



**GOVERNEMENT**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



# Rapports d'évaluation des politiques de sécurité sociale

**Présentation au CONSEIL D'ORIENTATION DES RETRAITES**  
**15 avril 2021**

**Guillaume Berthoin**



Direction de la sécurité sociale

**REPSS**

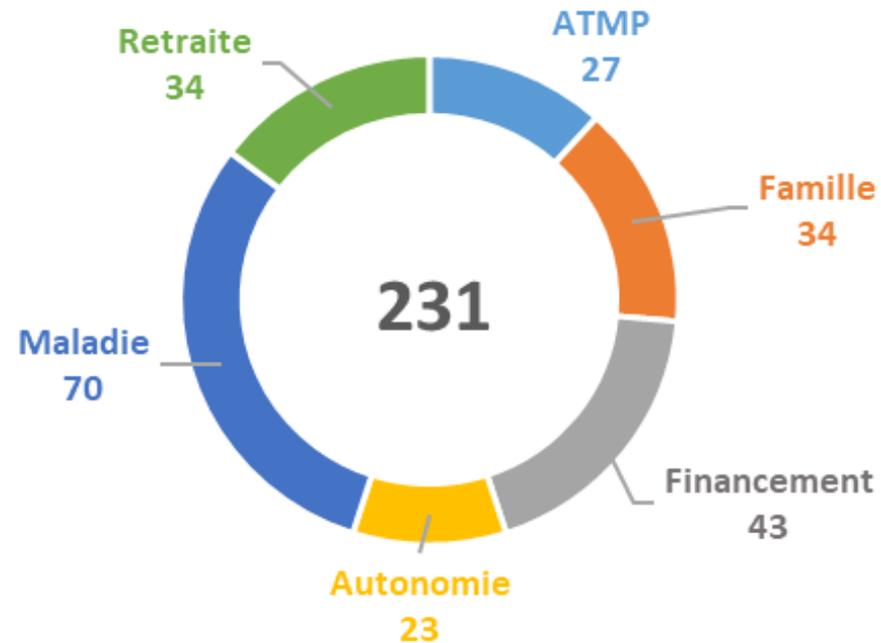
Rapports  
d'évaluation  
des politiques  
de sécurité sociale

## **1** Les REPSS en bref

## **2** Le REPSS Retraites

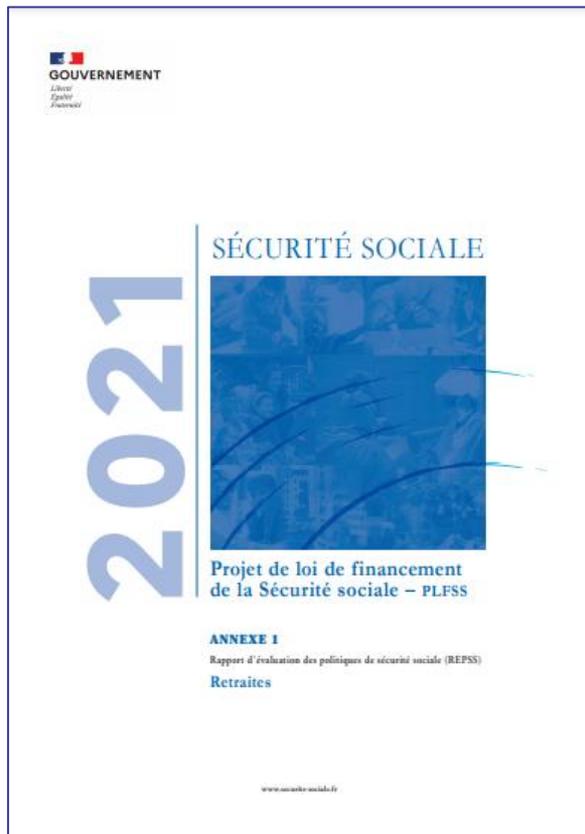
# 1. Les REPSS : un tableau de bord des politiques sanitaires et sociales

- La loi organique du 2 août 2005 → PQE devenus REPSS
- 6 rapports annuels
- Publiés début octobre et annexés au PLFSS
- Une vision globale et de moyen-terme
- Correspondant au champ des différentes branches de la Sécurité sociale :



# 1. Les REPSS : un tableau de bord des politiques sanitaires et sociales

## ➤ Contenu des REPSS



The screenshot shows a web interface for a 'Médiathèque' (media library). At the top, there are navigation links for 'MES DROITS SOCIAUX', 'CARRIÈRES', 'PRESSE', and 'SECU-JEUNES'. A search bar is present with the placeholder text 'Effectuez une recherche...'. On the left, there are several filter menus: 'Filtres sélectionnés' (showing 'PLFSS Retraite' and '2021 Retraite'), 'Sélectionnez des filtres' (with dropdowns for 'Sous Ensemble', 'Type', 'Sous Type', 'Thèmes', 'Sous Thème', 'Contenu', 'Branche', and 'Type de fichier'), and 'Résultats' (listing various documents like 'PLFSS - 2021 - ANNEXE 1 - REPSS - AUTONOMIE', 'PLFSS - 2021 - ANNEXE 1 - REPSS - MALADIE', etc.). The footer contains 'Organismes' (Caf.fr, Amel.fr, Laassuranceetraite.fr, Urssaf.fr, MSA.fr, Secu-Independants.fr), 'Accès rapide' (Mentions légales, Portail de site, Accessibilité, HCAM, HCIPS), and 'Ministères' (Ministère des Solidarités et de la Santé, Ministère de l'Action et des Comptes publics). There are also social media icons and a 'Retrouvez-nous sur' section.

- Une synthèse
- Des chiffres clés
- Des fiches :
  - indicateurs de cadrage
  - indicateurs objectifs-résultats
- Données Excel

# 1. Les REPSS : un tableau de bord des politiques sanitaires et sociales

## ➤ Les objectifs des REPSS

- 1 Assurer l'égalité d'accès aux soins et aux prestations sociales**
- 2 Améliorer la qualité des services et l'adéquation des prestations sociales aux besoins des français**
- 3 Fournir des services de protection sociale de manière efficiente**
- 4 Assurer la viabilité du financement de la Sécurité sociale à long terme**

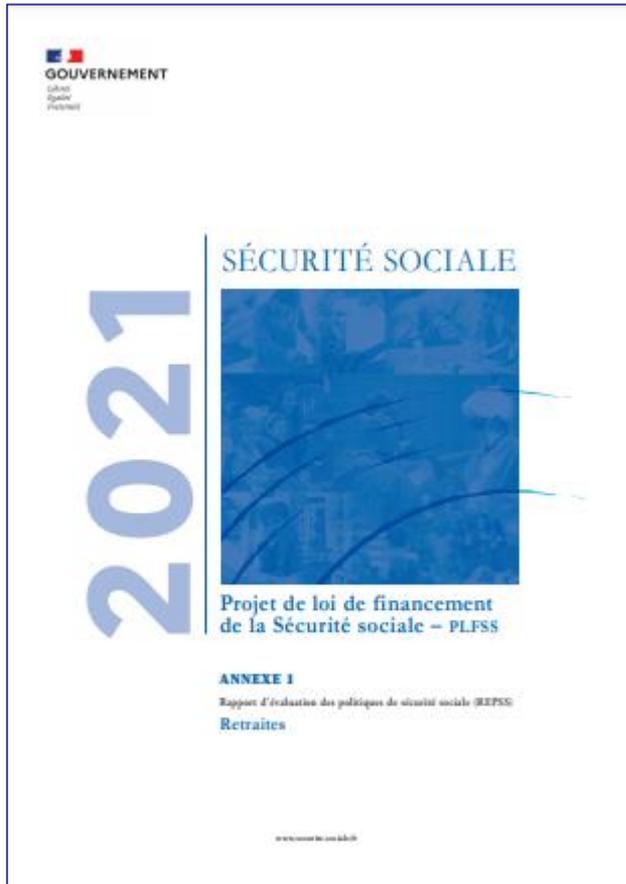
- Permettent de suivre et d'évaluer les politiques sur le moyen-terme
- **Objectifs fixés par le gouvernement**
- Objectifs finaux des politiques menées, en complément des indicateurs suivis dans le cadre des conventions d'objectif et de gestion évaluant les moyens mis en œuvre par les régimes de sécurité sociale et l'atteinte de leurs objectifs opérationnels
- **Objectifs définis pour plusieurs années et validés par le Gouvernement**, modifiés en cas de mesures structurantes nouvelles (100% santé ou CCS par ex.), ou de révision des objectifs assignés à une politique (création de la branche autonomie)
- **Travail collégial** autour des indicateurs entre la DSS et les différents partenaires, lors d'échanges annuels auxquels participent les secrétariats généraux des Hauts-conseils.
- **Cibles le plus souvent qualitatives** (« direction à suivre »), et certaines cibles quantifiées définies par le Gouvernement quand elles existent par ailleurs



**1 Les REPSS en bref**

**2 Le REPSS Retraites**

# 1. Le REPSS Retraites



- Le REPSS Retraites participe à l'information sur les politiques et leur évaluation en :
  - éclairant les raisons qui ont conduit le Gouvernement à proposer des réformes
  - tirant un bilan des politiques passées et en cours
  - indiquant les marges de progrès

34 indicateurs Retraite



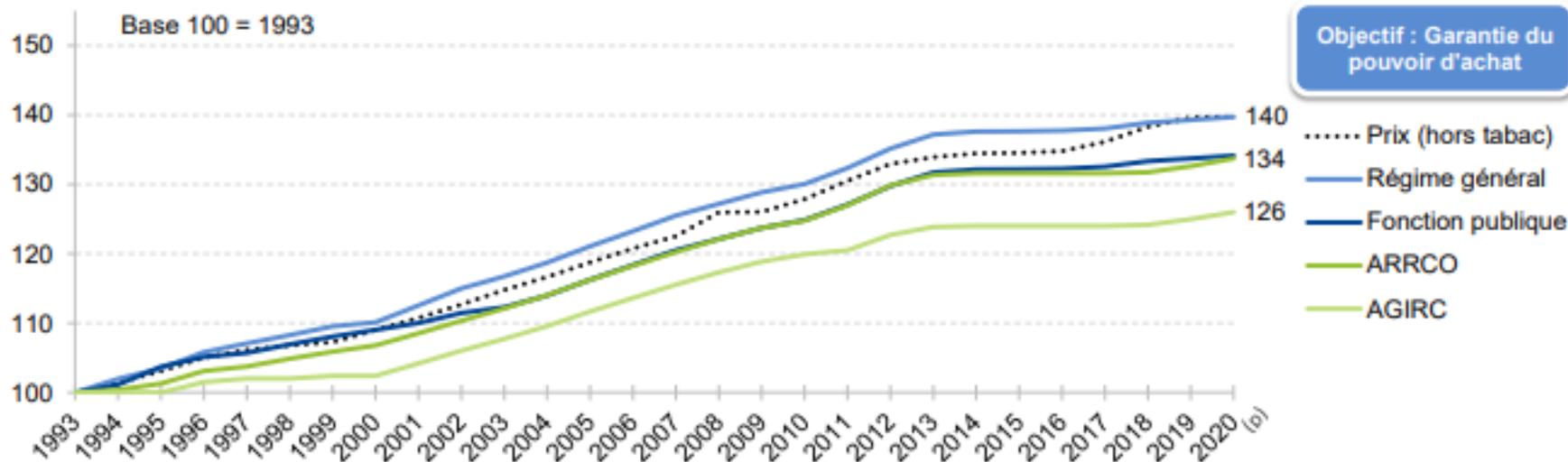
SYNTHESE .....	5
Chiffres clés .....	11
<b>1. Données de cadrage .....</b>	<b>13</b>
<b>Dépenses et financement .....</b>	<b>14</b>
1.1. Dépenses de retraite dans le produit intérieur brut .....	14
1.2. Dépenses de retraite par régime .....	17
1.3. Contribution des cotisations, recettes fiscales et transferts au financement des principaux régimes de retraite .....	20
1.4. Dépenses du Fonds de solidarité vieillesse .....	22
<b>Effectifs et démographie.....</b>	<b>24</b>
1.5. Vieillesse de la population.....	24
1.6. Ratio de dépendance démographique (cotisants sur retraités) .....	28
1.7. Effectifs de retraités .....	30
1.7.1. Effectifs de retraités de l'ensemble des régimes .....	30
1.7.2. Effectifs de retraités du régime général .....	33
1.8. Age de départ à la retraite par génération .....	36
<b>Niveau des pensions.....</b>	<b>38</b>
1.9. Niveau des pensions par sexe .....	38
1.10. Niveau des pensions par génération.....	41
<b>Focus sur les principaux dispositifs .....</b>	<b>43</b>
1.11. Pensions attribuées avec décote ou surcote .....	43
1.12. Bénéficiaires du minimum contributif au régime général .....	47
1.13. Bénéficiaires du minimum vieillesse .....	50
1.14. Dispositifs compensatoires non contributifs (périodes assimilées, majoration de durée d'assurance ou de pension, AVPF) .....	52
1.15. Bénéficiaires de pensions de réversion.....	58
1.15.1. Bénéficiaires de pensions de réversion de l'ensemble des régimes .....	58
1.15.2. Bénéficiaires de pension de réversion du régime général .....	60
1.16. Bénéficiaires de retraites anticipées (longues carrières, handicap, amiante, pénibilité, inaptitude ou invalidité).....	62
1.16.1. Bénéficiaires de retraites anticipées « longues carrières » .....	62
1.16.2. Bénéficiaires des autres dispositifs de départ en retraite anticipée (handicap, amiante, pénibilité, inaptitude, invalidité).....	65
1.17. Bénéficiaires de cumul d'une activité avec la retraite .....	70
1.17.1. Bénéficiaires du cumul emploi-retraite .....	70
1.17.2. Bénéficiaires de la retraite progressive.....	74

<b>2. Objectifs / Résultats</b> .....	<b>75</b>
<i>Liste des indicateurs d'objectifs/résultats</i> .....	76
<b>Objectif n°1 : Assurer un niveau de vie adapté aux retraités et garantir la solidarité entre retraités</b> .....	<b>78</b>
<b>2.1. Garantir aux retraités des ressources en phase avec celles des actifs</b> .....	<b>78</b>
2.1.1. Pension médiane des retraités rapportée au revenu d'activité médian des actifs occupés.....	78
2.1.2. Niveau de vie médian des retraités rapporté à celui des actifs.....	80
<b>2.2. Veiller au maintien du pouvoir d'achat des pensions</b> .....	<b>82</b>
<b>2.3. Lutter contre la pauvreté des retraités</b> .....	<b>83</b>
<b>2.4. Limiter les écarts de pensions</b> .....	<b>84</b>
<b>2.5. Réduire l'écart de pension entre femmes et hommes</b> .....	<b>85</b>
<b>Objectif n°2 : Améliorer la connaissance par les assurés de leurs droits à la retraite</b> .....	<b>87</b>
<b>2.6. Généraliser les dispositifs de droit à l'information des assurés</b> .....	<b>87</b>
<b>Objectif n°3 : Augmenter progressivement la durée d'activité et accroître l'emploi des travailleurs âgés</b> .....	<b>90</b>
<b>2.7. Accroître l'âge effectif au départ à la retraite</b> .....	<b>90</b>
<b>2.8. Augmenter la durée cotisée et validée lors du départ à la retraite</b> .....	<b>94</b>
<b>2.9. Améliorer le taux d'emploi des 55-64 ans</b> .....	<b>97</b>
<b>2.10. Augmenter la proportion d'assurés ayant reporté au moins un trimestre de salaires au cours de l'année précédant la liquidation de leur retraite</b> .....	<b>100</b>
<b>Objectif n°4 : Améliorer progressivement la situation financière de la branche</b> .....	<b>102</b>
<b>2.11. Viser l'équilibre financier de la branche retraite à moyen terme</b> .....	<b>102</b>
2.11.1. Equilibre financier de la Cnav et du FSV .....	102
2.11.2. Equilibre financier de l'ensemble des régimes de retraite de base et du FSV.....	105
<i>Liste des sigles utilisés</i> .....	107

# Pouvoir d'achat des retraités – Indicateur REPSS

- Le pouvoir d'achat des retraités a globalement augmenté depuis 1993
- Mais** une personne partie à la retraite en 1993 a vu son pouvoir d'achat diminuer
- Pour le régime général, cette baisse est faible et relativement récente
- La baisse est plus importante pour les autres régimes

Graphique 1 • L'évolution des prix et les revalorisations des pensions



(p) : prévision (établie à partir de la prévision d'inflation pour 2019 inscrite dans le PLFSS pour 2020).

Source : DSS.

## Pouvoir d'achat des retraités – Indicateur du COR

- Effet noria lié au renouvellement de la population des retraités : les nouvelles générations, dont les pensions sont en moyenne plus élevées, remplacent progressivement les générations les plus anciennes aux pensions plus faibles
- Au niveau individuel, les retraités ont subi au cours des 25 dernières années une érosion de leur pouvoir d'achat différente selon la génération, d'autant plus importante que leur pension est élevée.

Figure 2.38 – Évolutions du pouvoir d'achat au cours de la retraite

Figure 2.38a – Non-cadre du secteur privé  
Pouvoir d'achat de la pension nette

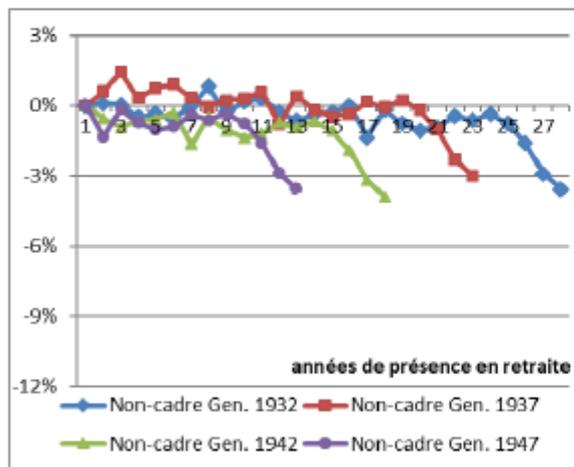
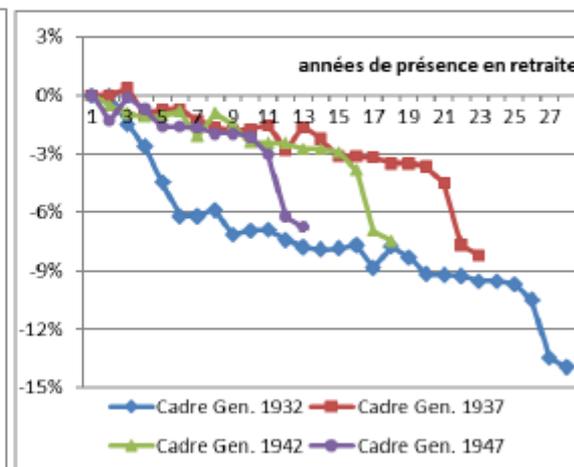


Figure 2.38b – Cadre du secteur privé  
Pouvoir d'achat de la pension nette



Source : calculs SG-COR à partir des barèmes des régimes CNAV, AGIRC-ARRCO et INSEE pour l'inflation y compris tabac.

<b>2. Objectifs / Résultats</b> .....	<b>75</b>
<i>Liste des indicateurs d'objectifs/résultats</i> .....	76
<b>Objectif n°1 : Assurer un niveau de vie adapté aux retraités et garantir la solidarité entre retraités</b> .....	<b>78</b>
<b>2.1. Garantir aux retraités des ressources en phase avec celles des actifs</b> .....	<b>78</b>
2.1.1. Pension médiane des retraités rapportée au revenu d'activité médian des actifs occupés.....	78
2.1.2. Niveau de vie médian des retraités rapporté à celui des actifs.....	80
<b>2.2. Veiller au maintien du pouvoir d'achat des pensions</b> .....	<b>82</b>
<b>2.3. Lutter contre la pauvreté des retraités</b> .....	<b>83</b>
<b>2.4. Limiter les écarts de pensions</b> .....	<b>84</b>
<b>2.5. Réduire l'écart de pension entre femmes et hommes</b> .....	<b>85</b>
<b>Objectif n°2 : Améliorer la connaissance par les assurés de leurs droits à la retraite</b> .....	<b>87</b>
<b>2.6. Généraliser les dispositifs de droit à l'information des assurés</b> .....	<b>87</b>
<b>Objectif n°3 : Augmenter progressivement la durée d'activité et accroître l'emploi des travailleurs âgés</b> .....	<b>90</b>
<b>2.7. Accroître l'âge effectif au départ à la retraite</b> .....	<b>90</b>
<b>2.8. Augmenter la durée cotisée et validée lors du départ à la retraite</b> .....	<b>94</b>
<b>2.9. Améliorer le taux d'emploi des 55-64 ans</b> .....	<b>97</b>
<b>2.10. Augmenter la proportion d'assurés ayant reporté au moins un trimestre de salaires au cours de l'année précédant la liquidation de leur retraite</b> .....	<b>100</b>
<b>Objectif n°4 : Améliorer progressivement la situation financière de la branche</b> .....	<b>102</b>
<b>2.11. Viser l'équilibre financier de la branche retraite à moyen terme</b> .....	<b>102</b>
2.11.1. Equilibre financier de la Cnav et du FSV .....	102
2.11.2. Equilibre financier de l'ensemble des régimes de retraite de base et du FSV.....	105
<i>Liste des sigles utilisés</i> .....	107

# Généraliser les dispositifs de droit à l'information des assurés

- En 2019, plus de **6,2 millions de documents** du droit à l'information (RIS et EIG) ont été envoyés.
- Enfin, **10 millions d'assurés** ont créé leur espace personnel sur [www.lassuranceretraite.fr](http://www.lassuranceretraite.fr).

Graphique 3 • Nombre de comptes personnels de retraite



Source : GIP Union Retraite.

Source : GIP Union Retraite

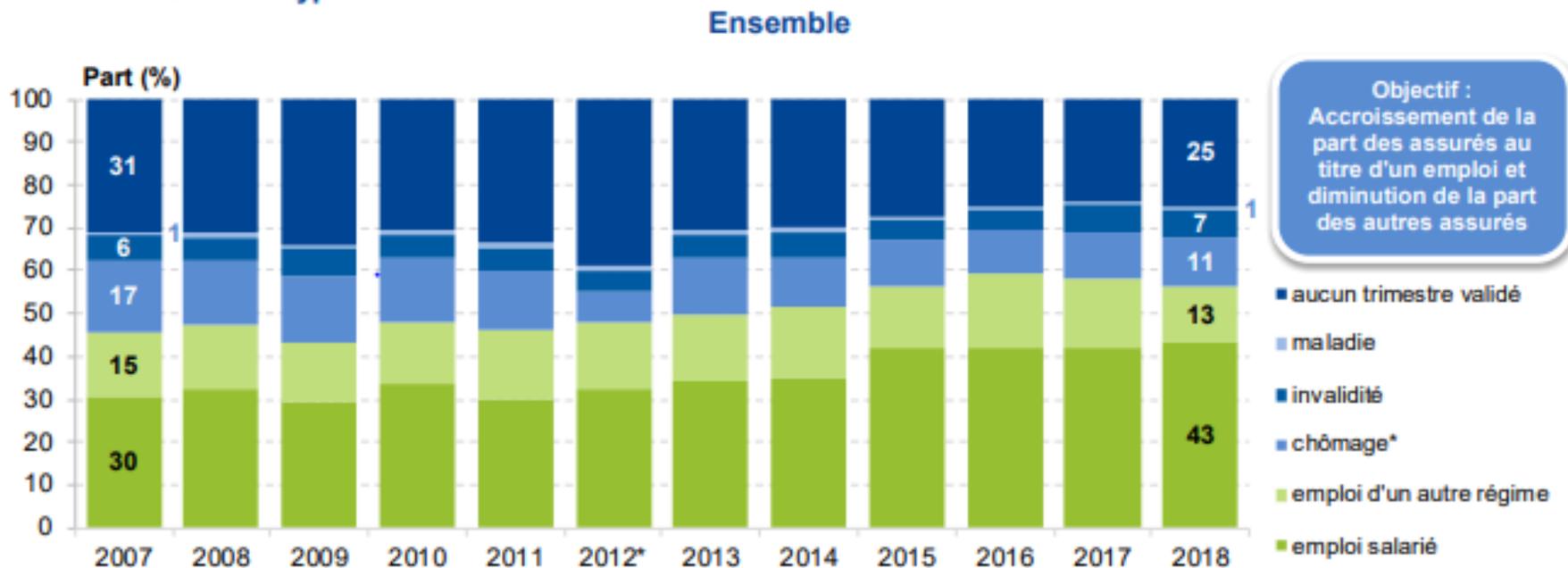
<b>2. Objectifs / Résultats</b> .....	<b>75</b>
<i>Liste des indicateurs d'objectifs/résultats</i> .....	76
<b>Objectif n°1 : Assurer un niveau de vie adapté aux retraités et garantir la solidarité entre retraités</b> .....	<b>78</b>
<b>2.1. Garantir aux retraités des ressources en phase avec celles des actifs</b> .....	<b>78</b>
2.1.1. Pension médiane des retraités rapportée au revenu d'activité médian des actifs occupés.....	78
2.1.2. Niveau de vie médian des retraités rapporté à celui des actifs.....	80
<b>2.2. Veiller au maintien du pouvoir d'achat des pensions</b> .....	<b>82</b>
<b>2.3. Lutter contre la pauvreté des retraités</b> .....	<b>83</b>
<b>2.4. Limiter les écarts de pensions</b> .....	<b>84</b>
<b>2.5. Réduire l'écart de pension entre femmes et hommes</b> .....	<b>85</b>
<b>Objectif n°2 : Améliorer la connaissance par les assurés de leurs droits à la retraite</b> .....	<b>87</b>
<b>2.6. Généraliser les dispositifs de droit à l'information des assurés</b> .....	<b>87</b>
<b>Objectif n°3 : Augmenter progressivement la durée d'activité et accroître l'emploi des travailleurs âgés</b> .....	<b>90</b>
<b>2.7. Accroître l'âge effectif au départ à la retraite</b> .....	<b>90</b>
<b>2.8. Augmenter la durée cotisée et validée lors du départ à la retraite</b> .....	<b>94</b>
<b>2.9. Améliorer le taux d'emploi des 55-64 ans</b> .....	<b>97</b>
<b>2.10. Augmenter la proportion d'assurés ayant reporté au moins un trimestre de salaires au cours de l'année précédant la liquidation de leur retraite</b> .....	<b>100</b>
<b>Objectif n°4 : Améliorer progressivement la situation financière de la branche</b> .....	<b>102</b>
<b>2.11. Viser l'équilibre financier de la branche retraite à moyen terme</b> .....	<b>102</b>
2.11.1. Equilibre financier de la Cnav et du FSV .....	102
2.11.2. Equilibre financier de l'ensemble des régimes de retraite de base et du FSV.....	105
<i>Liste des sigles utilisés</i> .....	107



# Maintenir les personnes en emploi jusqu'à la liquidation de leur retraite

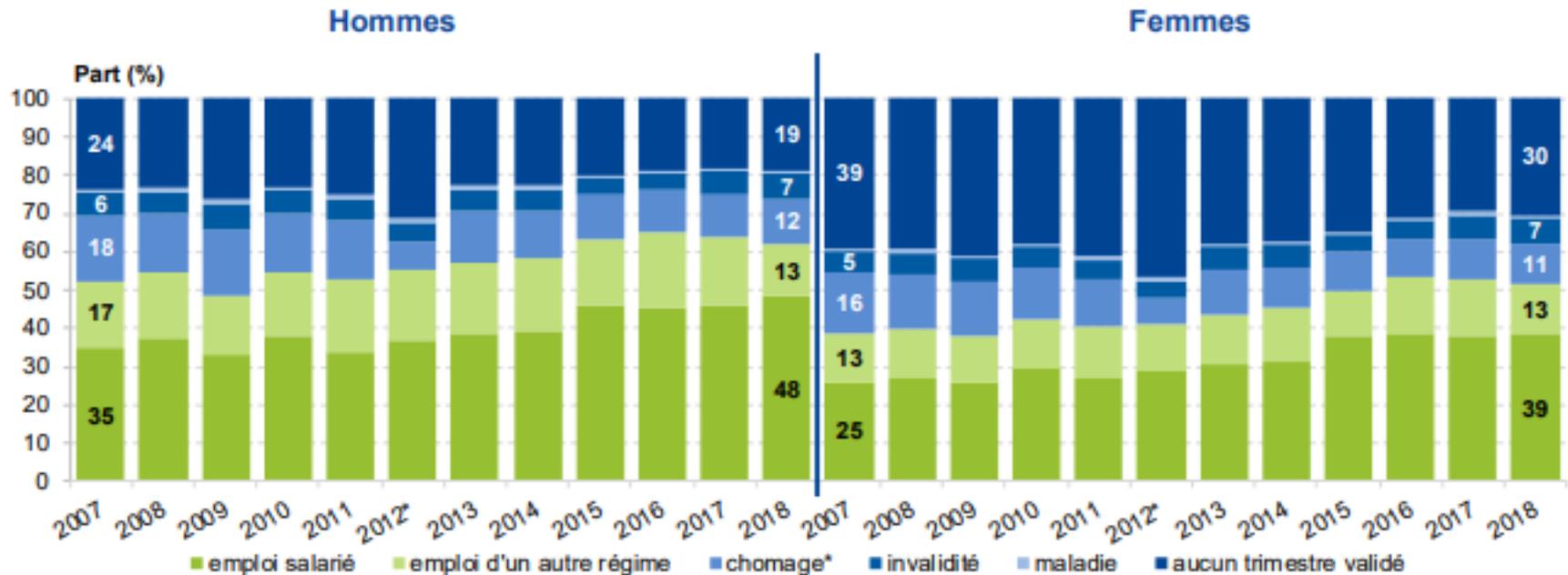
- En 2018, 56 % des assurés du régime général ont une présomption d'emploi dans les mois précédant le départ en retraite
- En partie dû à une hausse des départs en retraite anticipée

Graphiques • Proportion d'assurés ayant validé des trimestres l'année même ou l'année précédant le départ en retraite selon le type de validation



# Maintenir les personnes en emploi jusqu'à la liquidation de leur retraite

- L'absence de trimestre validé au compte est davantage le fait des femmes :
  - 19 % des hommes ne valident aucun trimestre
  - 30 % des femmes.
- Les personnes nées à l'étranger sont davantage présentes parmi les prestataires sans report au compte que l'ensemble des nouveaux retraités de 2018 (22 %, contre 17 %).

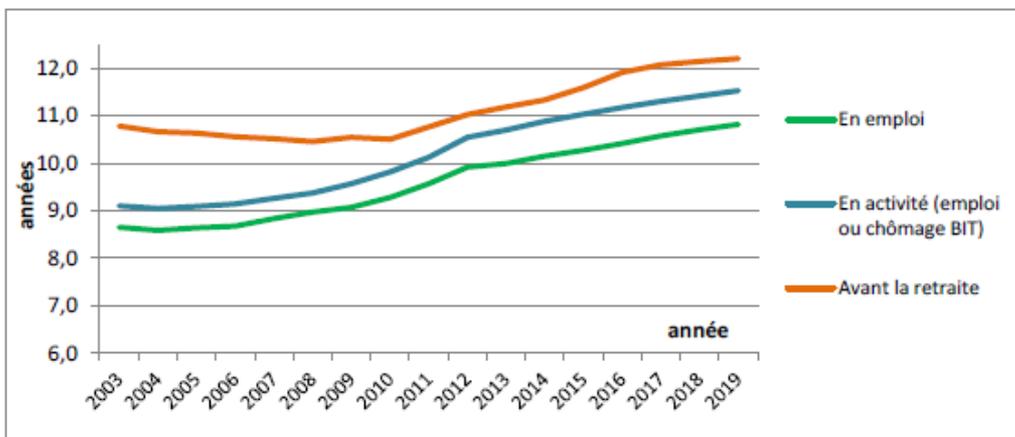


Source : Cnav.

# Maintenir les personnes en emploi jusqu'à la liquidation de leur retraite - COR

- Le recul de l'âge effectif de départ à la retraite s'est accompagné depuis 2003 de plus de temps passé en emploi et de moins de temps en inactivité
- Depuis 2011, le temps passé avant la retraite et celui passé en activité pour les personnes encore actives à 50 ans évoluent parallèlement (+1,4 an).
- Le temps passé en emploi augmente aussi mais dans de moindres proportions (+1,3 an), car le temps passé au chômage progresse également

Figure 3.8– Durées moyennes en activité, en emploi et avant la retraite entre 50 et 69 ans



Lecture : dans les conditions d'activité, d'emploi et de retraite prévalant en 2019, 10,8 années sont passées en emploi en moyenne entre 50 et 69 ans (cumul emploi-retraite<sup>208</sup> compris), 11,5 années en activité au sens du BIT (c'est-à-dire en emploi ou au chômage au sens du BIT), et 12,2 années avant de liquider ses droits à la retraite.

Note : les durées en activité et en emploi correspondent à la notion d'espérance apparente d'activité et d'emploi, telle que définie par l'INSEE. La durée avant la retraite est calculée à partir de l'âge conjoncturel de départ à la retraite<sup>209</sup> (voir le chapitre 1 de la partie 2).

Champ : résidents en France métropolitaine hors personnes inactives avant 50 ans ou n'ayant jamais travaillé, données en moyenne annuelle (pour la durée moyenne en emploi et en activité) ; résidents en France (pour la durée moyenne avant la retraite).

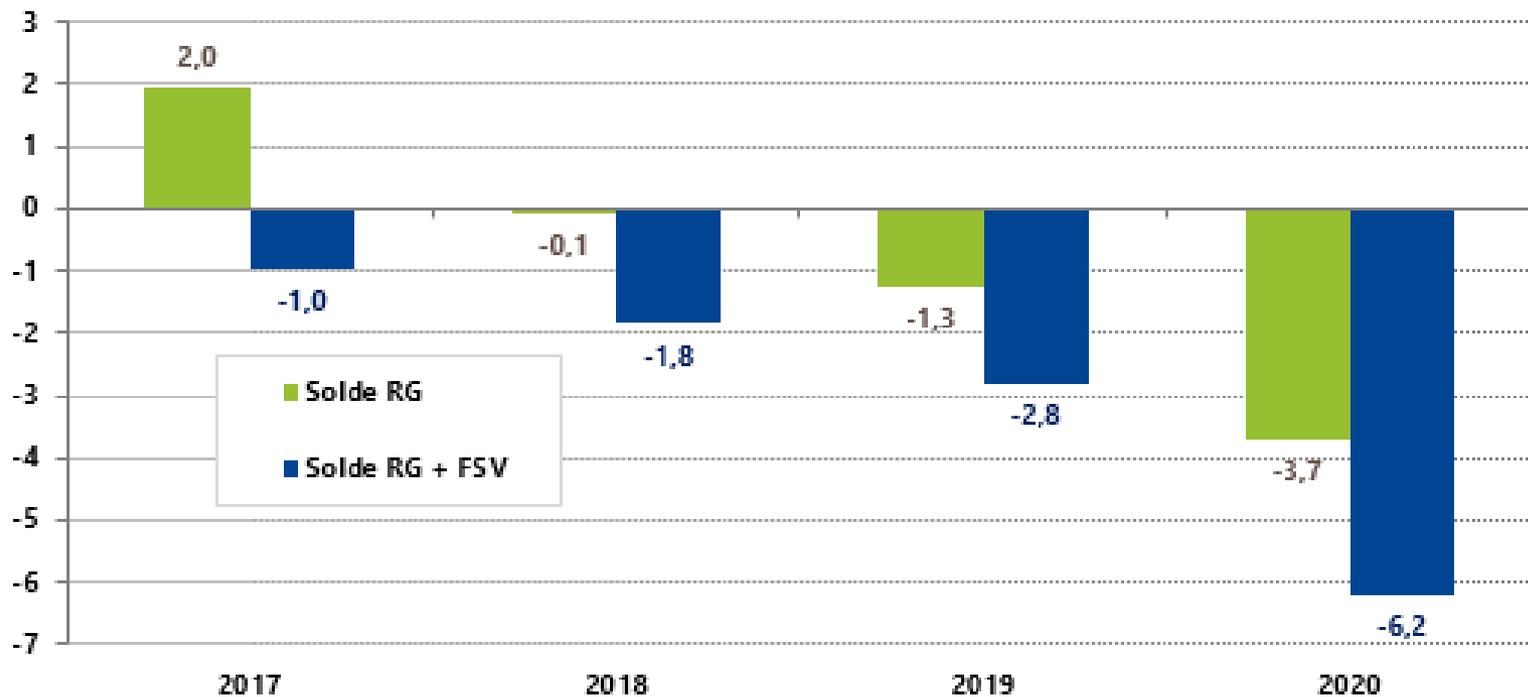
Sources : INSEE, enquêtes Emploi ; DREES, EACR, EIR et modèle ANCETRE<sup>210</sup> ; calculs SG-COR.

<b>2. Objectifs / Résultats</b> .....	<b>75</b>
<i>Liste des indicateurs d'objectifs/résultats</i> .....	76
<b>Objectif n°1 : Assurer un niveau de vie adapté aux retraités et garantir la solidarité entre retraités</b> .....	<b>78</b>
<b>2.1. Garantir aux retraités des ressources en phase avec celles des actifs</b> .....	<b>78</b>
2.1.1. Pension médiane des retraités rapportée au revenu d'activité médian des actifs occupés.....	78
2.1.2. Niveau de vie médian des retraités rapporté à celui des actifs.....	80
<b>2.2. Veiller au maintien du pouvoir d'achat des pensions</b> .....	<b>82</b>
<b>2.3. Lutter contre la pauvreté des retraités</b> .....	<b>83</b>
<b>2.4. Limiter les écarts de pensions</b> .....	<b>84</b>
<b>2.5. Réduire l'écart de pension entre femmes et hommes</b> .....	<b>85</b>
<b>Objectif n°2 : Améliorer la connaissance par les assurés de leurs droits à la retraite</b> .....	<b>87</b>
<b>2.6. Généraliser les dispositifs de droit à l'information des assurés</b> .....	<b>87</b>
<b>Objectif n°3 : Augmenter progressivement la durée d'activité et accroître l'emploi des travailleurs âgés</b> .....	<b>90</b>
<b>2.7. Accroître l'âge effectif au départ à la retraite</b> .....	<b>90</b>
<b>2.8. Augmenter la durée cotisée et validée lors du départ à la retraite</b> .....	<b>94</b>
<b>2.9. Améliorer le taux d'emploi des 55-64 ans</b> .....	<b>97</b>
<b>2.10. Augmenter la proportion d'assurés ayant reporté au moins un trimestre de salaires au cours de l'année précédant la liquidation de leur retraite</b> .....	<b>100</b>
<b>Objectif n°4 : Améliorer progressivement la situation financière de la branche</b> .....	<b>102</b>
 <b>2.11. Viser l'équilibre financier de la branche retraite à moyen terme</b> .....	<b>102</b>
2.11.1. Equilibre financier de la Cnav et du FSV .....	102
2.11.2. Equilibre financier de l'ensemble des régimes de retraite de base et du FSV.....	105
<i>Liste des sigles utilisés</i> .....	107

# Garantir la viabilité financière des régimes de retraite

- Par rapport au COR : vision de court-terme (N+4), qui est celle du PLFSS
- Centrée sur le solde des régimes de base ou du régime général (+FSV), et non sur les dépenses

**Tableau 1 • Equilibre réalisé et projeté pour les des régimes de base**







Ministère de l'économie, des finances et de la relance  
Ministère du travail, de l'emploi et de l'insertion  
Ministère des Solidarités et de la Santé

# Rapports d'évaluation des politiques de sécurité sociale

Présentation au **CONSEIL D'ORIENTATION DES RETRAITES**

**Guillaume Berthoin**

