

# Soutenabilité politique du financement de la protection sociale

Projet LIEPP EN3S HCFiPS

Séance du COR 24 mars 2022

Florian Beaudouin (LIEPP), Elvire Guillaud (Paris 1 et LIEPP), Michaël Zemmour (LIEPP)

# Motivation et question de recherche

- Le système français d'assurance sociale bénéficie traditionnellement d'une très forte adhésion liée à son mode de financement
- La protection sociale est sous tension (besoins plus dynamiques que les recettes)
- La hausse des prélèvements sociaux est-elle devenue politiquement insoutenable (risque de « révolte fiscale »?)
- Exploitation originale du baromètre DREES

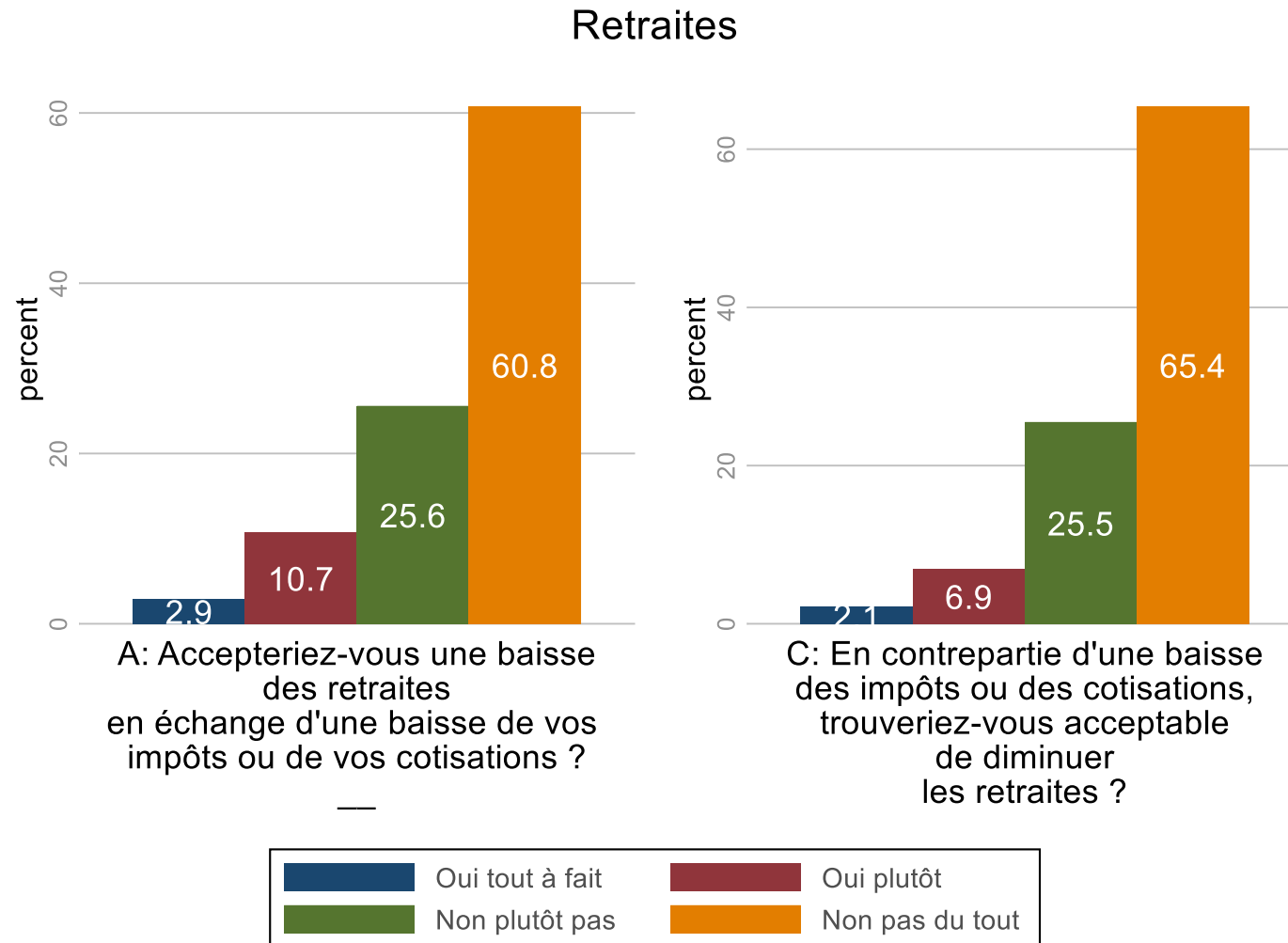
# Résultats

- Méthodologie
  - Réponses très sensibles à la formulation des questions
  - Croiser les questions → diagnostic plus robuste
  - Fort biais vers le *statu quo*, à interpréter avec prudence
  - Individus moins favorables à la hausse des PO si directement visés
- Sur le fond
  - Pas de signe d'un sentiment de « révolte fiscale » sur la protection sociale
  - Opposition à la baisse du financement des retraites fort et en hausse depuis 20 ans
  - Déterminants individuels du soutien :
    - Faibles revenus
    - Âge plus élevé
    - Femmes
    - Diplôme plus élevé
    - Bénéficiaire de la prestation

# 1. Opinions exprimées, selon la question

- Questionnaire A : Accepteriez-vous une **baisse de la prestation** suivante en échange d'une **baisse** de vos impôts ou de vos cotisations ?
- Questionnaire B : Accepteriez-vous une **hausse** de vos impôts ou de vos cotisations *pour financer l'augmentation des prestations suivantes* ?
- Questionnaire C : *En contrepartie* d'une **baisse** des impôts ou des cotisations, *trouveriez-vous acceptable de diminuer les prestations suivantes* ?
- Questionnaire D : *Parmi les prestations suivantes, lesquelles vous semble-t-il nécessaire d'augmenter, même si cela implique une augmentation des impôts ou des cotisations* ?

# Figure 2b : Comparaison des réponses aux questionnaires A (baisse) et C (baisse), retraites

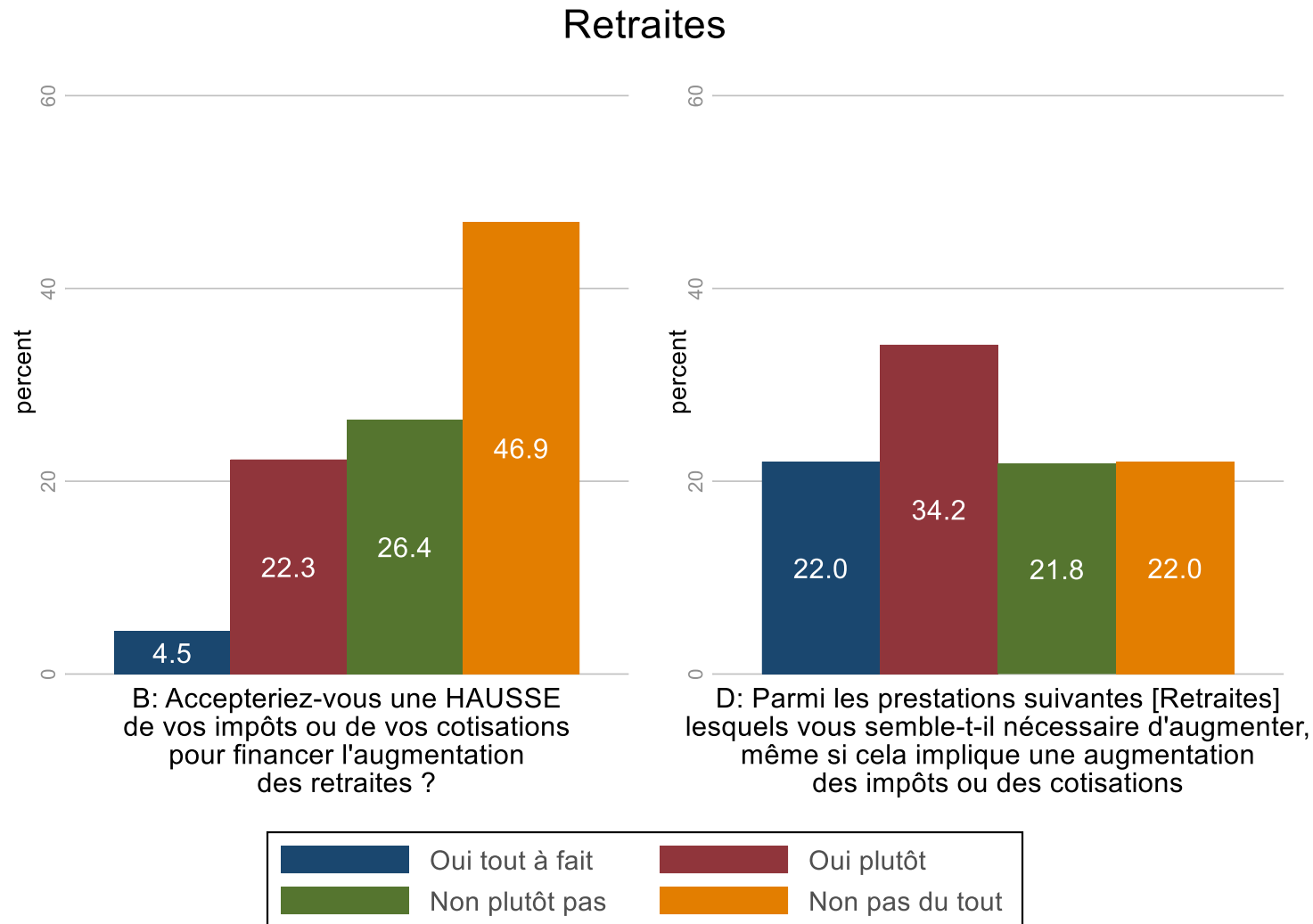


## 1. Pas de « révolte fiscale » (2020)

La baisse des prélèvements et prestations retraite n'est pas une demande majoritaire, et le résultat est indifférent à la formulation retenue (vos prélèvements / *les* prélèvements).

L'opposition à la baisse de financement est particulièrement forte pour retraite et santé.

# Figure 1b : Comparaison des réponses aux questionnaires B (hausse) et D (hausse), retraites

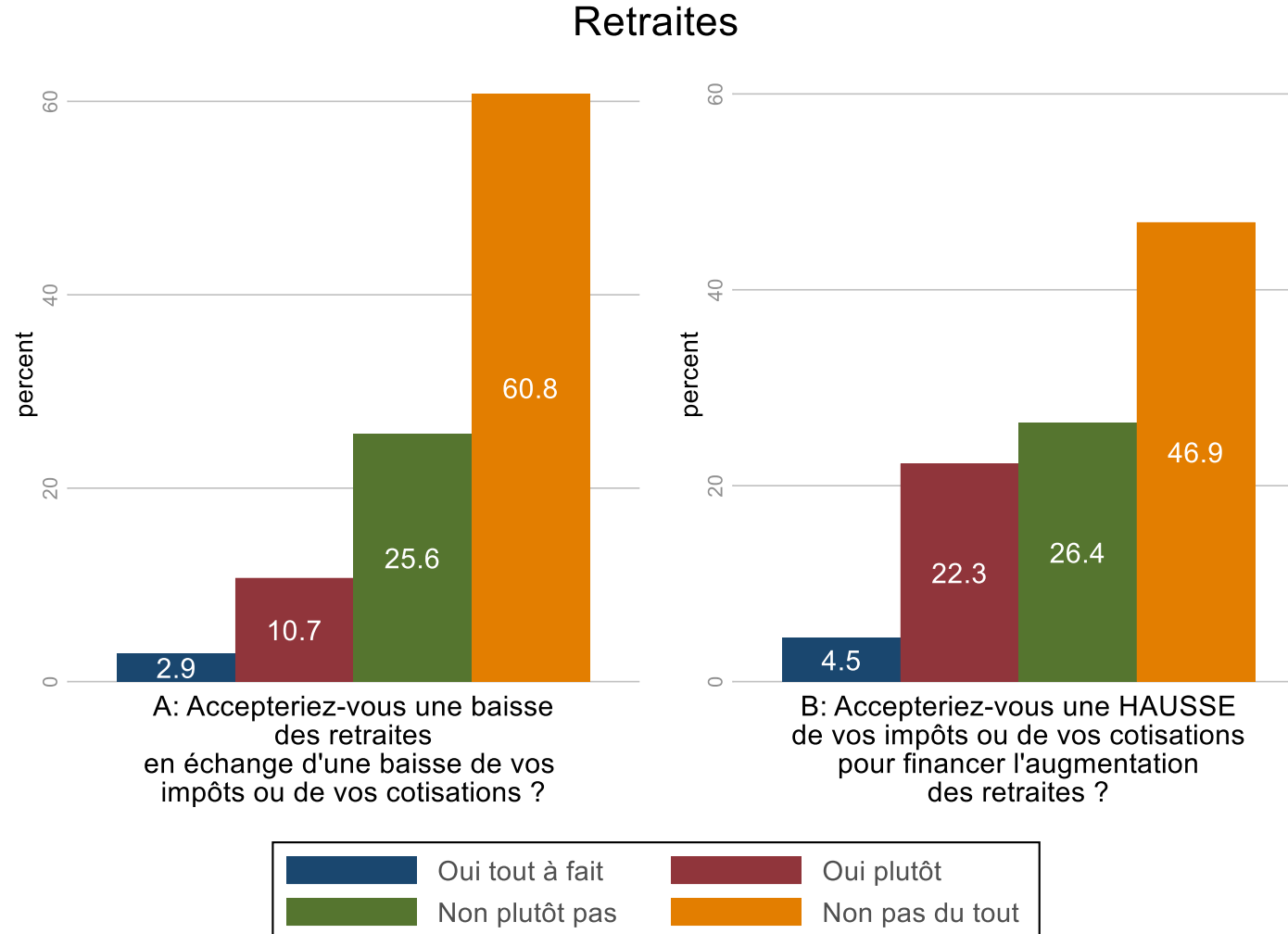


2. Sensibilité à la formulation des questions sur la hausse des prélèvements

La hausse de leurs prélèvements pour financer une hausse des retraites est refusée par une large majorité de répondants

La hausse des prestations retraite au prix d'une hausse des prélèvements est jugée nécessaire par une majorité de répondants

# Figure 3b : Comparaison des réponses aux questionnaires A (baisse) et B (hausse), retraites



3. Un très fort attrait pour le statu quo

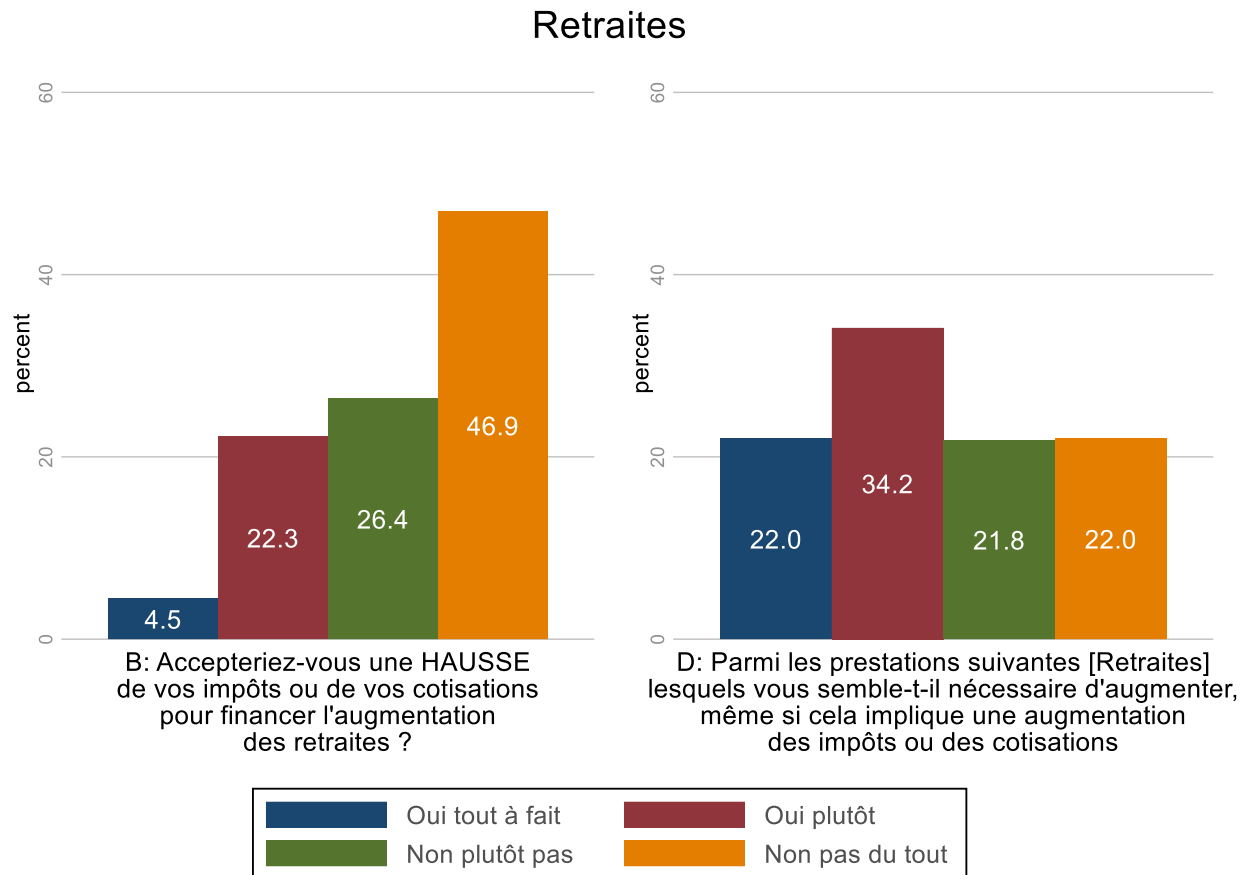
Difficile à interpréter :

- Prudence des répondants ?
- Situation jugée satisfaisante ?

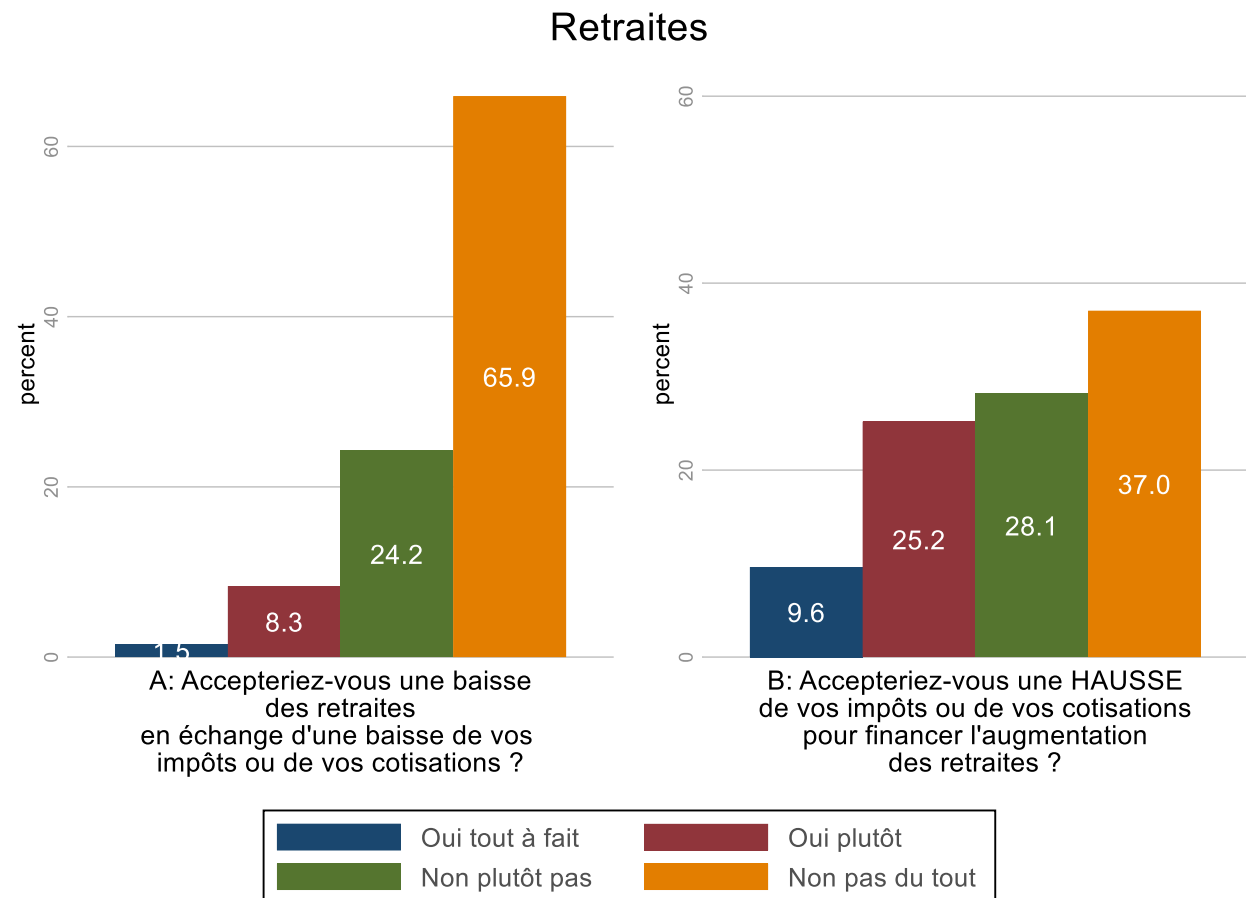
Nb: La baisse est davantage rejetée que la hausse

# Test de cohérence avec la question sur la meilleure option pour « sauver le système de retraite »

Ensemble de l'échantillon



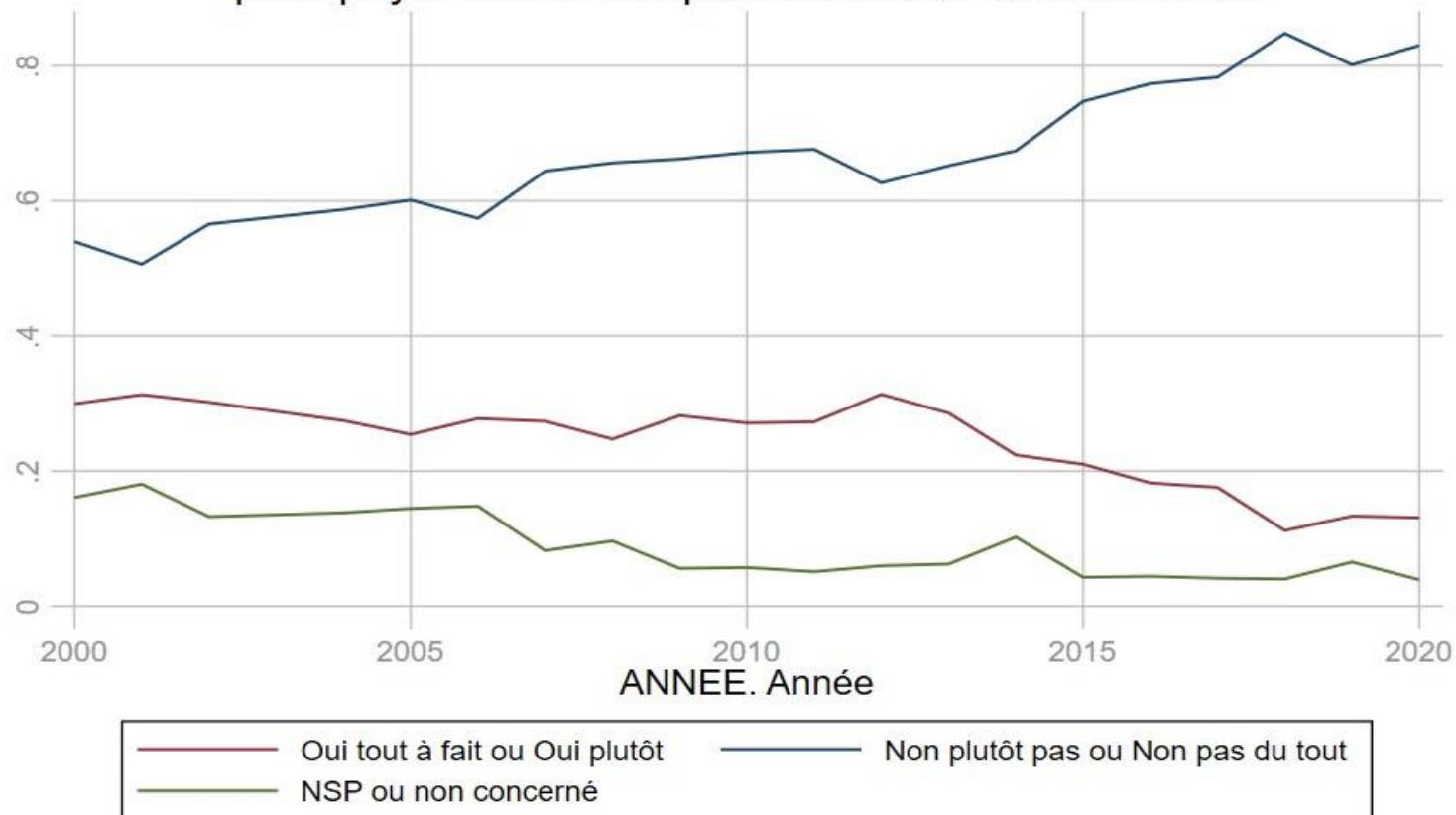
Parmi les 23% qui citent la hausse des cotisations comme première solution





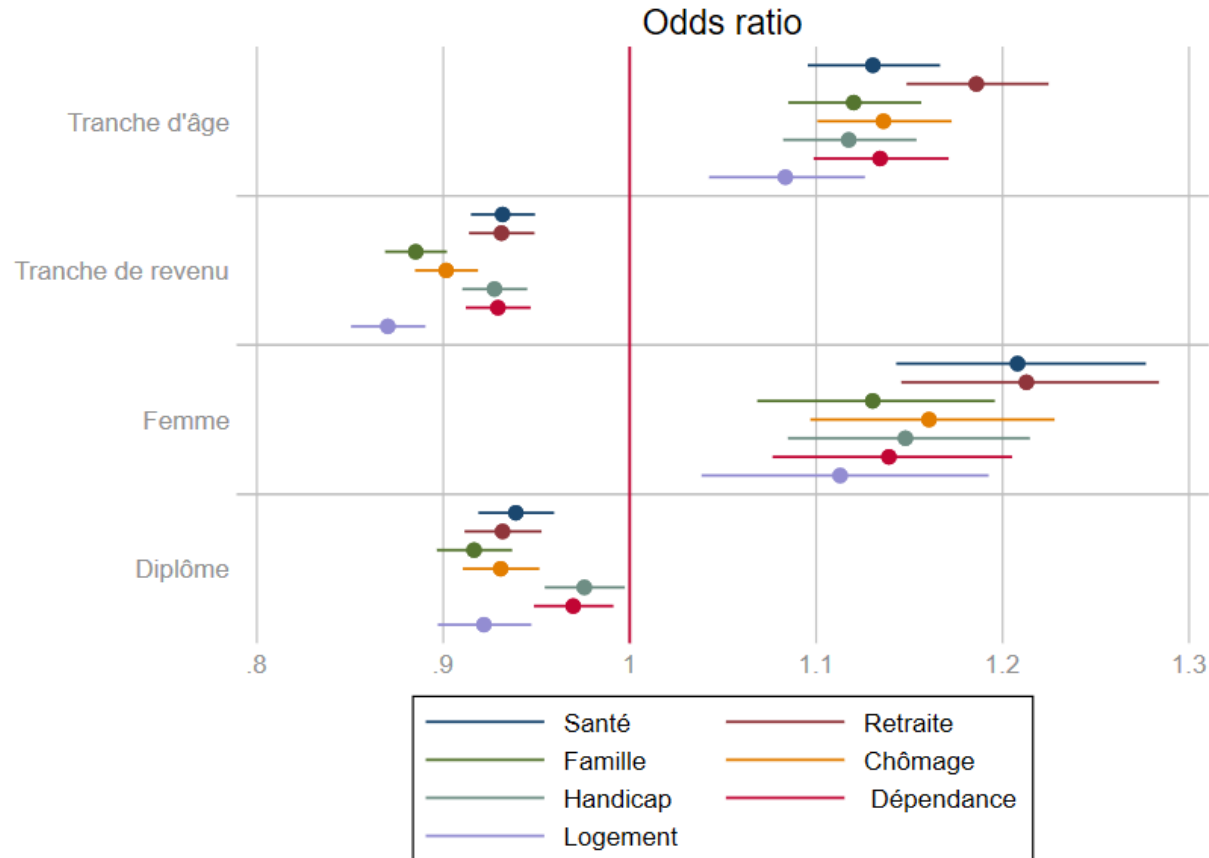
## 2. Les déterminants individuels du soutien

Personnellement, compte-tenu de votre niveau de ressources, êtes-vous prêt à accepter une diminution des prestations retraites pour payer moins d'impôts ou moins de cotisations



Un soutien croissant dans le temps pour les retraites (et la santé).

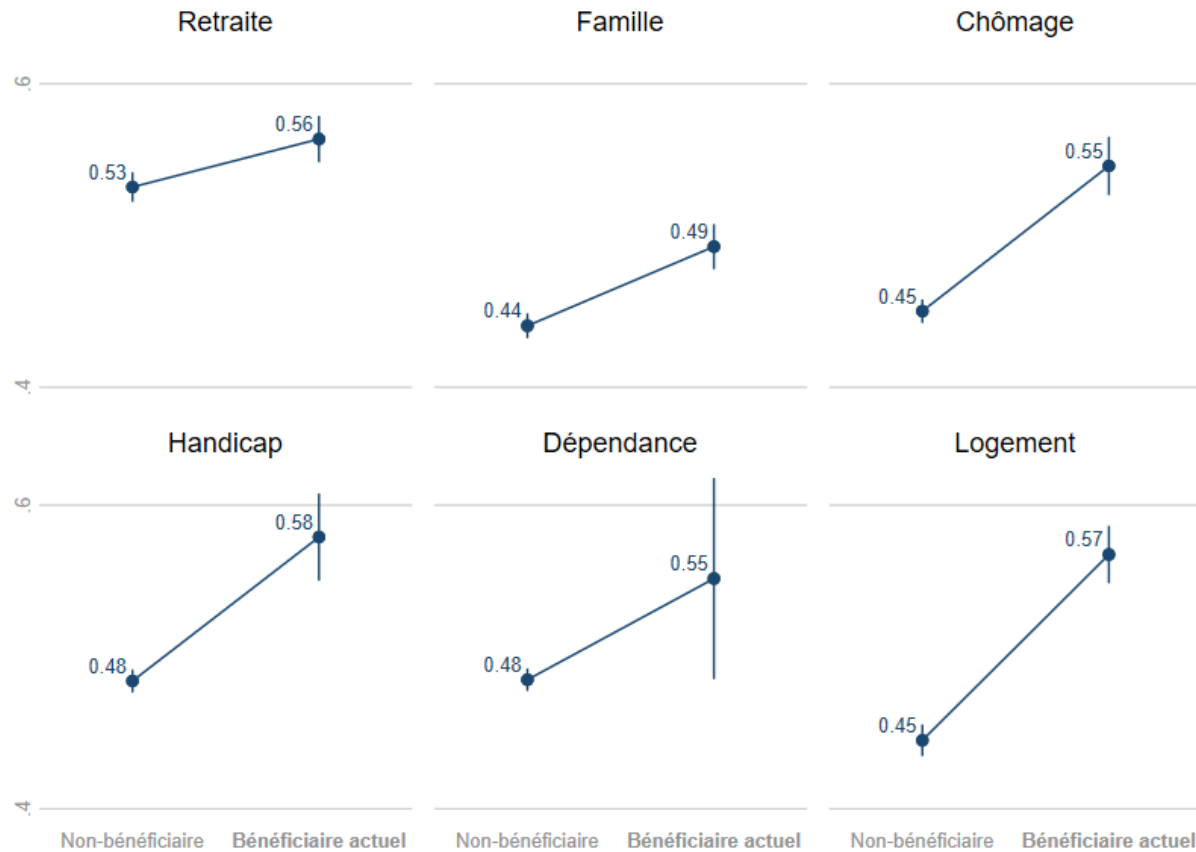
# Ecart de probabilité de se dire opposé à la baisse des prélèvements / prestations



Note : La variable d'âge est regroupée en 5 tranches, la variable de niveau de vie en 7 tranches (de moins de 1000€ par mois à plus de 5300€ par mois), le diplôme en 5 catégories.

Lecture : Lorsque l'on monte d'une catégorie d'âge, en contrôlant des autres variables, la probabilité de s'opposer à la baisse des prélèvements et prestations augmente d'environ 8% pour les prestations logement (abscisse 1.08) et d'environ 19% pour les prestations retraite (abscisse 1.19).

# Etre bénéficiaire ou non



## Lecture:

Les personnes qui ne reçoivent pas de pension de retraite sont 53% à se dire très opposées à une baisse des prélèvements / prestations retraites.

Elles sont 56% parmi les personnes qui en reçoivent une.

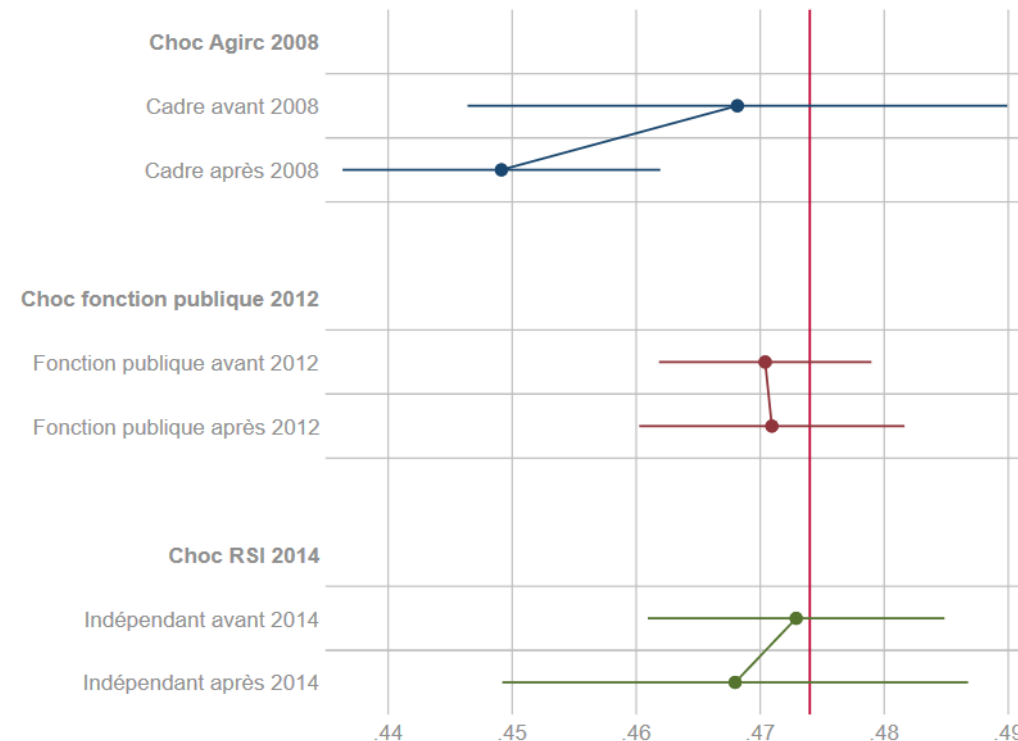
# 3. Réaction aux variations de prélèvements

Une hausse modérée des prélèvements affectés **ne modifie pas le soutien des populations concernées**

- Choc de cotisation chômage, salarié et employeur, en 2003 : **pas d'effet significatif**
- Choc de cotisation retraite en 2008, 2012 et 2014 : **pas d'effet significatif**

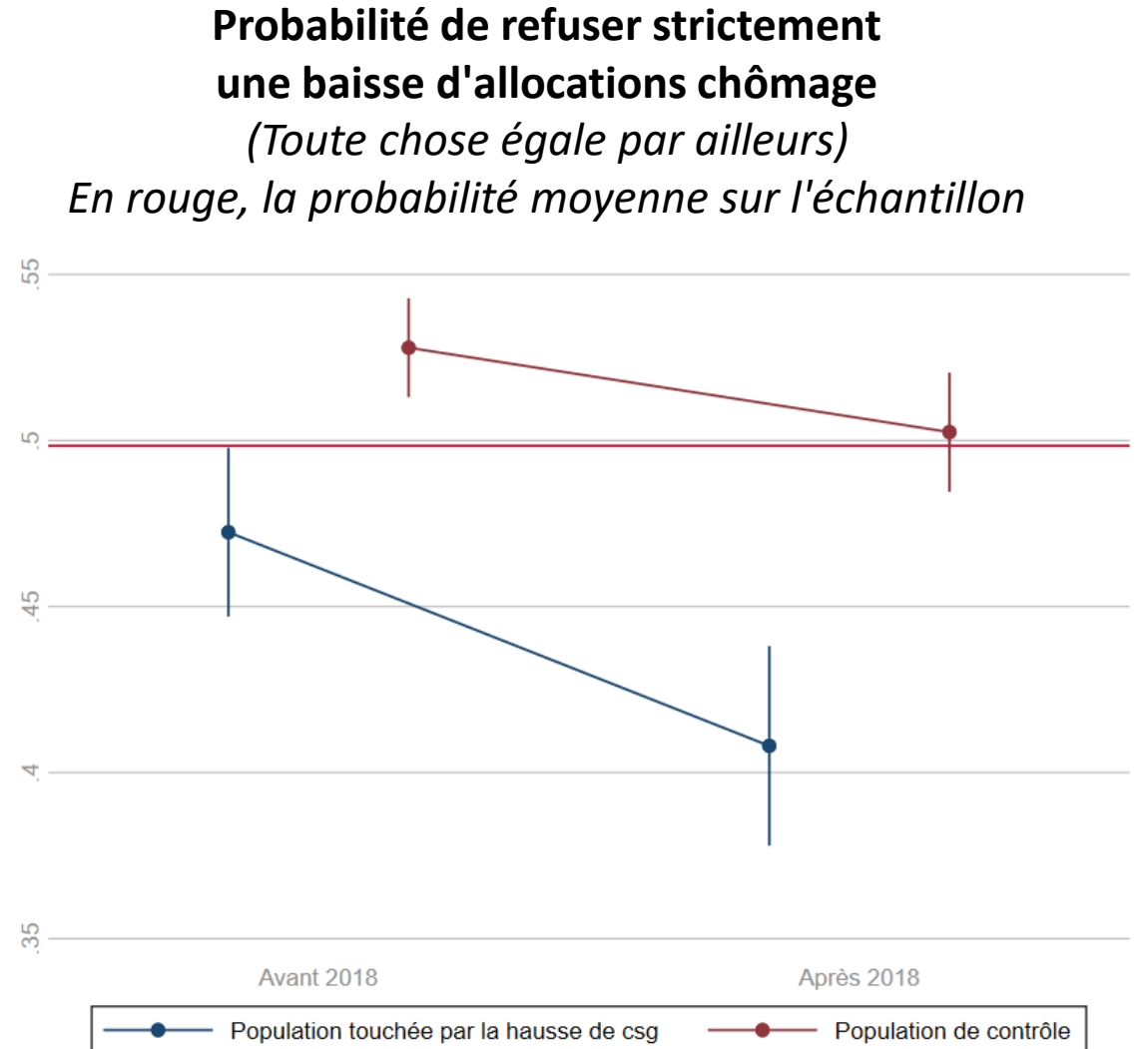
NB: pour le choc sur l'AGIRC la différence avant / après le choc sur la population des cadres est de 1.9 point **mais n'est pas significative au seuil de 10%**

**Effet des chocs de cotisations retraites sur la probabilité de refuser complètement une baisse des prestations retraites**  
*(toutes choses égales par ailleurs)*  
*Probabilité moyenne en rouge*



# La CSG en 2018 : une exception ?

- 2018 : une année difficile à étudier
- Un **choc significatif** sur le soutien aux allocations chômage :
  - Le choc de CSG fait diminuer de 3.9 points la probabilité de refuser strictement une baisse des prestations
    - *En comparaison, passer de la deuxième tranche de revenu (entre 1400€ et 1900€ par mois) à la dernière tranche de revenu (plus de 5300€) diminue la probabilité de refuser strictement une baisse de 12.3 points*
  - **Augmentation du soutien aux allocations chômage**, chez les salariés du privé
  - Difficile identification

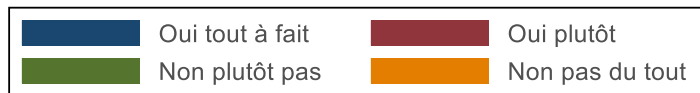
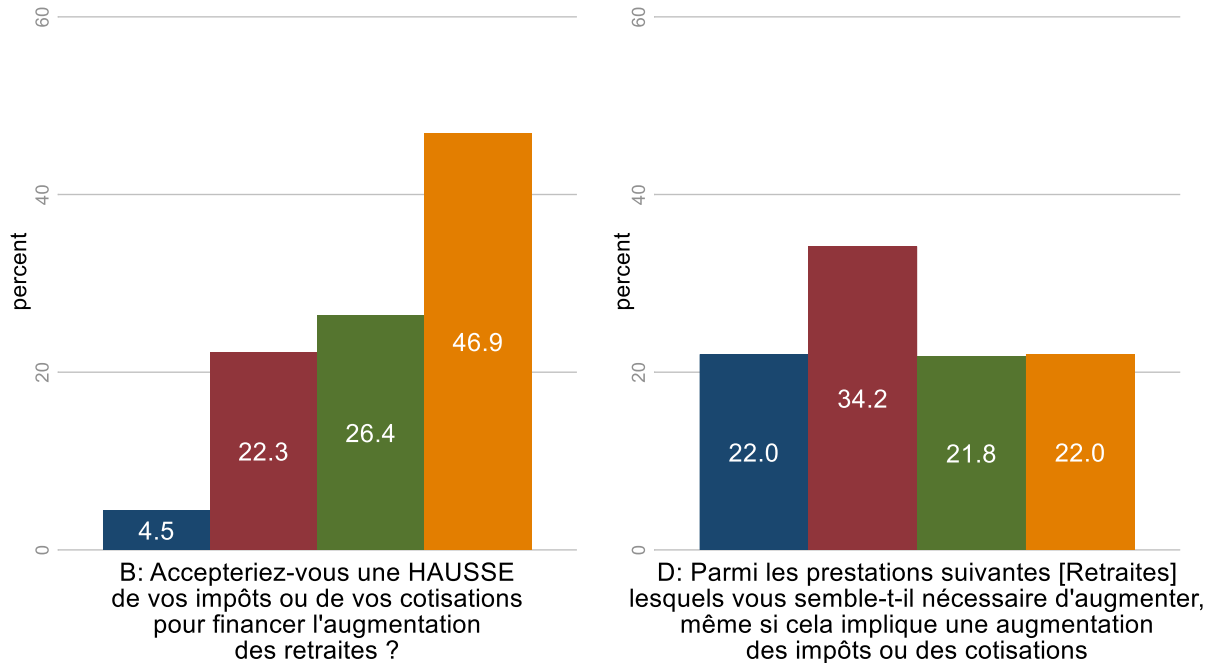


# Conclusion

- Méthodologique
  - Prudence dans l'interprétation des réponses aux enquêtes en niveau
  - Croiser les questions et les informations
  - Privilégier l'interprétation des variations
- Sur le fond
  - Pas de signe de « révolte fiscale » sur la protection sociale
    - en statique
    - en dynamique
    - en réponse à une hausse de PO (CSG chômage = exception)
  - Les retraites et la santé bénéficient d'un soutien particulièrement fort

# Echantillon avec (gauche) et sans retraités (droite)

Retraites



Retraites

