



CONSEIL D'ORIENTATION
DES RETRAITES

Les hypothèses relatives à la fonction publique

Séance plénière du COR

15 octobre 2020

Les hypothèses relatives à la fonction publique dans les projections du COR

Objet de la discussion avec le Conseil :

- **Les deux régimes de la fonction publique**
(23 % des ressources du système de retraite en 2019) :
 - FPE (fonction publique de l'État civile et militaire)
 - CNRACL (fonction publique territoriale et hospitalière)

- Hypothèses en projection pour deux paramètres essentiels :
 - **Effectifs** de fonctionnaires cotisants
 - **Traitement indiciaire brut moyen** des fonctionnaires
(assiette des cotisations et des pensions)

Les hypothèses relatives à la fonction publique sont déterminantes pour projeter les ressources du système de retraite (et donc le solde du système)

- Du fait de **taux de cotisation** différents :

	cotisation salariés	cotisation employeurs	cotisation totale
FPE civile	11,10%	74,28%	85,38%
FPE militaire		126,07%	137,17%
CNRACL		30,65%	41,75%
CNAV+AA (sous plafond)		11,48%	16,72%

- + Assiette différente (traitement indiciaire \neq salaire)

⇒ *Plus la part des traitements indiciaires des fonctionnaires dans la masse des rémunérations des actifs est élevée, plus les ressources projetées sont élevées en convention TCC (taux de cotisation constant)*

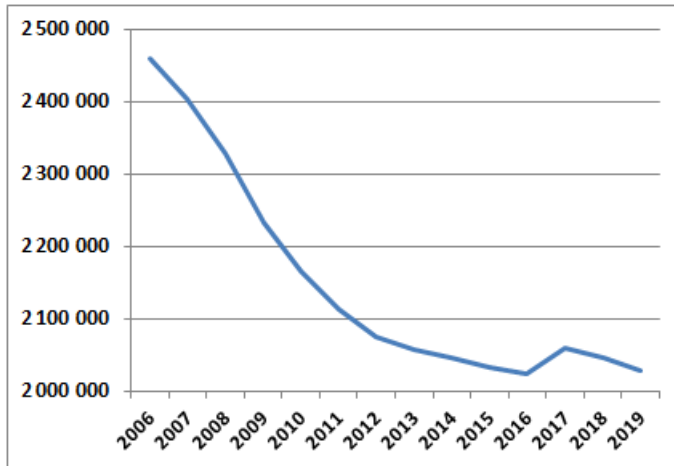
Sommaire

1. Les évolutions passées
2. Les hypothèses retenues
pour les projections précédentes du COR
3. Les hypothèses proposées au COR
pour les projections de novembre 2020

1. Les évolutions passées :

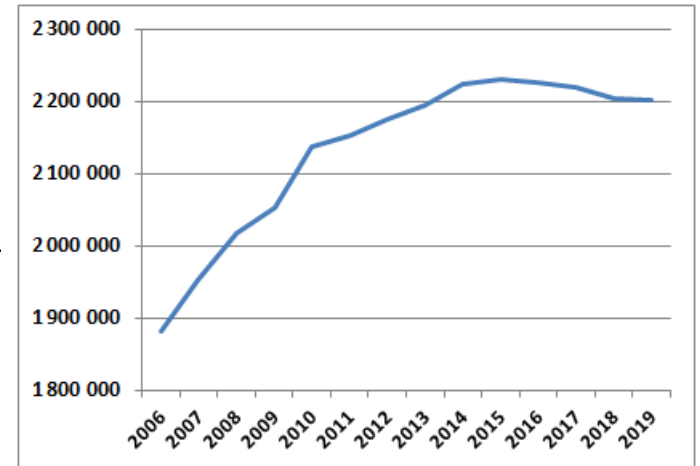
- effectifs
- traitement indiciaire moyen
- masse des traitements = effectifs * TI moyen

Évolutions passées des effectifs de fonctionnaires

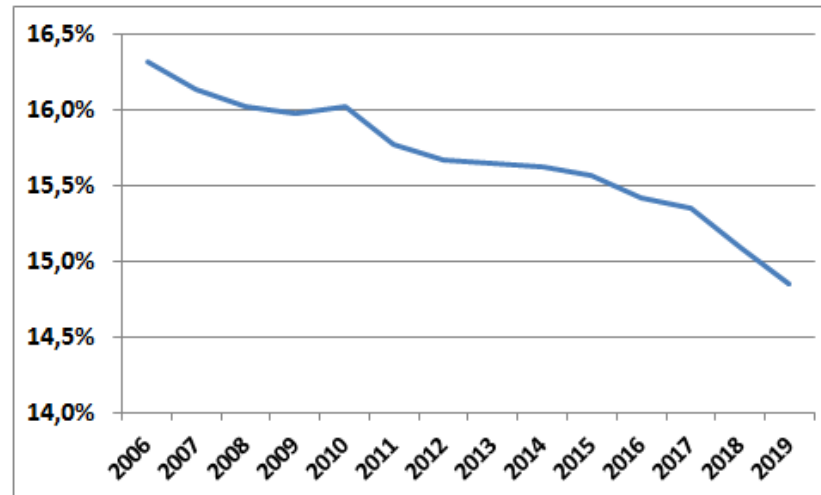


← FPE

CNRACL →



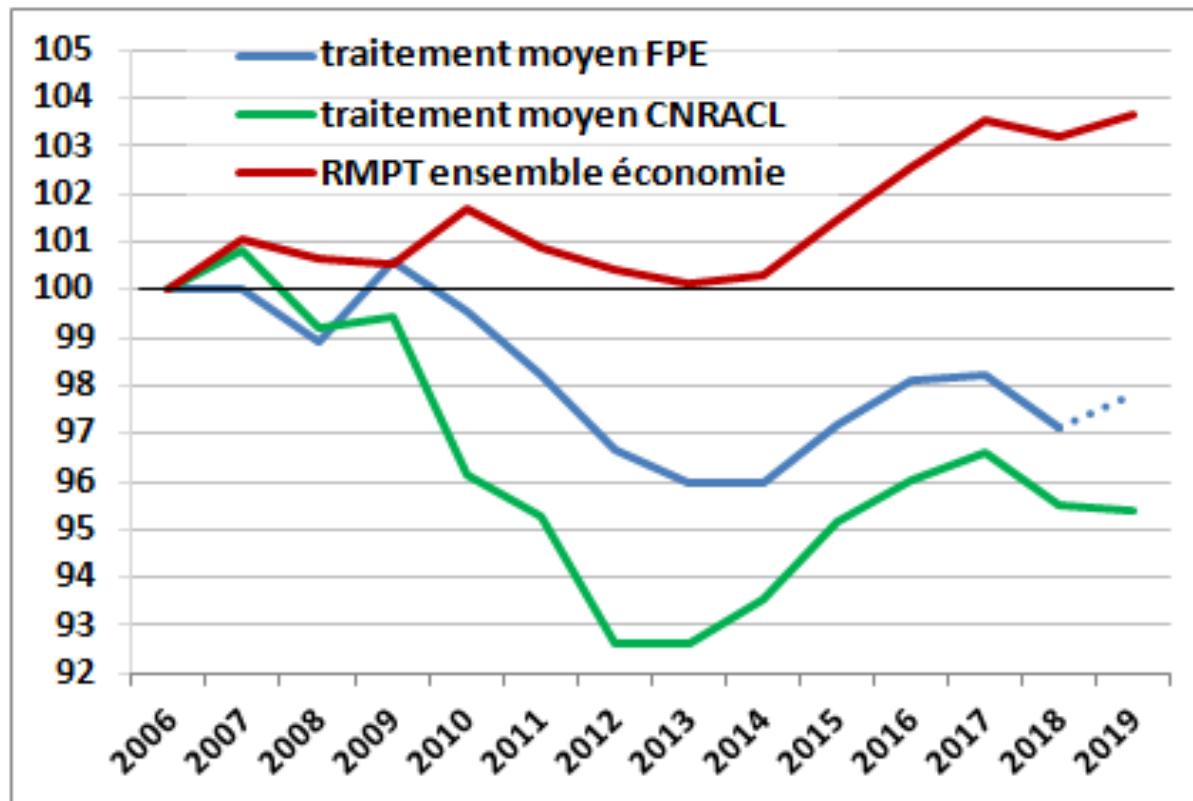
Part des effectifs de fonctionnaires dans les effectifs en emploi



Source : compilation des données relatives aux projections du COR réalisées depuis 2012

Évolutions passées du traitement indiciaire moyen

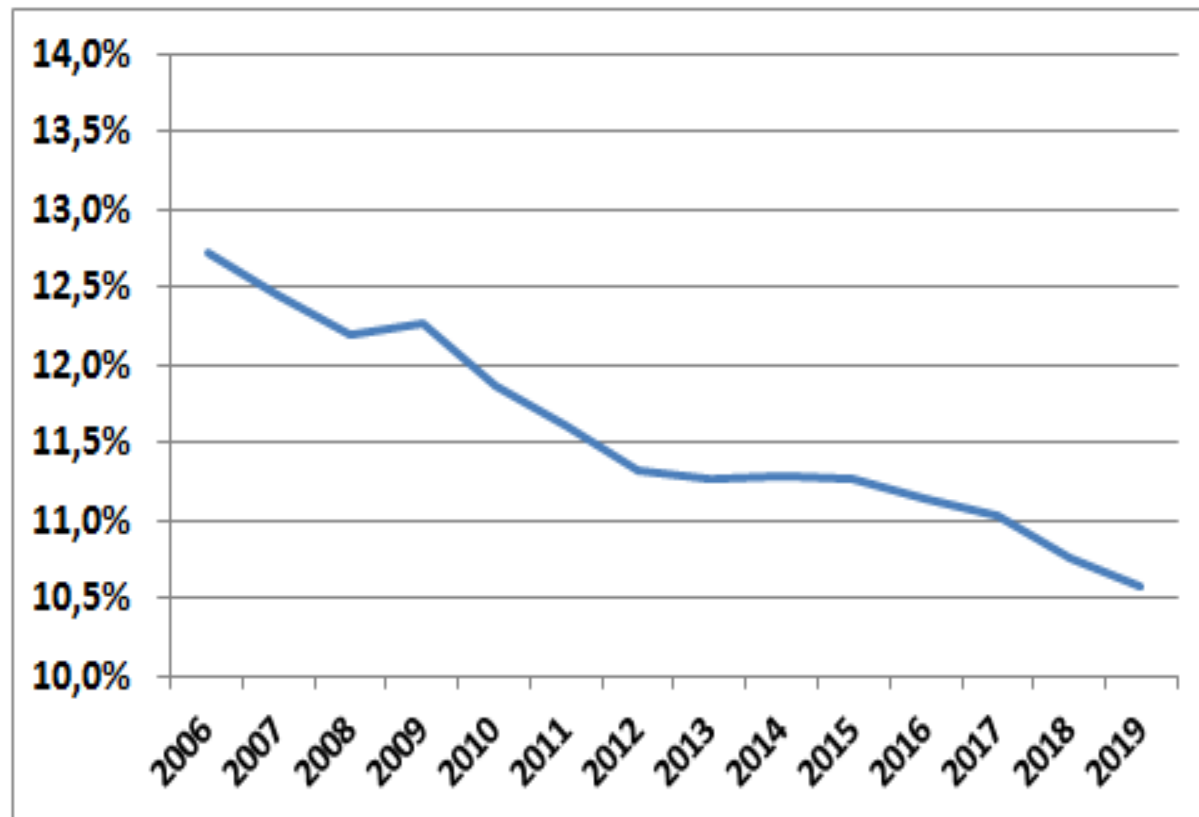
Évolution du traitement indiciaire moyen des fonctionnaires comparée à celle du revenu moyen d'activité par tête (RMPT) (revenus annuels bruts en euros constants, base 100 = 2006)



Source : compilation des données relatives aux projections du COR réalisées depuis 2012 ; INSEE, comptes nationaux

Évolutions passées de la masse des traitements

Part de la masse des traitements indiciaires bruts des fonctionnaires dans la masse des rémunérations brutes de l'ensemble de l'économie
(en %)



Source : compilation des données relatives aux projections du COR réalisées depuis 2012 ; INSEE, comptes nationaux

2. Les hypothèses retenues pour les projections précédentes du COR

Les hypothèses relatives à la fonction publique pour les projections successives du COR

- **À long terme, mêmes hypothèses conventionnelles :**
 - Effectifs FPE stabilisés, hors La poste et Orange
 - Effectifs CNRACL augmente comme l'emploi total
 - Traitement moyen augmente comme le RMPT (1 à 1,8%)

- **À court terme, les hypothèses varient selon la politique envisagée par les gouvernements successifs :**
 - Objectif de baisse des effectifs ou non
 - Revalorisation ou non de la valeur du point d'indice
 - Refonte de grilles indiciaires (ex : protocole PPCR)
 - + effet GVT estimé d'après données observées

- **À moyen terme, trajectoire de raccordement entre le court terme et le long terme**

3. Les hypothèses proposées au COR pour les projections de novembre 2020

Les hypothèses relatives à la fonction publique pour les projections de novembre 2020 du COR

- **À long terme, mêmes hypothèses conventionnelles :**
 - Effectifs FPE stabilisés, hors La poste et Orange
 - Effectifs CNRACL augmente comme l'emploi total
 - Traitement moyen augmente comme le RMPT (1 à 1,8%)
- À court terme, **Hypothèses LT inchangées** politique envisagée par les gouvernements successifs.
 - Objectif de baisse des effectifs ou non
 - Revalorisation ou non de la valeur du point d'indice
 - Refonte de grilles indiciaires (ex : protocole PPCR)
 - + effet GVT estimé d'après données observées
- À moyen terme, trajectoire de raccordement entre le court terme et le long terme

Les hypothèses relatives à la fonction publique pour les projections de novembre 2020 du COR

- À long terme, mêmes hypothèses conventionnelles :
- Hypothèses CT révisées par rapport à novembre 2019 (prise en compte du « Ségur de la santé » pour les effectifs et le traitement moyen de la FPH)**
- **À court terme, les hypothèses varient selon la politique envisagée par les gouvernements successifs :**
 - Objectif de baisse des effectifs ou non
 - Revalorisation ou non de la valeur du point d'indice
 - Refonte de grilles indiciaires (ex : protocole PPCR)
 - + effet GVT estimé d'après données observées
- À moyen terme, trajectoire de raccordement entre le court terme et le long terme

Les hypothèses relatives à la fonction publique pour les projections de novembre 2020 du COR

- À long terme, mêmes hypothèses conventionnelles :
 - Effectifs FPE stabilisés, hors La poste et Orange

Hypothèses de moyen terme précisées sur proposition de la Direction du Budget (DB) au COR :

- jusqu'en 2030, reprise des hypothèses proposées par la DB en novembre 2019 ;
- après 2030, la DB propose ici une trajectoire de raccord entre 2030 et le long terme

- À moyen terme, trajectoire de raccordement entre le court terme et le long terme

Hypothèses d'effectifs à court terme

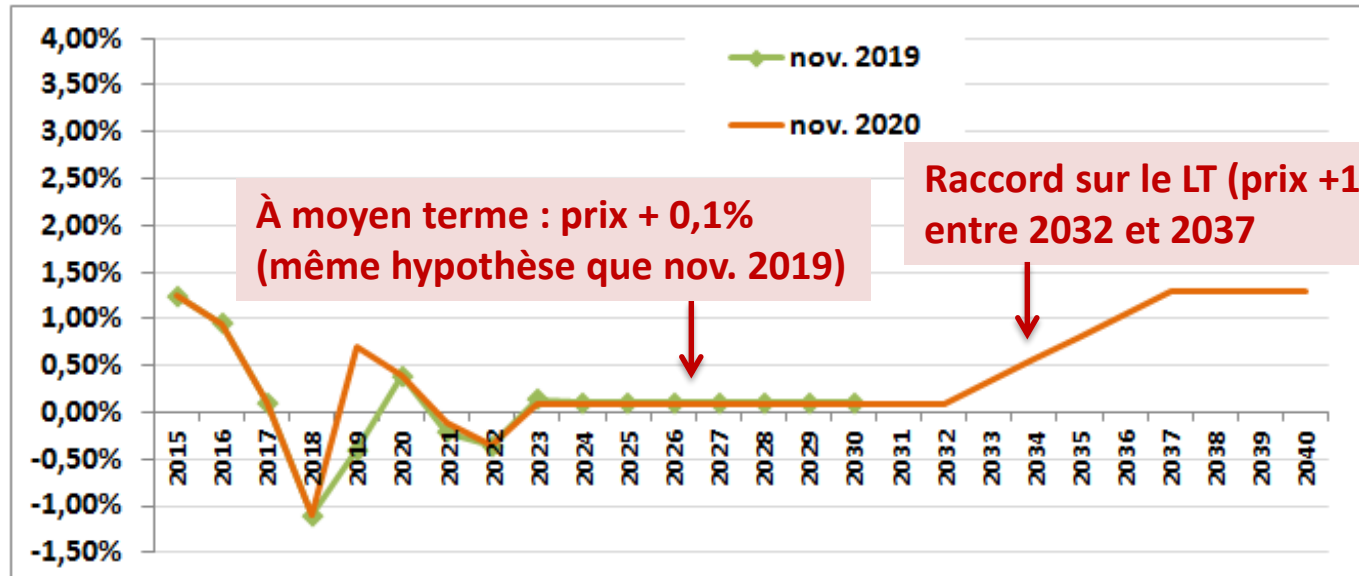
Évolution des effectifs entre 2019 et 2022

		Projections nov. 2019	Projections nov. 2020
FPE	La Poste & Orange	-32 000	
	hors La Poste & Orange	-3 000	stables
CNRACL	FPT+FPH	-27 000	+11 000

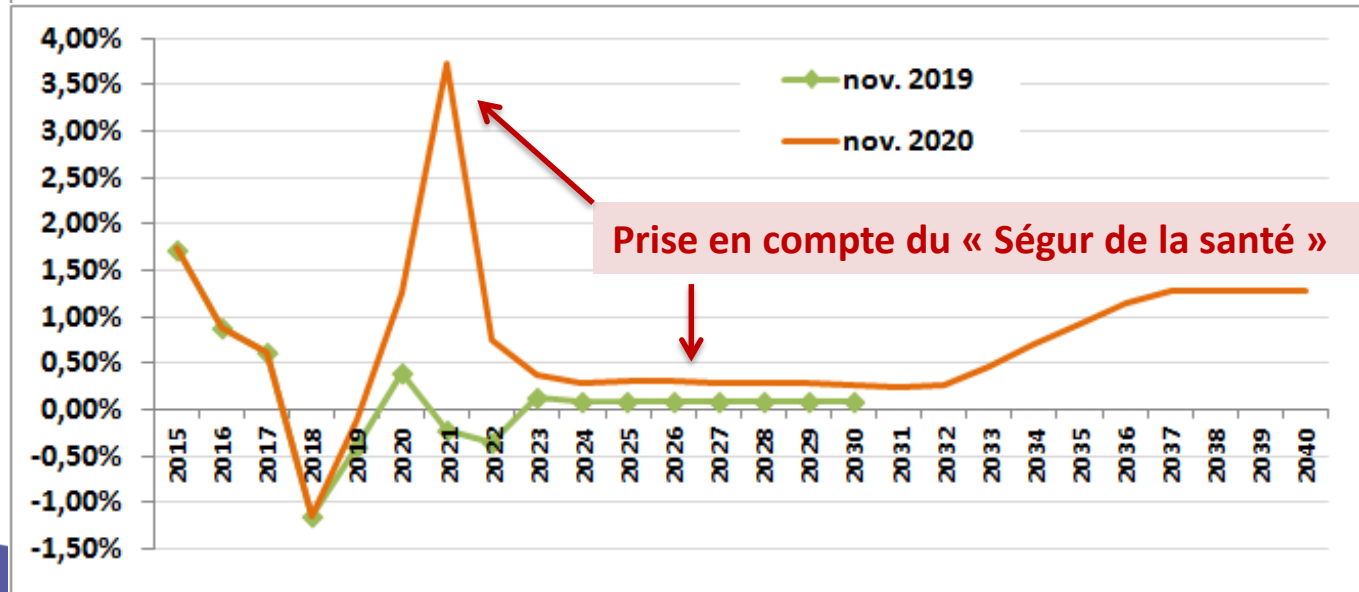
Prise en compte du « Ségur de la santé »

Hyp. d'évolution du traitement moyen (€ constants)

FPE

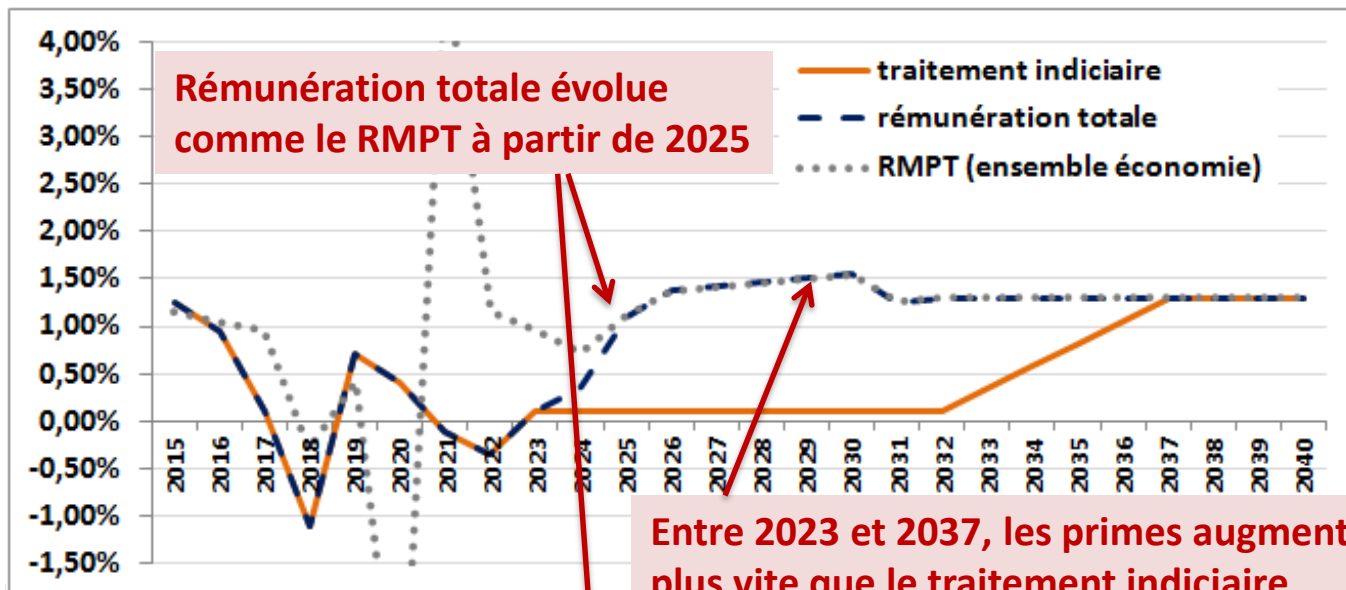


CNRACL

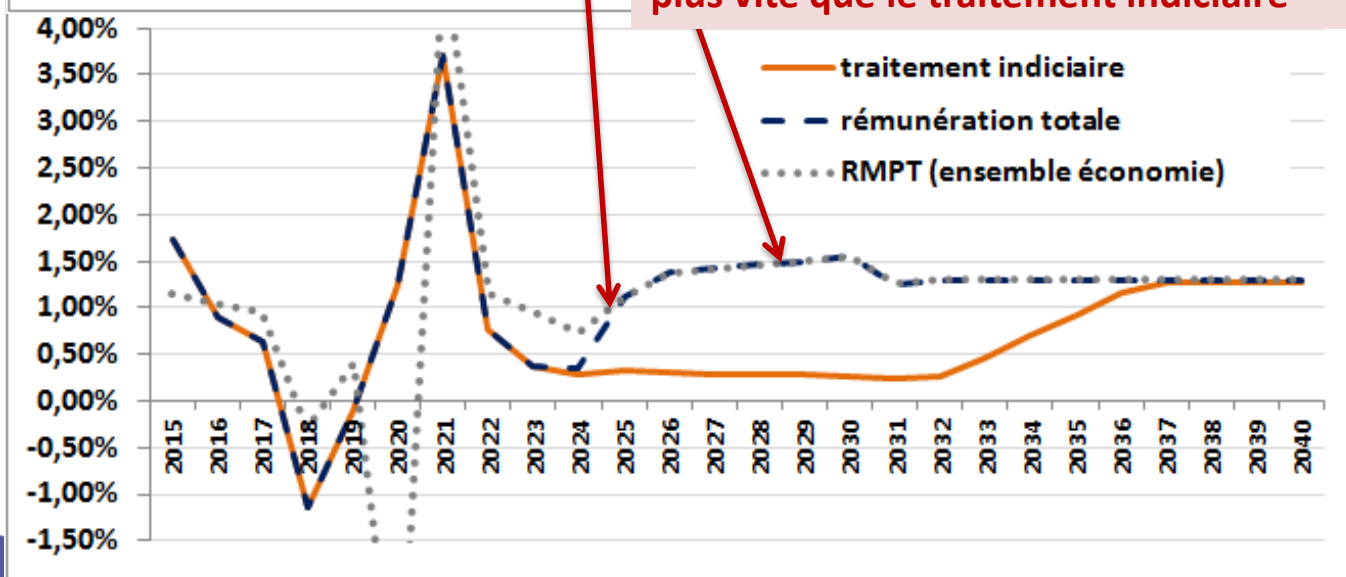


Hyp. d'évolution de la rémunération totale (€ constants)

FPE

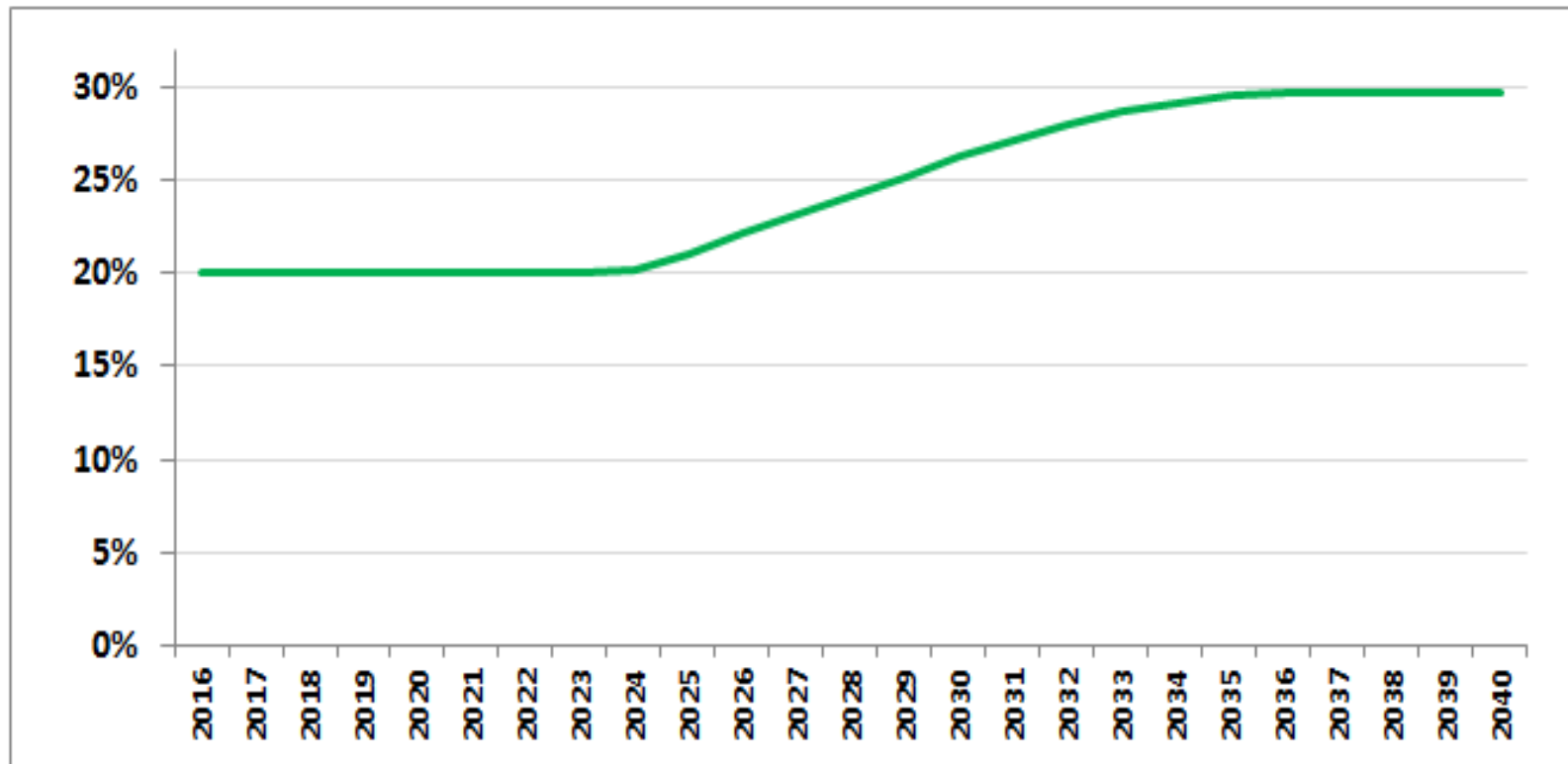


CNRACL



Conséquences des hypothèses sur la part des primes

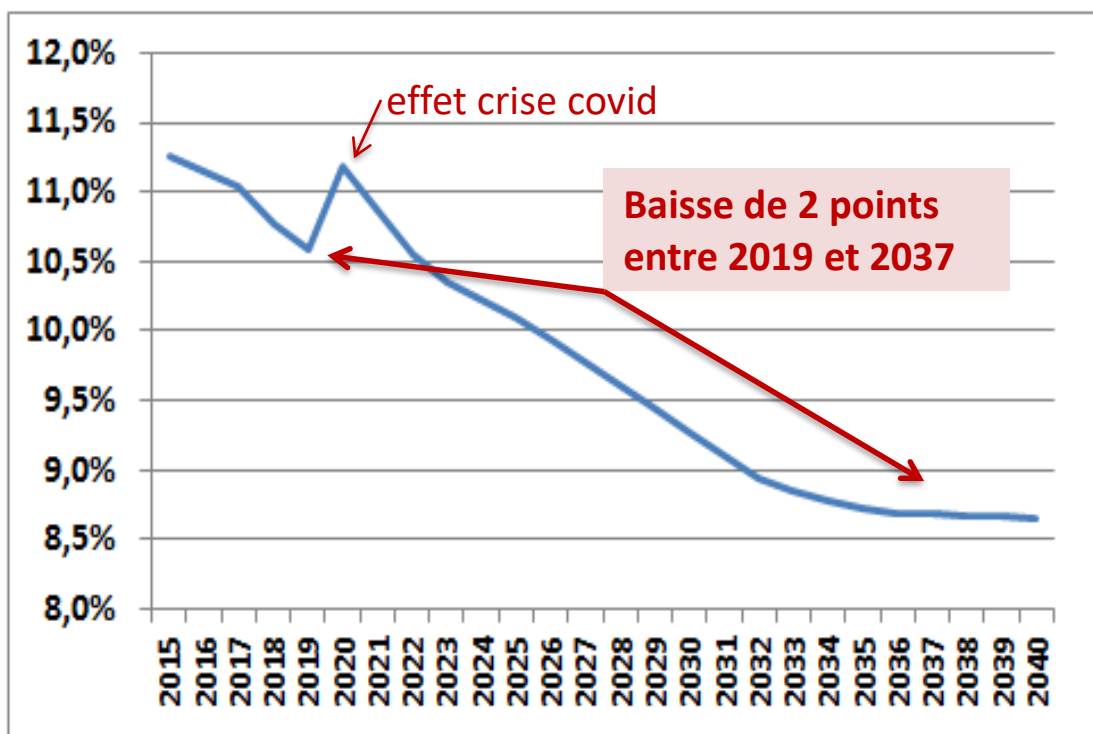
Part des primes dans la rémunération totale brute des fonctionnaires civils de l'État



⇒ Baisse des taux de remplacements futurs pour les fonctionnaires

Conséquences des hypothèses sur la part des rémunérations des fonctionnaires dans l'économie

Part de la masse des traitements indiciaires bruts des fonctionnaires dans la masse des rémunérations brutes de l'ensemble de l'économie



⇒ Fort effet négatif sur les ressources et sur le solde du système de retraite dans la convention TCC (taux de cotisation constant)



CONSEIL D'ORIENTATION
DES RETRAITES

Merci de votre attention

Suivez l'actualité et les travaux du COR
sur www.cor-retraites.fr et twitter [@COR_Retraites](https://twitter.com/COR_Retraites)