

CONSEIL D'ORIENTATION DES RETRAITES

Séance plénière du 23 mai 2019 à 9h30

« Âges et comportements de départ à la retraite : santé et conditions de maintien dans l'emploi »

<b>Document n° 9bis</b>
-------------------------

<i>Document de travail, n'engage pas le Conseil</i>
---

## **Emploi et chômage des seniors en 2018**

*DARES Résultats, n° 013, mars 2019*



# DARES résultats

## Emploi et chômage des seniors en 2018

### Hausse du taux d'emploi et du taux de chômage

En 2018, le taux d'activité des personnes âgées de 55 à 64 ans est de 56,0 % : 52,1 % sont en emploi et 3,8 % au chômage, soit un taux de chômage (par rapport aux actifs) de 6,9 %. Le taux d'activité des seniors est en hausse rapide et continue depuis début 2008. Sur l'année 2018, cette hausse (+0,9 point) s'est traduite à la fois par une augmentation de leur taux d'emploi et de leur taux de chômage.

Le taux de chômage des seniors s'accroît en effet de 0,5 point en 2018, tout en restant inférieur de 0,8 point au point haut de la mi-2015. Il est nettement inférieur au taux de chômage de l'ensemble des actifs, même si l'écart s'est réduit de moitié depuis le milieu des années 2000. Au contraire, la part des chômeurs de longue durée est supérieure chez les seniors (60,2 % en 2018) mais diminue fortement en 2018 (-5,5 points entre 2017 et 2018).

Le taux d'emploi des 55-64 ans augmente également de 0,5 point au cours de l'année 2018. Comparativement à l'ensemble des actifs occupés, les seniors en emploi sont plus souvent à temps partiel et moins fréquemment en situation de sous-emploi, ainsi qu'en contrat temporaire.

En 2017, le taux d'activité des 55-64 ans est en France inférieur de près de 6 points à celui de l'Union européenne, en raison d'une plus faible participation au marché du travail des 60-64 ans.

#### Le taux d'activité des 55-64 ans continue d'augmenter en 2018

En moyenne en 2018, 56,0 % des personnes âgées de 55 à 64 ans sont actives en France hors Mayotte (encadrés 1 et 2, [tableau complémentaire 1 sur le site Internet de la Dares](#)). Cette moyenne résulte d'un taux d'activité élevé à 55 ans qui décroît rapidement à partir de 59 ans (focus). Alors que 77,2 % des 55-59 ans sont actifs, ils ne sont plus que 33,5 % parmi les 60-64 ans.

Entre les 4<sup>es</sup> trimestres 2017 et 2018, le taux d'activité des 55-64 ans augmente de 0,9 point, soit un rythme légèrement inférieur à celui des 3 années précédentes (+1,3 point par an en moyenne) (graphique 1). Il en est

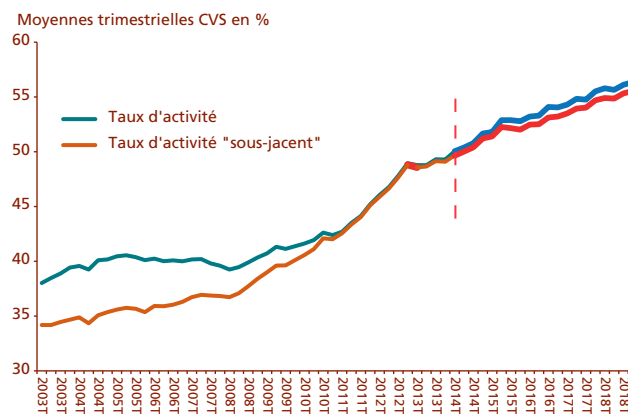
de même pour le taux sous-jacent, qui corrige l'effet de structure démographique (encadré 2) [1]. Pour la 5<sup>e</sup> année consécutive, le taux d'activité des 55-64 ans dépasse son plus haut niveau atteint à la fin des années 1970. La forte hausse de l'activité des seniors depuis début 2008 porte celle de l'ensemble des 15-64 ans [2].

En 2018, le taux d'activité des 55-64 ans est de 53,9 % pour les femmes et de 58,3 % pour les hommes. La hausse du taux d'activité au cours de l'année 2018 a été plus rapide pour les femmes (+1,1 point contre +0,6 point pour les hommes), comme c'est le cas entre début 2008 et fin 2018, avec une réduction de l'écart de taux d'activité selon le sexe de 1,3 point en France métropolitaine.

Le taux d'activité des 55-59 ans baisse légèrement au cours de l'année 2018 (-0,4 point) (graphique 2). De fin 2012 à fin 2017, le taux d'activité de cette tranche d'âge a progressé, mais à un rythme nettement ralenti par rapport aux cinq années précédentes (+0,9 point par an en France métropolitaine, contre +3,1 points de fin 2007 à fin 2012). La part des différentes mesures de cessation anticipée d'activité à financement public est maintenant limitée pour cette tranche d'âge (seulement 2,0 % de la population des 55-59 ans dès fin 2012), après s'être nettement repliée entre fin 2007 et fin 2012 (encadré 3).

#### Graphique 1

##### Taux d'activité et taux d'activité « sous-jacent » des 55-64 ans



Concepts : activité au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête.

Lecture : en moyenne au 1<sup>er</sup> trimestre 2006, 40,3 % de l'ensemble des 55-64 ans étaient actifs en France métropolitaine, en emploi ou au chômage (taux d'activité) ; si le nombre de seniors avait été identique à chaque âge, cette proportion se serait élevée à 35,9 % (taux d'activité « sous-jacent »).

Champ : population des ménages, France métropolitaine jusqu'à début 2014 puis France hors Mayotte à partir de début 2014.

Source : Insee, enquêtes Emploi 2003-2018 ; calculs Dares.

Le taux d'activité des 60-64 ans augmente de 2,2 points au cours de l'année 2018 (graphique 2), soit plus fortement qu'en 2017 (+1,2 point). Depuis 2003, il est en hausse quasi continue (+20,6 points entre début 2003 et fin 2018), suite à la mise en œuvre de différentes mesures de politique publique (encadré 3). La progression du taux d'activité des 60-61 ans tend toutefois à s'atténuer depuis fin 2012 (+2,1 points par an de fin 2012 à fin 2018, contre +7,0 points par an de mi-2011 à fin 2012), en lien avec l'élargissement des conditions de départ à la retraite anticipée pour carrière longue à 60 ans à la mi-2012, puis parce que l'âge légal d'ouverture des droits à la retraite a atteint 62 ans au 2<sup>e</sup> trimestre 2017.

Le taux d'activité des 65-69 ans atteint 6,7 % en 2018. Il reste stable sur l'année, et a augmenté de plus de 4 points depuis fin 2006, sous l'effet notamment de la libéralisation du cumul emploi retraite et du relèvement de l'âge de la mise à la retraite d'office.

### Le taux de chômage des seniors repart à la hausse en 2018

En moyenne en 2018, le taux de chômage (proportion de chômeurs parmi les actifs) des personnes âgées de 55 ans ou plus atteint 6,5 %, et 3,8 % de l'ensemble des 55-64 ans sont au chômage. Au cours de l'année 2018, le taux de chômage des seniors augmente de 0,5 point, tandis qu'il est en très légère baisse pour l'ensemble des actifs (-0,2 point) (graphique 3). Le taux de chômage demeure cependant nettement inférieur pour les seniors : entre la mi-2015 et la fin 2018, le taux de chômage de ces derniers recule (-0,8 point), comme celui de l'ensemble de la population active (-1,7 point).

Entre fin 2005 et fin 2018, le différentiel de taux de chômage entre les seniors et l'ensemble de la population active s'est nettement réduit, passant de -4,2 à -2,1 points en France métropolitaine.

En 2018, le taux de chômage des seniors est sensiblement plus faible pour les femmes que pour les hommes (6,2 % contre 6,8 % pour les 55 ans ou plus) alors que ces taux sont proches pour l'ensemble de la population active. Au cours de l'année 2018, la hausse du taux de chômage des seniors a concerné les femmes (+1,3 point contre -0,2 point pour les hommes) et depuis début 2008, la hausse du chômage est plus élevée pour les femmes que pour les hommes, alors que c'est l'inverse pour l'ensemble des actifs.

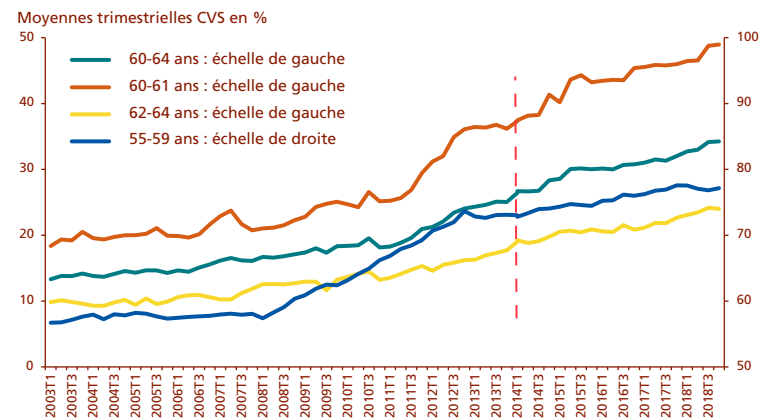
Quant au nombre de chômeurs, il a nettement plus augmenté depuis la crise pour les seniors que pour les plus jeunes (+179 % entre début 2008 et fin 2018 en France métropolitaine pour les 55 ans ou plus, contre +21 % pour les 15-54 ans). Cet écart est principalement dû aux évolutions très différentes de la démographie et des comportements d'activité de ces deux tranches d'âge.

Le nombre de seniors s'est accru sensiblement sur la période (+9 % pour les 55-64 ans), alors que la population des 15-54 ans a baissé (-2 %). La participation au marché du travail des 55-64 ans a fortement augmenté (+18,8 points pour le taux d'activité sous-jacent des 55-64 ans), alors qu'elle a été quasi-stable pour les plus jeunes (+0,1 point pour le taux d'activité sous-jacent des 15-54 ans).

En moyenne en 2018, 2,6 % des 55-64 ans font partie du halo autour du chômage, une part quasi stable depuis 2015 (graphique 4). Elle est inférieure à celle de la population des 15-64 ans (3,8 %), qui est restée elle aussi quasi stable depuis 2015. Entre 2007 et 2018, la part du halo autour du chômage a augmenté de 0,7 point en France métropolitaine, contre +0,8 point pour l'ensemble des 15-64 ans.

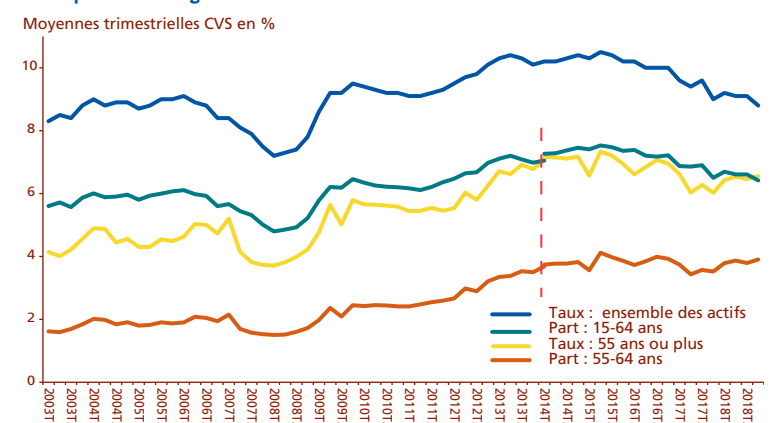
En 2018, comme depuis 2003, la part des chômeurs de longue durée est nettement plus élevée pour les seniors : 60,2 % des 55 ans ou plus au chômage le sont depuis au moins 1 an, contre 41,8 % pour

**Graphique 2**  
Taux d'activité des 55-59 ans et des 60-64 ans



Concepts : activité au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en moyenne au 4<sup>e</sup> trimestre 2018, 77,2 % des 55-59 ans sont actifs, en emploi ou au chômage.  
Champ : population des ménages, France métropolitaine jusqu'à début 2014 puis France hors Mayotte à partir de début 2014.  
Source : Insee, enquêtes Emploi 2003-2018 ; calculs Dares.

**Graphique 3**  
Taux et part de chômage



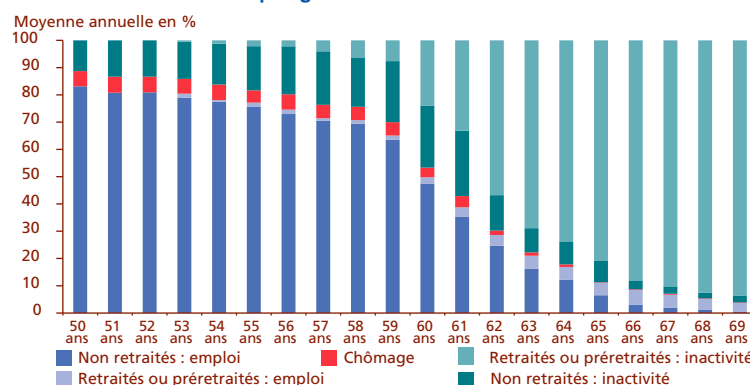
Concepts : activité et chômage au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en moyenne au 4<sup>e</sup> trimestre 2018, 3,9 % de l'ensemble des 55-64 ans sont au chômage (part de chômage) et 6,6 % des actifs de 55 ans ou plus sont au chômage (taux de chômage).  
Champ : population des ménages, France métropolitaine jusqu'à début 2014 puis France hors Mayotte à partir de début 2014 (sauf pour le taux de chômage de l'ensemble des actifs qui couvre la France hors Mayotte sur toute la période).  
Source : Insee, enquêtes Emploi 2003-2018 ; calculs Dares.

## Situation sur le marché du travail et retraite par âge détaillé de 54 à 69 ans

C'est entre 59 et 63 ans que la part des retraités dans la population totale s'accroît le plus fortement (graphique A). En 2018, les trois quarts des personnes âgées de 63 ans touchent une pension de retraite (y compris mesures de retrait d'activité à financement public), contre seulement une sur dix à 59 ans. À âge donné, les personnes touchant une pension de retraite sont beaucoup moins présentes sur le marché du travail que les autres. Ainsi, entre 60 et 65 ans, le taux d'activité des retraités est faible, compris entre 6 % et 11 % à chaque âge. Le taux d'activité des non-retraités, quant à lui, baisse sensiblement avec l'âge entre 60 et 65 ans, mais reste important. Près d'un non-retraité sur deux est actif à 65 ans, contre les trois quarts à 59 ans.

**Graphique A**

**Situation d'activité et retraite par âge détaillé en 2018**



Concepts : activité, emploi, chômage au sens du BIT.

Lecture : en moyenne en 2018, 29 % des personnes âgées de 62 ans sont en emploi (dont 4 % de retraités ou de préretraités), 2 % au chômage et 70 % inactifs (dont 13 % ne sont pas encore retraités).

Champ : population des ménages, France hors Mayotte.

Source : Insee, enquête Emploi 2018 ; calculs Dares

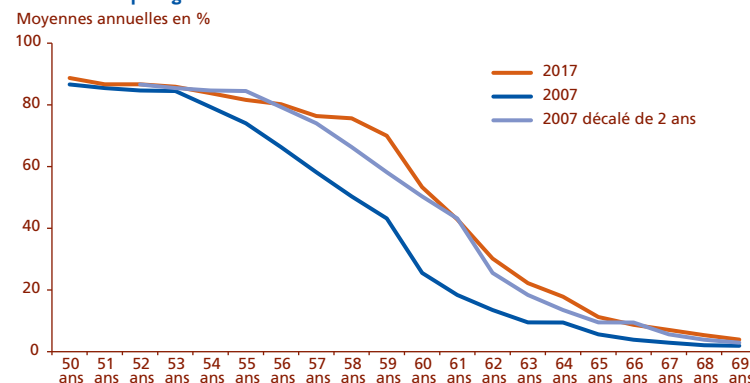
Le taux d'activité des seniors, qu'ils soient retraités ou non, diminue peu de 50 à 54 ans, avoisinant 85 % en 2018. Il décroît ensuite avec l'âge et à 66 ans il passe sous les 10 %. La baisse est particulièrement importante de 59 à 62 ans, dépassant 10 points par année d'âge, du fait de la forte hausse de la part des retraités.

L'activité des seniors a accéléré à partir de 2008 (graphique 1) et, de 2007 à 2018, la hausse du taux d'activité a été particulièrement importante de 57 à 63 ans : elle est proche de 25 points de 58 à 61 ans et est comprise entre 13 et 18 points à 56 et 57 ans, ainsi qu'à 62 et 63 ans (graphique B). En 11 ans, les taux d'activité des

seniors ont ainsi été « décalés » de 2 ans, voire 3 ans pour les personnes âgées de 57, 58 et 59 ans. Par exemple, en 2018, le taux d'activité des seniors de 58 ans (76 %) est proche de celui des personnes de 55 ans onze ans auparavant (74 %).

**Graphique B**

**Taux d'activité par âge détaillé en 2007 et en 2018**



Concepts : activité au sens du BIT.

Lecture : en moyenne, le taux d'activité des seniors âgés de 61 ans est de 43 % en 2018 contre 18 % en 2007. Il est ainsi le même que celui des personnes de 59 ans en 2007.

Champ : population des ménages, France hors Mayotte.

Source : Insee, enquêtes Emploi 2007 et 2018 ; calculs Dares

l'ensemble des chômeurs de 15 à 64 ans. Cette proportion évolue cependant de manière assez similaire à celle de l'ensemble des chômeurs (graphique 5). Après une baisse sensible au plus fort de la crise avec l'arrivée massive de nouveaux chômeurs, suivie d'une hausse entre 2009 et 2016 (+11,7 points), la part des chômeurs de longue durée seniors diminue très nettement en 2017 et 2018 (-7,0 point en 2 ans, dont -5,5 points de 2017 à 2018). Avec un taux de chômage plus faible et une part de chômeurs de longue durée plus élevée, le taux de chômage de longue durée des seniors est *in fine* assez proche de celui de l'ensemble des actifs (3,9 %, contre 3,8 % en 2018), et baisse entre 2017 et 2018 dans les deux cas.

## Le taux d'emploi des seniors continue d'augmenter en 2018

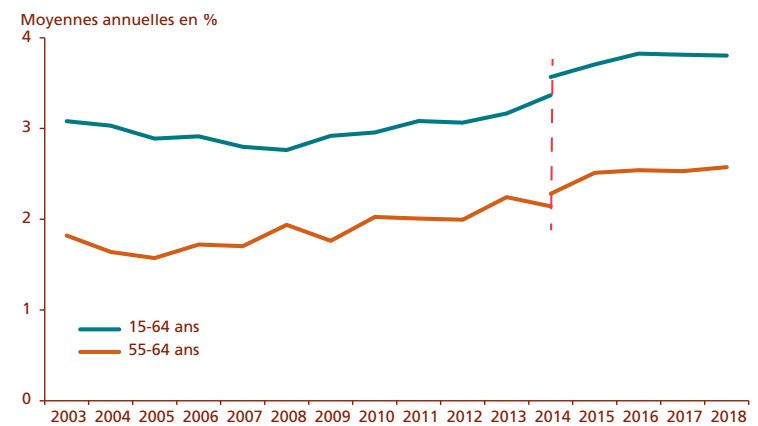
En 2018, le taux d'emploi des 55-64 ans atteint 52,1 %. Il augmente de 0,5 point au cours de l'année 2018, après +1,9 point en 2017 (graphique 6). Les seniors sont relativement peu nombreux à bénéficier d'un emploi aidé. Fin 2017, alors qu'ils occupent 17,1 % de l'ensemble des emplois, ils ne sont que 5,3 % à bénéficier d'un emploi aidé (soit 75 000 personnes de 55 ans ou plus) [4].

Hausses du taux d'emploi et du taux de chômage se sont donc conjuguées en 2018, et le rapport emploi-chômage s'est légèrement dégradé: fin 2018, on compte, parmi les actifs de 55 ans ou plus, 14,6 personnes en emploi pour 1 chômeur contre 15,9 fin 2017. Cela reste supérieur aux 15-54 ans (10,2 personnes en emploi pour 1 chômeur). Entre la mi-2015 et la fin 2018, ce rapport est en hausse de près de 2 points pour les seniors comme pour les plus jeunes.

Les conditions d'emploi des seniors diffèrent sensiblement de celles de l'ensemble des actifs occupés. Ils sont plus souvent à temps partiel (25,5 % des 55 ans ou plus en emploi en 2018, contre 18,5 % pour l'ensemble des personnes en emploi en 2018, tableau 1), les hommes comme les femmes. Le temps partiel est plus souvent choisi: les seniors en emploi sont un peu moins souvent en situation de sous-emploi (5,3 %, contre 6,0 %), là aussi quel que soit le sexe. Depuis 2007, l'évolution du taux de sous-emploi a été cependant plus défavorable pour les seniors que pour l'ensemble des actifs occupés: +1,7 point, contre +0,3 point (graphique 7). Plus récemment, entre 2015 et 2018, le taux de sous-emploi est quasi stable pour les seniors (+0,1 point), alors qu'il baisse de 0,8 point pour l'ensemble des actifs occupés.

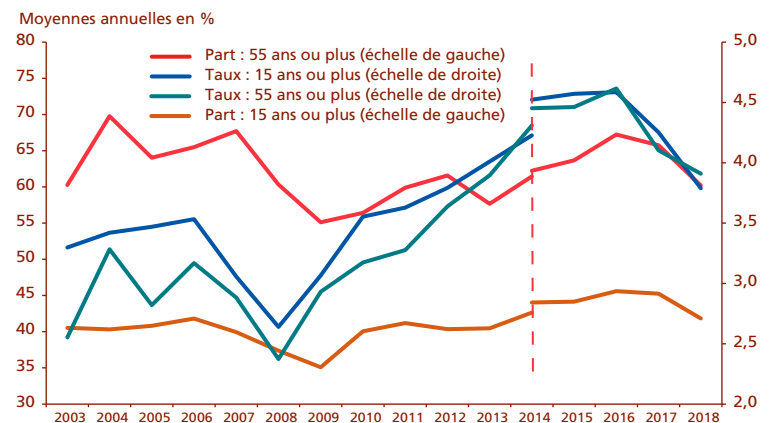
La part des non-salariés est nettement plus forte parmi les 55 ans ou plus en emploi (19,3 % en 2018, contre 11,7 % pour l'ensemble, tableau 1). La part des salariés de la fonction publique l'est aussi, mais de façon moins marquée (22,0 % contre 20,0 % (1)). Par ailleurs, les salariés âgés de 55 ans ou plus occupent deux fois moins souvent des emplois temporaires: seuls 7,3 % sont en contrat

**Graphique 4**  
Part du halo autour du chômage



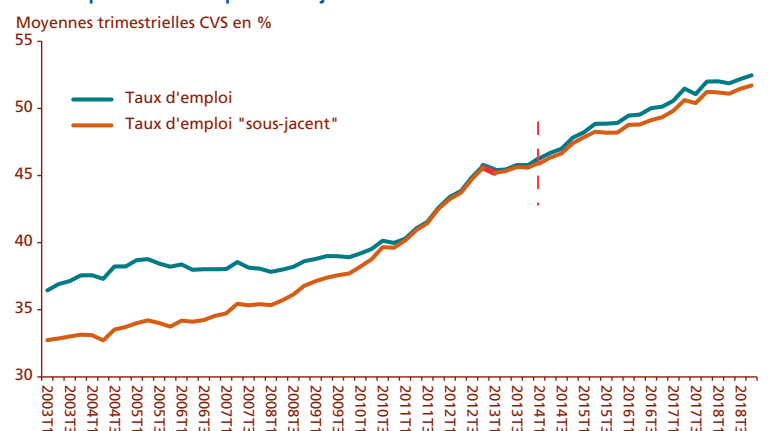
Concepts : halo autour du chômage (encadré 1) ; âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en moyenne en 2018, 2,6 % de l'ensemble des 55-64 ans font partie du halo autour du chômage.  
Champ : population des ménages, France métropolitaine jusqu'à 2014 puis France hors Mayotte à partir de 2014.  
Source : Insee, enquêtes Emploi 2003-2018 ; calculs Dares.

**Graphique 5**  
Part et taux de chômage de longue durée



Concepts : activité et chômage au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en moyenne en 2018, 60,2 % des chômeurs âgés de 55 ans ou plus sont au chômage depuis au moins 1 an (part de chômage de longue durée), soit 3,9 % de l'ensemble des actifs de 55 ans ou plus (taux de chômage de longue durée).  
Champ : population des ménages, France métropolitaine jusqu'à 2014 puis France hors Mayotte à partir de 2014.  
Source : Insee, enquêtes Emploi 2003-2018 ; calculs Dares.

**Graphique 6**  
Taux d'emploi et taux d'emploi « sous-jacent » des 55-64 ans



Concepts : emploi au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en moyenne au 1<sup>er</sup> trimestre 2006, 38,4 % de l'ensemble des 55-64 ans étaient en emploi en France métropolitaine (taux d'emploi) ; si le nombre de seniors avait été identique à chaque âge, cette proportion aurait été de 34,2 % (taux d'emploi « sous-jacent »).  
Champ : population des ménages, France métropolitaine jusqu'à début 2014 puis France hors Mayotte à partir de début 2014.  
Source : Insee, enquêtes Emploi 2003-2018 ; calculs Dares.

(1) État, collectivités territoriales et hôpitaux publics. L'identification des emplois exercés dans la fonction publique se fonde, à partir de 2006, sur la méthodologie élaborée par l'Insee en collaboration avec la Direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP). Ces chiffres peuvent cependant différer de ceux publiés par la DGAFP : le champ est différent (hors emplois aidés pour la DGAFP), ainsi que la date d'observation (moyenne annuelle 2018 dans cette publication, fin 2016 pour les dernières données publiées par la DGAFP - Point stat de mai 2018).

temporaire (CDD (2) ou intérim) en 2018, contre 15,3 % pour l'ensemble des salariés.

La part des salariés en contrat temporaire baisse nettement pour les seniors entre 2017 et 2018 (-0,6 point contre -0,1 point pour l'ensemble des salariés), après une forte hausse entre 2009 et 2017 (+2,2 points pour les seniors contre +2,6 points pour l'ensemble des salariés).

## La proportion de retraités qui travaillent entre 60 et 69 ans reste stable

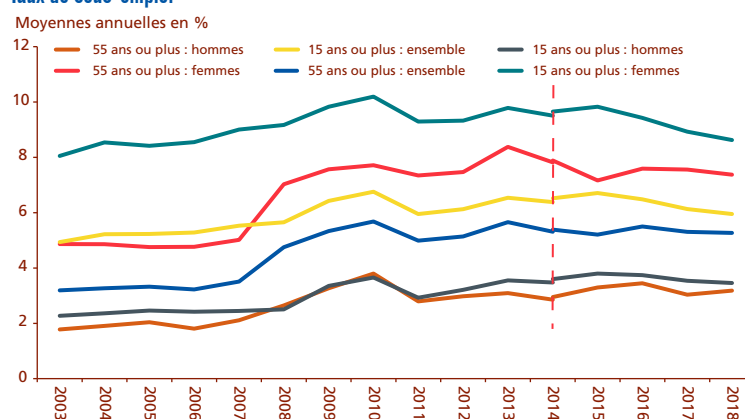
En 2018, parmi les actifs occupés âgés d'au moins 55 ans, 496 000, soit 10 %, déclarent percevoir une retraite ou être préretraités (tableau 2). Le cumul emploi retraite concerne 7 % des retraités de 60-64 ans et 12 % des personnes en emploi de cette tranche d'âge. Ces proportions atteignent respectivement 5 % et 62 % pour les 65-69 ans. De 2013 (3) à 2018, la proportion de retraités qui travaillent entre 60 et 69 ans est restée stable, comprise chaque année entre 5 % et 6 % en France métropolitaine.

Parmi les actifs occupés de 55 ans ou plus, le travail à temps partiel et le non-salariat sont nettement plus fréquents pour les retraités (respectivement 68 % et 36 % des emplois en 2018, tableau 2) que pour l'ensemble des seniors en emploi (respectivement 25,5 % et 19,3 %, tableau 1). Pour ceux qui sont en emploi salarié, les contrats temporaires sont également plus fréquents (27 % contre 7,3 % pour l'ensemble des actifs occupés de 55 ans ou plus).

## Entre 2000 et 2017, la hausse du taux d'activité des seniors en France est proche de la moyenne européenne

En 2017, le taux d'activité des 55-64 ans en France est inférieur de 5,7 points à celui de l'Union européenne à 28 pays (UE28) (tableau complémentaire 2). Pour les 55-59 ans, il est de 2,1 points plus élevé en France, légèrement plus faible pour les hommes et supérieur de près de 5 points pour les femmes. Pour les 60-64 ans, il est inférieur de près de 14 points à celui de l'Union européenne, et l'écart est particulièrement fort pour les hommes (-21,4 points,

Graphique 7  
Taux de sous-emploi



Concepts : actifs occupés et sous-emploi au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en moyenne en 2018, 7,4 % des femmes âgées de 55 ans ou plus qui occupent un emploi sont en situation de sous-emploi, en temps partiel subi ou au chômage technique ou partiel (taux de sous-emploi).  
Champ : population des ménages, France métropolitaine jusqu'à 2014 puis France hors Mayotte à partir de 2014.  
Source : Insee, enquêtes Emploi 2003-2018 ; calculs Dares.

Tableau 1  
Caractéristiques des emplois en 2018

Moyennes annuelles, actifs occupés en milliers, taux et part en %

	55 ans ou plus			Ensemble des actifs occupés		
	Ensemble	Hommes	Femmes	Ensemble	Hommes	Femmes
Nombre d'actifs occupés.....	4 709	2 367	2 342	27 122	14 031	13 091
Part du temps partiel dans l'emploi.....	25,5	14,6	36,4	18,5	8,4	29,3
Taux de sous-emploi.....	5,3	3,2	7,4	6,0	3,5	8,6
Part des non-salariés dans l'emploi.....	19,3	26,1	12,5	11,7	14,8	8,4
Part de la fonction publique dans l'emploi.....	22,0	15,8	28,3	20,0	14,1	26,4
Part des contrats temporaires dans l'emploi salarié.....	7,3	6,6	7,8	15,3	14,8	15,7

Concepts : actifs occupés et sous-emploi au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête ; fonction publique = État, collectivités territoriales, hôpitaux publics ; contrats temporaires = contrats à durée déterminée (CDD) et intérim.  
Lecture : en moyenne en 2018, 5,3 % des 55 ans ou plus occupant un emploi sont en situation de sous-emploi, en temps partiel subi ou au chômage technique ou partiel (taux de sous-emploi) et 7,3 % de ceux qui sont salariés ont un contrat temporaire.  
Champ : population des ménages, France hors Mayotte.  
Source : Insee, enquête Emploi 2018 ; calculs Dares.

Tableau 2  
Le cumul emploi retraite en 2018

Nombre en milliers, part en %

	55-59 ans	60-64 ans	65-69 ans	70 ans ou plus	55 ans ou plus
Nombre de retraités ou préretraités occupant un emploi (milliers).....	59	154	170	112	496
Proportion parmi les retraités ou préretraités.....	24	7	5	1	3
Proportion parmi les actifs occupés.....	2	12	62	84	10
Proportion de femmes dans le cumul emploi retraite.....	40	46	41	42	43
Part du temps partiel dans le cumul emploi retraite.....	46	72	70	72	68
Part des non-salariés dans le cumul emploi retraite.....	16	32	40	47	36
Part des contrats temporaires parmi les salariés cumulant emploi et retraite.....	53	30	26	17	27

Concepts : actifs occupés et sous-emploi au sens du BIT ; âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en moyenne en 2018, 154 000 retraités ou préretraités occupent un emploi entre 60 et 64 ans, ce qui représente 7 % des retraités ou préretraités et 12 % des actifs occupés de cette tranche d'âge. Parmi eux, 46 % sont des femmes, 72 % travaillent à temps partiel, 32 % occupent un emploi non salarié et 30 % des salariés sont en contrat temporaire (intérim ou CDD y compris emplois aidés en CDD).  
Champ : population des ménages, France hors Mayotte.  
Source : Insee, enquête Emploi 2018 ; calculs Dares.

(2) Y compris les contractuels en CDD de la fonction publique et les emplois aidés en CDD.  
(3) Première année où l'on peut repérer les retraités et préretraités dans l'enquête Emploi.

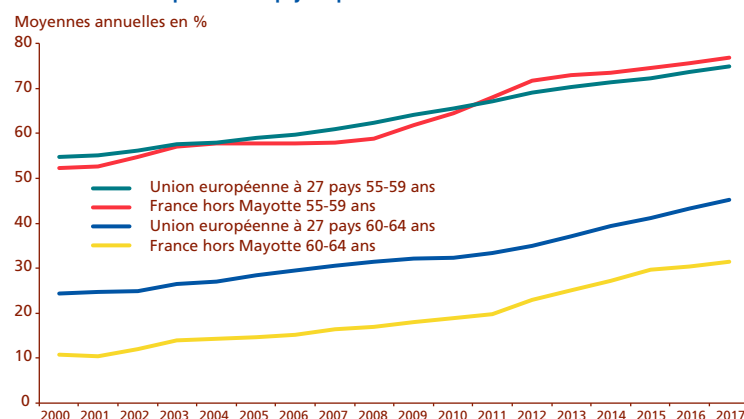
contre -6,4 points pour les femmes). L'écart par rapport à la France atteint ou dépasse 30 points pour les hommes de 60-64 ans en Allemagne et en Suède, ainsi qu'aux Pays-Bas, au Royaume-Uni, aux États-Unis et au Japon.

La participation au marché du travail apparaît particulièrement faible pour les 65-69 ans. Leur taux d'emploi en France n'est que de 6,6 % en 2017, contre 12,7 % dans l'UE28. L'écart dépasse 15 points avec la Suède, les États-Unis et le Japon.

Depuis 2000, les taux d'activité des 55-59 ans et des 60-64 ans se sont accrus en France comme dans l'ensemble de l'UE à 27 (4) (graphique 8). Entre 2000 et 2017, le taux d'activité des 55-59 ans a augmenté de 25 points en France (passant de 52,3 à 76,9 %) et de 20 points dans l'UE à 27 (de 54,8 à 74,9 %). Durant la même période, le taux d'activité des 60-64 ans a crû d'un peu plus de 20 points en France (de 10,8 à 31,5 %) ainsi que dans l'UE à 27 (de 24,3 à 45,2 %).

Enfin, en 2017, le taux de chômage des 55-64 ans est en France légèrement supérieur à celui de l'UE28 (+0,7 point). Il est proche de la moyenne européenne (5,8 %) en Italie, aux Pays-Bas et en Suède, tandis qu'il est inférieur à 4 % en Allemagne, au Royaume-Uni, aux États-Unis et au Ja-

**Graphique 8**  
Taux d'activité des 55-59 ans et des 60-64 ans en France et dans l'Union européenne à 27 pays depuis 2000



Concepts : activité au sens du BIT, âge atteint à la date de l'enquête.  
Lecture : en 2017, 74,9 % des habitants de l'Union européenne âgés de 55 à 59 ans sont actifs, en emploi ou au chômage.  
Sources : Insee séries longues France hors Mayotte, enquêtes Emploi 2000-2017 ; Eurostat, enquêtes Force de travail pour l'Union européenne à 27 pays.

pon. Entre 2007 et 2017, la hausse du chômage a été plus forte en France que dans l'UE28, pour les 55-64 ans (+2,0 points contre +0,3 point) comme pour les 15-64 ans (+1,5 point contre +0,6 point).

Claude Minni (Dares).

## Pour en savoir plus

- [1] Minni C. (2016), « Emploi et chômage des seniors en 2015 : hausse du taux d'emploi et baisse du taux de chômage », *Dares Analyses* n° 073, décembre.
- [2] Dares, Insee (2018), « Emploi, chômage, population active en 2017 : nouvelle accélération de l'emploi salarié privé et amplification de la baisse du chômage », *Dares Analyses* n° 031, juillet.
- [3] Marioni P., Merlier R. (2018), « Les cessations anticipées d'activité en 2016 : hausse des retraites anticipées pour carrière longue », *Dares Analyses* n° 021, mai.
- [4] Le tableau de bord trimestriel sur l'activité des seniors et les politiques d'emploi.
- [5] Paraire X., Sanzeri O. (2014), « Les mouvements de main-d'œuvre au 4<sup>e</sup> trimestre 2013 – encadré 2 », *Dares Analyses* n° 034, avril.
- [6] France portrait social 2018 « Éclairage sur les seniors », Insee.
- [7] Prouet E., Rousselon J. (2018), « Les seniors, l'emploi et la retraite », *France stratégie*, octobre.

## Encadré 1 – Source et champ

### L'enquête Emploi

Les données de cette publication sont issues presque exclusivement de l'enquête Emploi. Il s'agit de la seule source permettant de mesurer le chômage et l'activité au sens du Bureau international du travail (BIT). Depuis 2003, elle est menée en continu sur l'ensemble des semaines de l'année, en France métropolitaine jusqu'en 2013 et sur l'ensemble du territoire à l'exception de Mayotte depuis 2014. Chaque trimestre, environ 110 000 personnes de 15 ans ou plus vivant en ménage ordinaire (c'est-à-dire hors foyers, hôpitaux, prisons...) répondent à l'enquête. Les personnes décrivent leur situation vis-à-vis du marché du travail au cours d'une semaine donnée, dite « de référence ».

### Les seniors

Les seniors sont définis ici comme les personnes âgées de 55 à 64 ans ou de 55 ans ou plus selon les indicateurs. La tranche d'âge des 55 ans ou plus est retenue uniquement pour les indicateurs ne faisant pas intervenir la population totale au dénominateur. L'âge considéré est celui atteint à la date de l'enquête exprimé en années révolues.

### Champs géographiques retenus sur les données de l'enquête Emploi

Les tableaux de cette publication concernent l'année 2017 et portent sur l'ensemble de la France à l'exception de Mayotte. Les graphiques donnent des résultats en moyenne annuelle ou trimestrielle sur le champ de la France métropolitaine jusqu'en 2014 (moyenne annuelle 2014 ou 1<sup>er</sup> trimestre 2014) et France hors Mayotte à partir de 2014. Le « double point » 2014 permet ainsi d'évaluer l'ampleur de la rupture de série. Dans le texte de cette publication, les niveaux postérieurs à 2013 et les évolutions dont le point de départ est postérieur à 2013 concernent la France hors Mayotte ; dans les autres cas, il s'agit de la France métropolitaine.



## Encadré 2 – Concepts et indicateurs du marché du travail

**Personne active au sens du BIT:** personne en emploi ou au chômage.

**Personne en emploi (ou actif occupé) au sens du BIT:** personne ayant effectué au moins une heure de travail rémunéré au cours de la semaine de référence, ou absente de son emploi sous certaines conditions de motif (congé annuel, maladie, maternité...) et de durée.

**Chômeur au sens du BIT:** personne sans emploi la semaine de référence, disponible pour travailler dans les deux semaines à venir et qui a effectué une démarche active de recherche d'emploi au cours des quatre dernières semaines ou a trouvé un emploi qui commence dans les trois mois.

**Chômeur de longue durée au sens du BIT:** personne au chômage depuis un an ou plus.

**Halo autour du chômage:** personnes inactives qui soit recherchent un emploi mais ne sont pas disponibles, soit souhaitent travailler mais ne recherchent pas d'emploi.

**Sous-emploi au sens du BIT:** personnes qui ont un emploi à temps partiel, qui souhaitent travailler plus d'heures et qui sont disponibles pour le faire, ainsi que les personnes ayant involontairement travaillé moins que d'habitude (chômage technique ou partiel).

**Taux d'activité** (respectivement **taux d'emploi, part de chômage, part du halo autour du chômage**) d'une classe d'âge: rapport du nombre d'actifs (respectivement actifs occupés, chômeurs, personnes appartenant au halo autour du chômage) de la classe d'âge, à la population totale de la même classe d'âge.

**Taux d'activité** (respectivement **d'emploi**) « **sous-jacent** » d'une classe d'âge: moyenne des taux d'activité (respectivement d'emploi) par âge détaillé. C'est le taux qu'aurait connu la classe d'âge si la taille de chaque génération qui la compose était identique. C'est un indicateur utile pour commenter les évolutions d'une variable dès lors que les effectifs de la classe d'âge par âge détaillé sont de tailles très différentes et que les valeurs de la variable par âge détaillé diffèrent sensiblement.

**Taux de chômage** (respectivement de longue durée): rapport entre le nombre de chômeurs (resp. depuis un an ou plus) et le nombre d'actifs.

**Taux de sous-emploi:** rapport entre le nombre de personnes en situation de sous-emploi et le nombre de personnes en emploi.

## Encadré 3 - Les principales mesures de politique publique récentes ayant un impact sur l'activité des seniors

De nombreuses mesures de politique publique ayant un impact sur le taux d'activité des seniors ont été prises en 1993, puis depuis 2003, notamment dans le cadre des lois réformant les retraites et des lois de financement de la sécurité sociale (LFSS). Ces mesures ont eu pour but principal le recul de l'âge de départ à la retraite (tout en ouvrant des marges de choix et en prenant en compte les carrières longues et les contraintes de pénibilité), ainsi qu'à restreindre les dispositifs encourageant les cessations anticipées d'activité.

### A – Mesures visant à retarder l'âge de départ à la retraite et à favoriser le cumul emploi-retraite :

- allongement progressif de 37,5 à 40 années entre 1994 et 2004 de la durée de cotisation nécessaire pour bénéficier d'une retraite à taux plein pour les salariés du privé et les indépendants et instauration d'une décote de 9 % par année manquante (réforme des retraites de 1993);
- allongement progressif de 37,5 à 40 années entre 2004 et 2008 de la durée de cotisation nécessaire pour bénéficier d'une retraite à taux plein pour les salariés de la fonction publique puis à 41 ans pour tout le monde entre 2008 et 2012 (réforme des retraites de 2003);
- règle explicite de dépendance aux gains d'espérance de vie de la durée de cotisation nécessaire pour le taux plein (réforme des retraites de 2003), entraînant le passage à 41 ans et 1 trimestre pour les générations nées en 1953 et 1954;
- réduction progressive du taux de décote (5 % à partir de la génération 1953) et instauration progressive de la décote dans la fonction publique; création d'une surcote en cas de départ à la retraite au-delà de l'âge d'obtention du taux plein (3 % supplémentaire relevé progressivement à 5 % à compter de 2009) (réforme des retraites de 2003);
- assouplissement des règles régissant le cumul emploi retraite et la retraite progressive (réforme des retraites de 2003);
- âge de la mise à la retraite d'office repoussé de 60 à 65 ans (réforme des retraites de 2003), puis à 70 ans (LFSS 2009);
- relèvement progressif de 60 à 62 ans de l'âge légal d'ouverture des droits à la retraite entre mi-2011 et début 2017 (réforme des retraites de 2010) [5];
- relèvement progressif de 65 à 67 ans de l'âge de départ à taux plein quelle que soit la durée de cotisation (réforme des retraites de 2010);
- allongement progressif de la durée de cotisation nécessaire pour bénéficier d'une retraite à taux plein jusqu'à 43 années pour les générations nées à partir de 1973 (réforme des retraites de 2013).

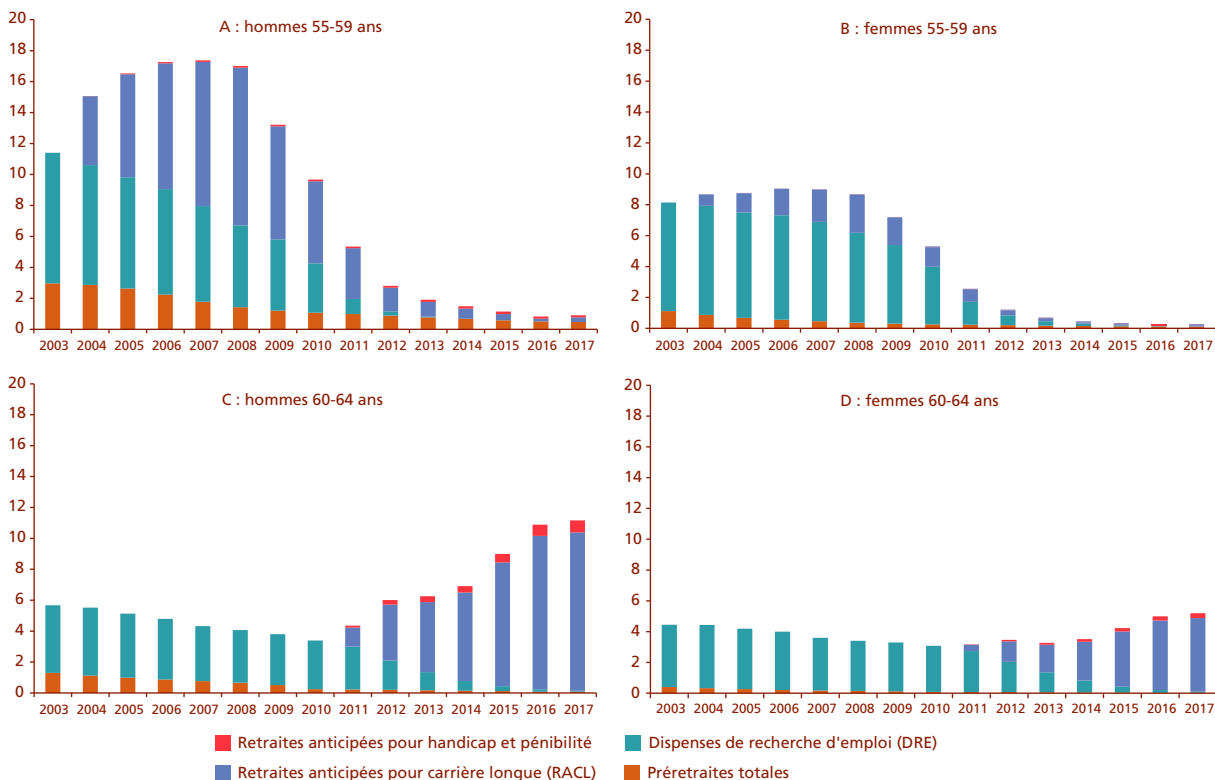
### B – Mesures sur les cessations anticipées d'activité :

- instauration d'une contribution spécifique sur les préretraites d'entreprise fixée à 23,85 % des avantages versés par l'entreprise aux préretraités (loi de 2003), portée ensuite à 50 % (LFSS 2008);
- extinction des différents dispositifs de préretraites publiques entre 1996 et 2010, à l'exception de celles accordées au titre de l'exposition à l'amiante (14000 bénéficiaires fin 2017 soit 0,2 % de la population des 55-64 ans, contre 250000 en 1996 pour l'ensemble des dispositifs) (graphique A) [3];

Suite page suivante

## Graphique A Poids des dispositifs de cessation d'activité à financement public

Part en fin d'année en % de la population totale



Notes : la répartition par sexe et âge des bénéficiaires de CATAA n'est observée qu'en 2005 et 2007 et est prolongée sur les autres années.

Lecture : fin 2017, 11,2 % des hommes de 60-64 ans bénéficient d'une mesure de cessation anticipée d'activité à financement public.

Champ : France hors Mayotte.

Sources : Pôle emploi, DSS et Cnam (préretraites publiques : CATAA et AS-FNE) ; Pôle emploi (DRE) ; Cnav, modèle prisme, 2017 provisoire (retraites anticipées) ; Insee (population totale).

- conditions d'accès plus restrictives pour la dispense de recherche d'emploi (plus de 6 % des 55-64 ans étaient concernés en 2004) à partir de 2009 et fermeture des entrées à compter de début 2012 ;
- possibilité d'un départ anticipé pour carrière longue instaurée par la loi de 2003, afin de permettre aux personnes ayant commencé à travailler entre 14 et 16 ans de prendre leur retraite à partir de 56 ans, sous réserve d'avoir cotisé la durée requise pour l'âge légal d'ouverture des droits. La loi de 2010 modifie ces conditions : les personnes concernées doivent avoir commencé à travailler avant 18 ans sous condition d'une durée de cotisation supérieure de 2 ans à celle du taux plein, avec un départ possible à partir de 58 ans. Enfin, un décret de juillet 2012 assouplit ces conditions, l'étendant aux personnes ayant commencé à travailler avant 20 ans. Pour un départ à partir de 60 ans, la majoration de 2 ans précédemment en vigueur est supprimée (1) et le nombre de trimestres « réputés cotisés » est élargi (2).

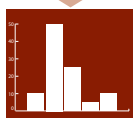
Au total, ces différentes mesures ont entraîné un recul rapide de la part de bénéficiaires de cessations anticipées d'activité à financement public entre 55 et 64 ans, entre fin 2006 (9,4 %) et fin 2012 (3,3 %) (graphique A). Avec la hausse des retraites anticipées pour carrière longue et la hausse de l'âge légal (3), cette proportion s'est redressée à partir de fin 2014 (4,2 % fin 2017).

(1) Une majoration reste en vigueur pour un départ avant 60 ans. Elle est de 4 ou 8 trimestres selon l'âge de départ et la génération.

(2) Aux quatre trimestres de service national, maladie, maternité et accidents du travail précédemment retenus, viennent s'ajouter deux trimestres de périodes de chômage indemnisé et deux trimestres supplémentaires liés à la maternité.

(3) Les personnes en retraite anticipée pour carrière longue sont comptées parmi les bénéficiaires d'une cessation anticipée d'activité à financement public jusqu'à ce qu'ils atteignent l'âge légal d'ouverture des droits.

## Données des graphiques et tableaux accessibles au format excel



### DARES RÉSULTATS

est édité par le ministère du travail. Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares), 39-43, quai André Citroën, 75902 Paris cedex 15.

<http://dares.travail-emploi.gouv.fr>

(Rubrique Études, Recherches, Statistiques de la Dares)

Directrice de la publication : **Selma Mahfouz**

Rédactrice en chef : **Magali Madeira**

Secrétariat de rédaction : **Joris Aubrespin-Marsal, Marie Avenel, Hadrien Baer, Thomas Cayet**

Maquettistes : **Guy Barbut, Thierry Duret, Bruno Pezzali**

Conception graphique et impression : ministère du travail.

Réponse à la demande : [dares.communication@travail.gouv.fr](mailto:dares.communication@travail.gouv.fr)

Abonnement aux avis de parution de la Dares :

(<http://dares.travail-emploi.gouv.fr/dares-etudes-et-statistiques/avis-de-parution/article/abonnement>)

Dépôt légal : à parution. Numéro de commission paritaire : 3124 AD.

ISSN 2109 - 4128 et ISSN 2267 - 4756.