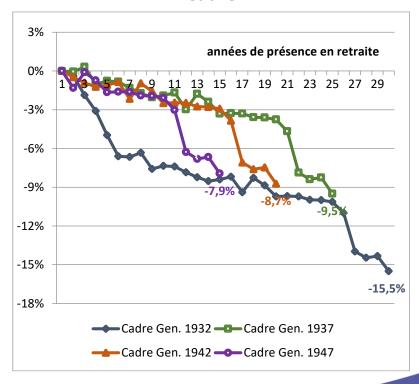
Une diminution du pouvoir d'achat des pensions nettes pendant la retraite du fait des sous-indexations et de la hausse de la CSG

Évolutions du pouvoir d'achat au cours de la retraite

Non-cadre

3% années de présence en retraite 0% -3% -4,4% -4,8% -4,0% -4,7% -18% Non-cadre Gen. 1932 Non-cadre Gen. 1942 Non-cadre Gen. 1947

Cadre



législation.



4.

Les retraités les plus modestes



enquêtes Revenus fiscaux et sociaux de

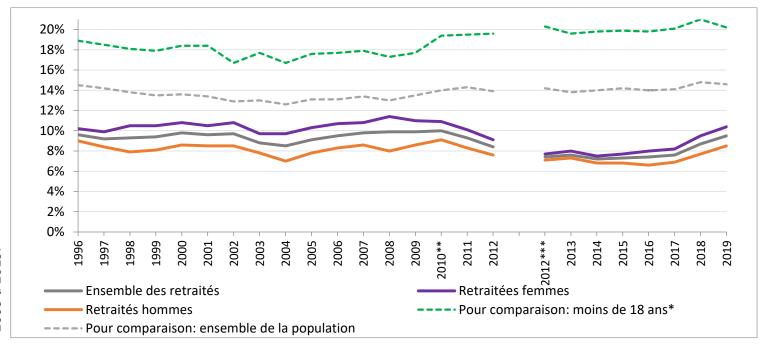
CNAV-CCMSA,

rétropolées de 1996 à 2004 ; INSEE-DGFIP-CNAF-

Sources : INSEE-DGI, enquêtes Revenus fiscaux

Le taux de pauvreté des retraités augmente légèrement ces dernières années mais reste plus faible que celui de l'ensemble de la population, et notamment des moins de 18 ans

Taux de pauvreté des retraités

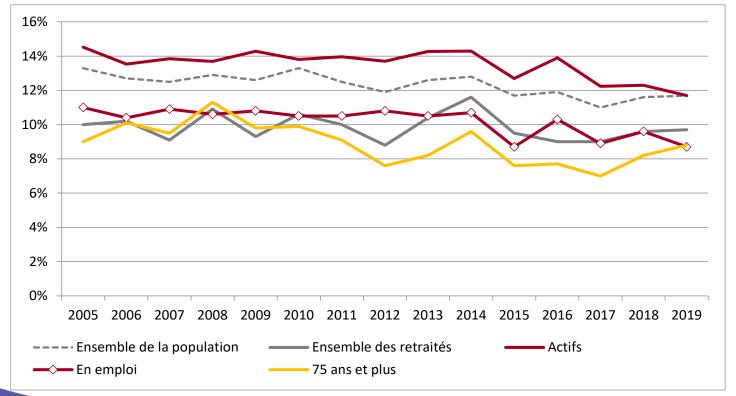


L'intensité de la pauvreté des retraités est moins élevée que celle de l'ensemble de la population.



Taux de pauvreté en conditions de vie

- 8 privations parmi une liste de 27 privations possibles regroupées en quatre dimensions : l'insuffisance de ressources, les retards de paiement, les restrictions de consommation et les difficultés de logement.
- La pauvreté en conditions de vie est moindre pour les retraités que pour les actifs
- Elle diminue plus pour les actifs que pour les retraités.



Source: Insee, SRCV-Silc 2004 à 2019.



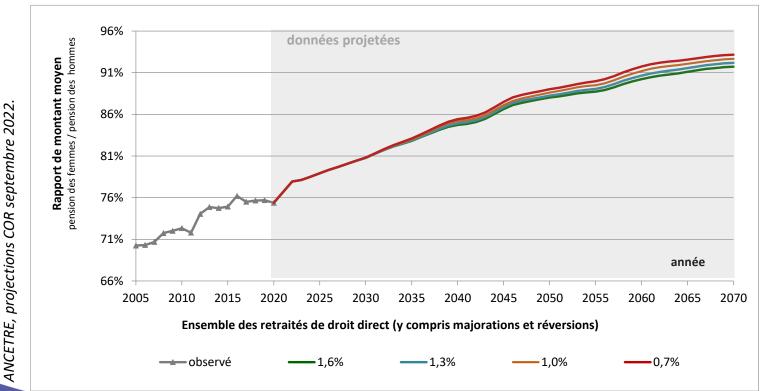
5.

L'équité hommes-femmes



L'écart de montant moyen de pension entre les femmes et les hommes se réduirait progressivement, de 25 points actuellement à environ 10 points à l'horizon de 2070

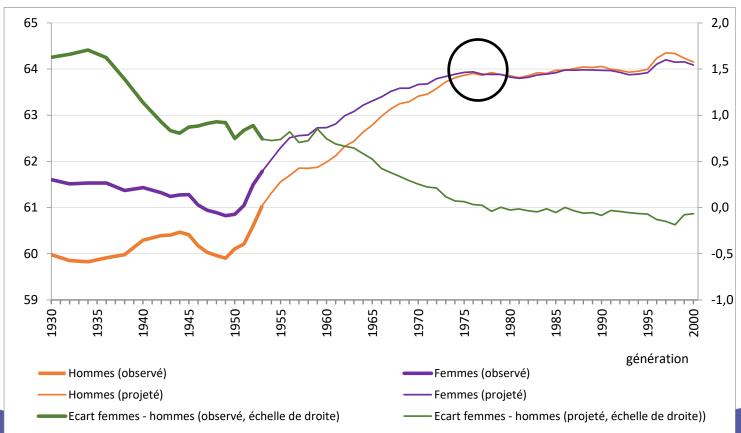
Montant brut moyen des pensions des femmes rapporté à celui des hommes





Les femmes partent à la retraite plus tard que les hommes actuellement, mais ce ne serait plus le cas des générations nées au milieu des années 1970

Écart d'âge de départ à la retraite entre femmes et hommes

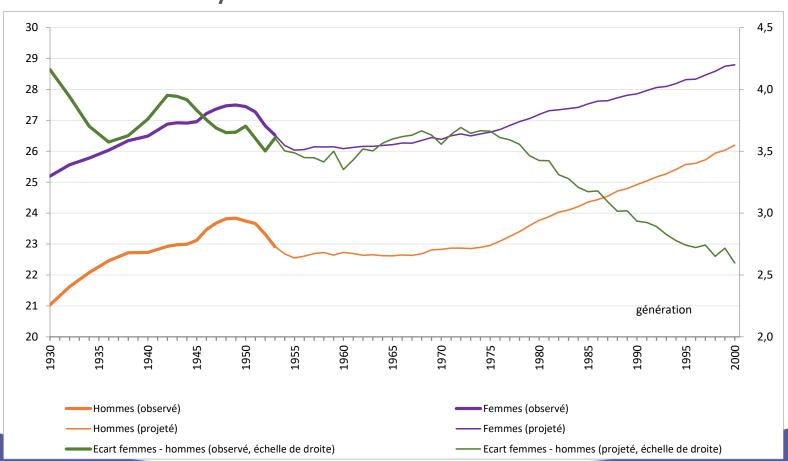


Sources : pour les années 2005 à 2019, DREES, modèle ANCETRE, projections COR septembre 2022.



La durée de retraite des femmes continuerait à être plus longue que celle des homme mais l'écart se réduirait

Durée moyenne de retraite des femmes et des hommes





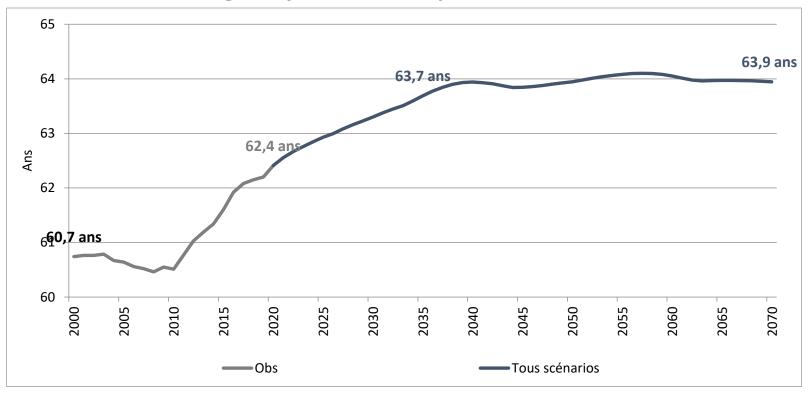
6.

Les âges et conditions de départ



Un âge de départ à la retraite qui augmenterait du fait des réformes passées pour atteindre 64 ans

Âge conjoncturel de départ à la retraite

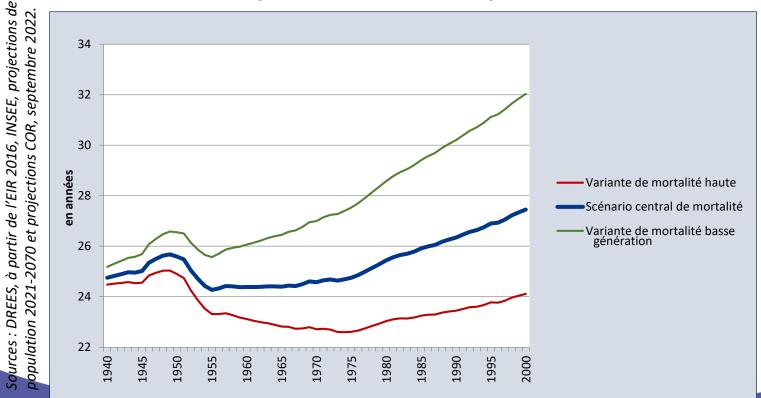


Sources: DREES, modèle Ancètre et projections COR – septembre 2022.



La durée de retraite diminuerait à partir de la génération 1950, remonterait d'abord lentement des générations 1955 à 1975 puis plus fortement pour les générations suivantes

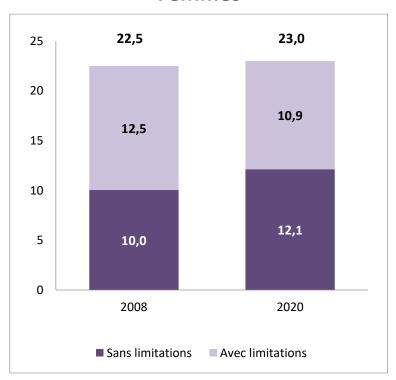
Durée moyenne de versement de la pension en année



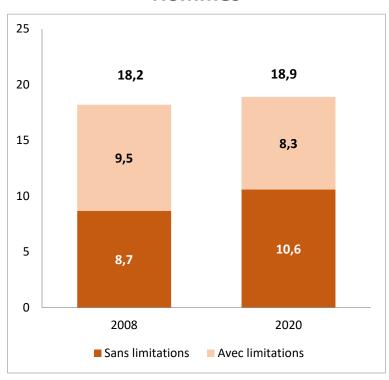


Les années de vie gagnées à la retraite sont des années de vie en bonne santé

Femmes



Hommes

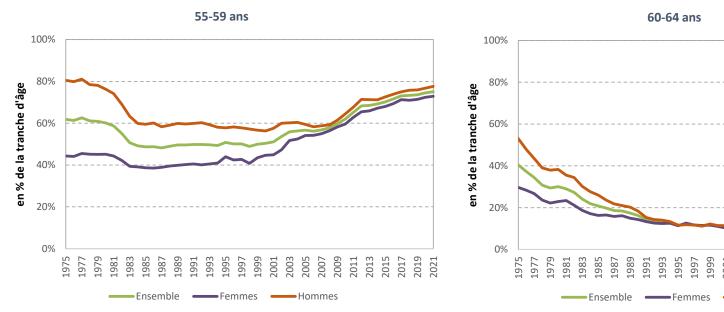


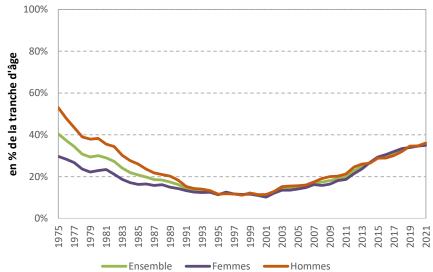
Source : calculs DREES à partir des données de l'enquête SILC réalisée par l'INSEE pour la mesure des incapacités.



Des taux d'emploi en progression du fait du recul progressif de l'âge de départ à la retraite

Taux d'emploi des 55-64 ans



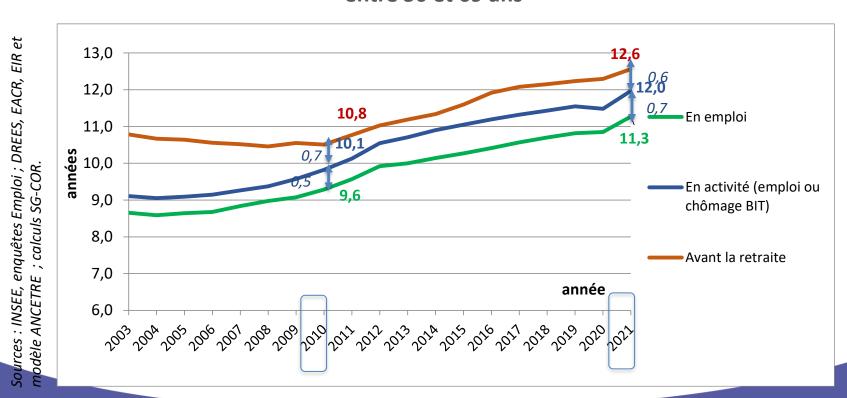


Source : INSEE, enquêtes Emploi



Depuis 2010, des évolutions très voisines de l'âge de départ, de l'âge de cessation d'activité et de l'âge de sortie de l'emploi

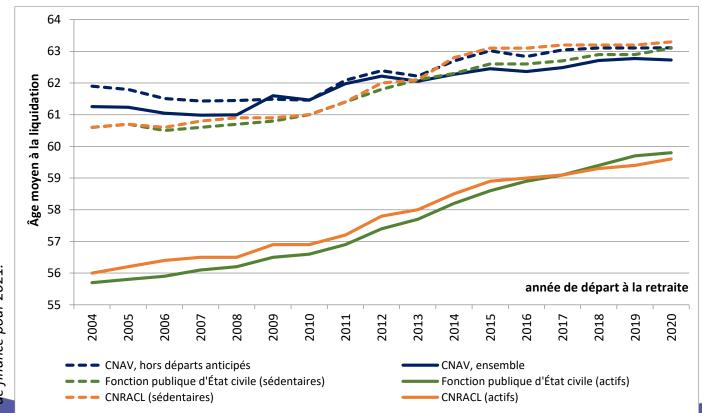
Durées moyennes en activité, en emploi et avant la retraite entre 50 et 69 ans





Des différences d'âge de départ qui s'amenuisent entre populations comparables mais restent plus importantes entre actifs et sédentaires

Âges moyens à la liquidation des nouveaux retraités de 2004 à 2020 dans les principaux régimes

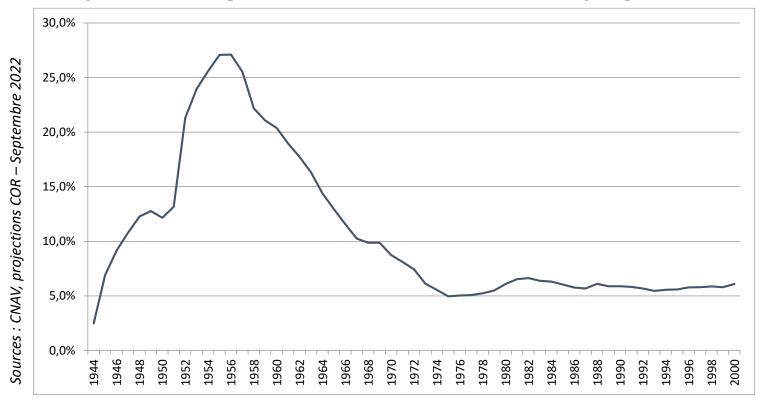


Sources : REPSS retraites ; rapport sur les pensions de retraite de la fonction publique annexé au projet de loi de finance pour 2021.



De moins en moins de départs avant l'âge d'ouverture des droits en projection

Départs avant l'âge d'ouverture des droits à la CNAV, par génération





Merci de votre attention

Suivez l'actualité et les travaux du COR sur www.cor-retraites.fr et twitter @COR_Retraites