

CONSEIL D'ORIENTATION DES RETRAITES
Séance plénière du 17 mai 2017 à 9 h 30
« Préparation des rapports de juin et septembre 2017 »

Document n° 5
<i>Document de travail, n'engage pas le Conseil</i>

**Projections de population active : analyse des révisions
entre les deux derniers exercices de 2011 et 2017**

Anis Marrakchi
Note Insee pour le COR (n°2017_713/DG75-F210)

Projections de population active : analyse des révisions entre les deux derniers exercices de 2011 et 2017

Avertissement

Ce document présente des résultats sur les projections de population active 2016-2070 destinés à la préparation du scénario de cadrage du Conseil d'Orientation des Retraites. Il répond à la demande adressée à l'Insee de fournir une analyse en révision entre les deux derniers exercices de projections de population active, à partir de l'année 2015.

À ce stade, les projections démographiques sont établies sur la France, alors que l'exercice précédent portait sur la France métropolitaine. Les révisions à champ géographique identique ne sont pas disponibles à ce stade. Pour ces raisons, les éléments qui sont évoqués dans ce document sont provisoires. Une analyse plus complète des révisions de la population active sera réalisée après la mise à disposition des projections de population sur le champ de la France métropolitaine. Cette analyse fera l'objet d'une publication de l'Insee.

Ce document étant destiné à un public expert et ayant été accompagné d'une présentation orale, sa reproduction sans autres éléments de contexte est déconseillée.

Les projections de population active publiées en 2017 sont réalisées suivant une méthode similaire à celle retenue lors du précédent exercice paru en 2011. Partant des projections de population, on applique des projections de taux d'activité par sexe et tranche d'âge. Pour les personnes de 55 à 69 ans, ces dernières découlent du modèle de microsimulation Destinie 2. Pour les autres, ces taux sont calculés en prolongeant les tendances passées.

L'objet de cette fiche est d'analyser les facteurs de révision entre les deux derniers exercices de projection de population active. Il s'agit notamment de distinguer ce qui ressort des changements intervenus dans les projections démographiques, de ce qui relève des modifications des projections de taux d'activité.

1. Les nouvelles projections démographiques introduisent des modifications de la structure de la population

Le dernier exercice de projections démographiques de l'Insee à l'horizon 2070, paru fin 2016, présente plusieurs innovations par rapport à l'exercice précédent :

- Le **champ géographique** des projections démographiques couvre la France (ensemble de la métropole et des cinq DOM), alors qu'il couvrait auparavant uniquement la France métropolitaine. En conséquence, le nouvel exercice des projections de population active porte également sur le champ France¹.
- Certaines hypothèses ont été modifiées pour tenir compte des évolutions récentes. Ainsi, le **solde migratoire** passe de +100 000 personnes par an à +70 000 personnes par an en

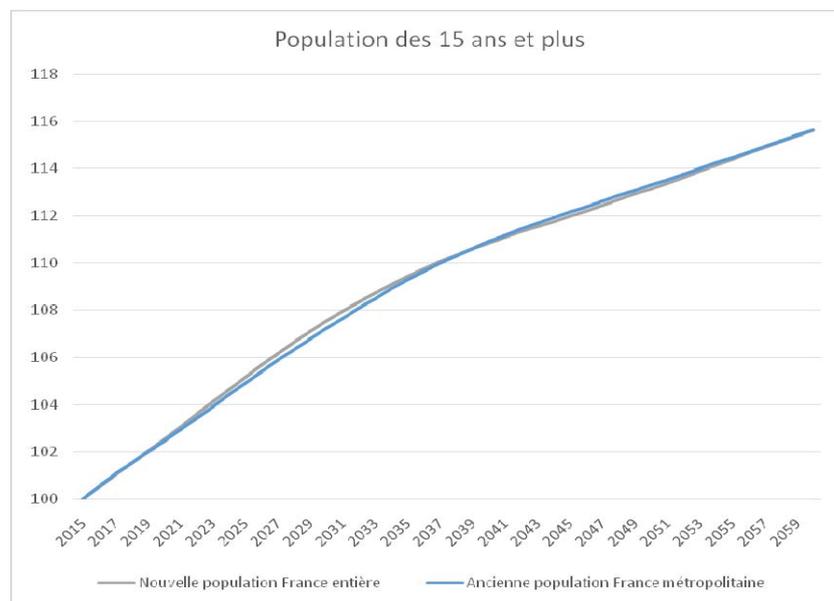
¹ À des fins de comparabilité, les graphiques proposés dans cette fiche sont présentés en base 100 (0, ou 1) pour l'année 2015.

projection, ce qui a fait significativement baisser la part des hommes âgés de 25 à 49 ans dans la population.

Par rapport à l'exercice précédent, l'évolution de la population totale est sensiblement la même jusqu'en 2060 (*graphique 1*). Mais ceci s'accompagne d'une différence de structure (*graphique 2*) ayant un impact significatif sur la population active :

- Une révision à la baisse du nombre d'hommes de 25 à 49 ans, ceux-ci appartenant à une tranche très active.
- Inversement, une hausse de la population des hommes de 70 ans ou plus (du fait d'une espérance de vie projetée plus élevée à long terme pour les hommes dans les nouvelles projections que dans les précédentes), qui font partie d'une tranche très peu active.

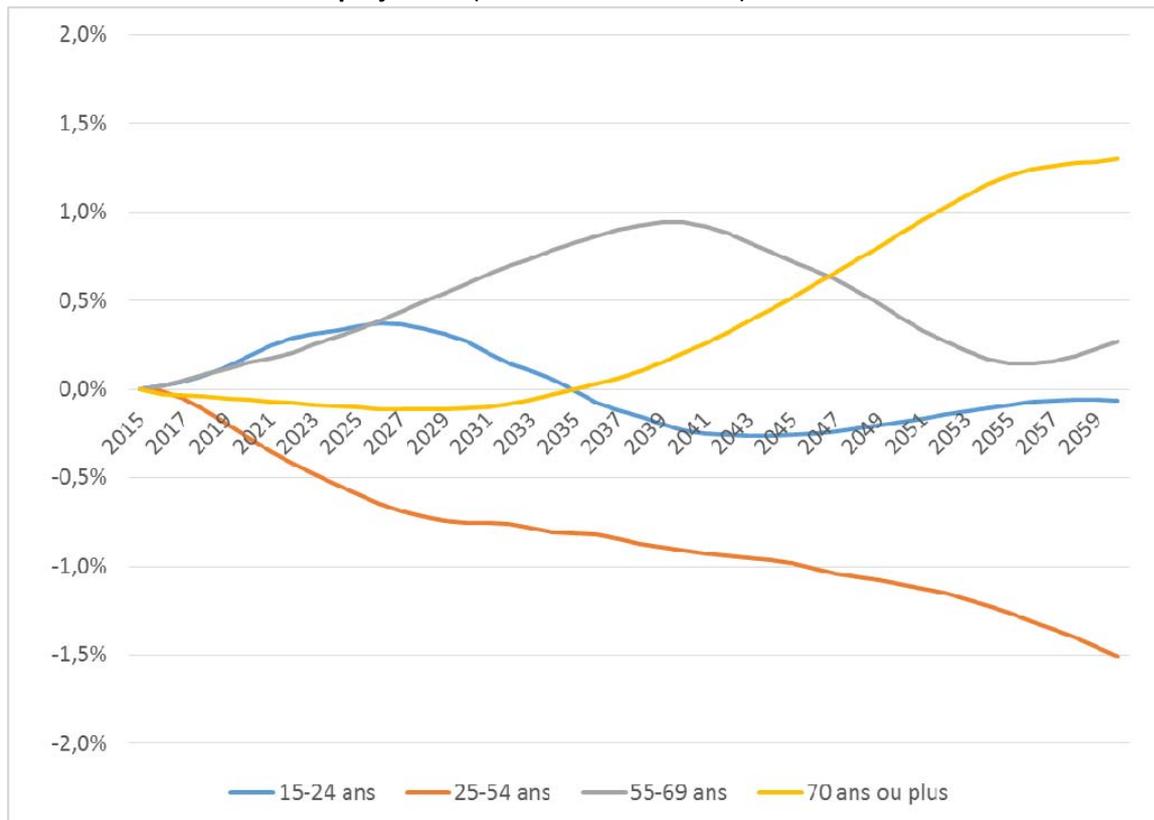
Graphique 1 - Comparaison des populations des 15 ans ou plus entre les deux derniers exercices de projection (indice base 100 en 2015)



Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population.

Graphique 2 - Révision des parts des principales tranches d'âge dans la population totale entre les deux derniers exercices de projection (indice base 0 en 2015)



Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population.

Note de lecture : entre 2015 et 2070, la part des 25 à 54 ans dans la population totale est revue à la baisse de 1,5 point dans les nouvelles projections par rapport aux anciennes.

2. La révision des taux d'activité a également un effet sur la population active, principalement en raison des réformes des retraites

Les exercices de projections de population active de 2011 et 2017 indiquent une nette baisse du taux d'activité des 15 ans ou plus en raison du **vieillessement de la population**.

Sur la **période 2015-2025**, il diminue cependant plus rapidement dans les nouvelles projections que dans les anciennes (*graphique 3*). Ceci est dû principalement à deux facteurs :

- Tout d'abord, la révision des projections démographiques affecte à la baisse des tranches d'âge très actives et inversement à la hausse des tranches peu actives (cf. 1).

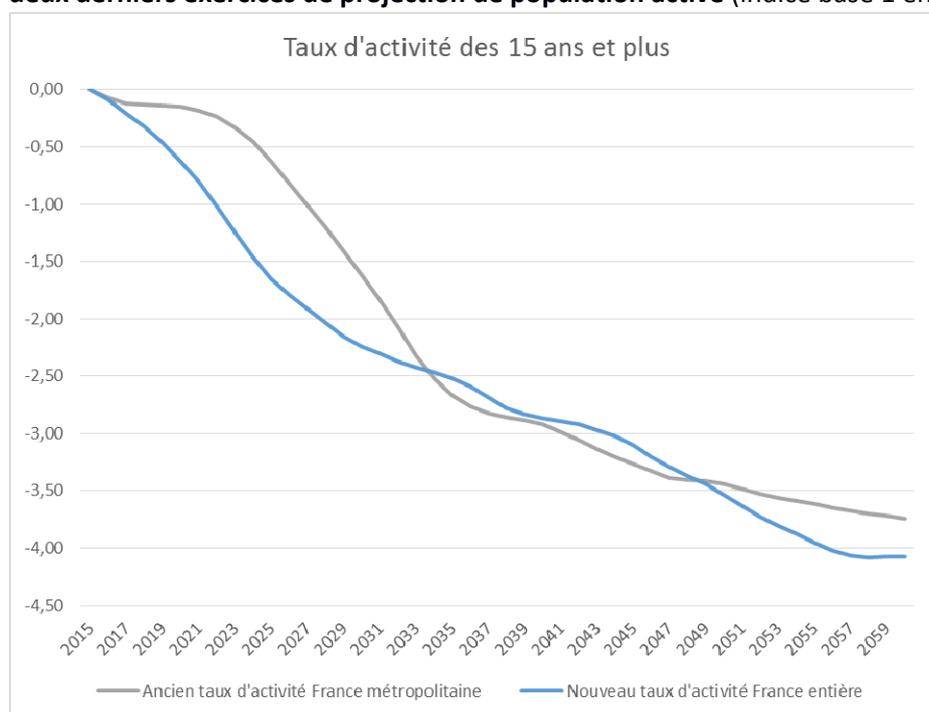
- Ensuite, la modélisation retenue pour les réformes des retraites de 2010 et 2011 (relèvement de 60 à 62 ans de l'âge d'ouverture des droits et relèvement parallèle de l'annulation de la décote) conduisait à un effet relativement étalé dans le temps dans les projections de 2011, alors qu'il a en réalité été observé un effet assez marqué avant 2015. Dans le nouvel exercice, l'effet de ces réformes, déjà acquis, est donc moins important sur la période de projection.

Sur la période 2025-2035, la baisse du taux d'activité des 15 ans ou plus est moins marquée dans les nouvelles projections en raison de la montée en charge de l'effet de la réforme des retraites de 2014 (allongement de la durée de cotisation), qui soutient la hausse le taux d'activité des 55-69 ans.

Entre 2035 et 2045, la diminution du taux d'activité des 15 ans ou plus est similaire dans les deux exercices de projection. **Sur la fin de période**, elle est plus marquée dans les nouvelles projections, du fait de la révision à la hausse du nombre de personnes âgées de 70 ans ou plus.

Sur l'ensemble de la période de projection, les taux d'activité des personnes âgées de 15-24 ans et de 25-54 ans sont peu modifiés par rapport aux précédentes projections, l'essentiel des révisions portant sur les tranches plus âgées. Les taux d'activité des femmes et des hommes sont globalement révisés de manière similaire (*graphique 5*). Le taux d'activité des femmes de 45 à 54 ans est cependant revu à la baisse, tandis que celui des hommes de la même tranche d'âge reste inchangé. Ceci est dû à la prise en compte du ralentissement de la hausse des taux d'activité des femmes de 45 à 54 ans observé sur les dernières années (2011 - 2015).

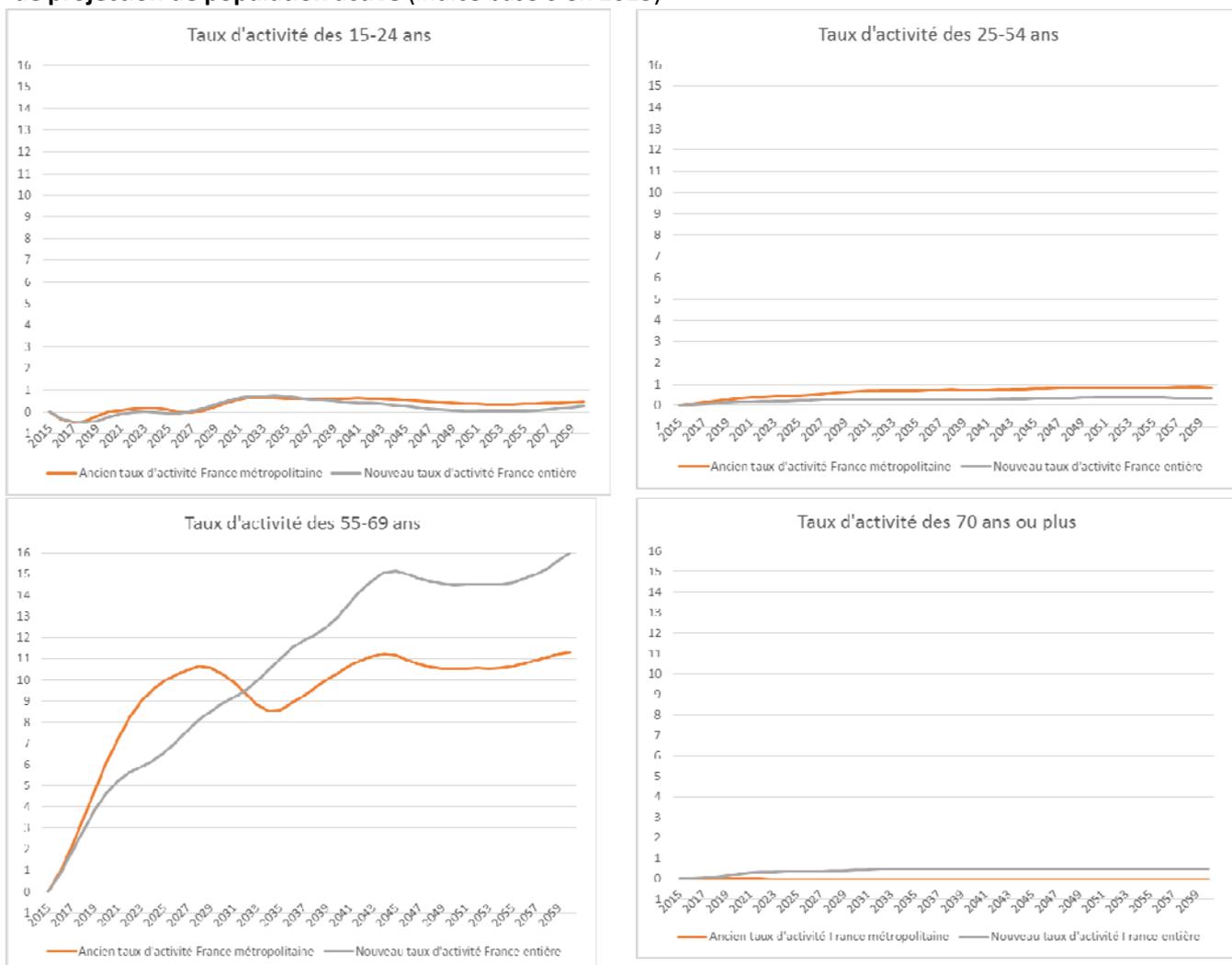
Graphique 3 - Comparaison des taux d'activité des personnes âgées de 15 ans ou plus entre les deux derniers exercices de projection de population active (indice base 1 en 2015)



Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population active.

Graphique 4 - Comparaison des taux d'activité par tranche d'âge entre les deux derniers exercices de projection de population active (indice base 0 en 2015)

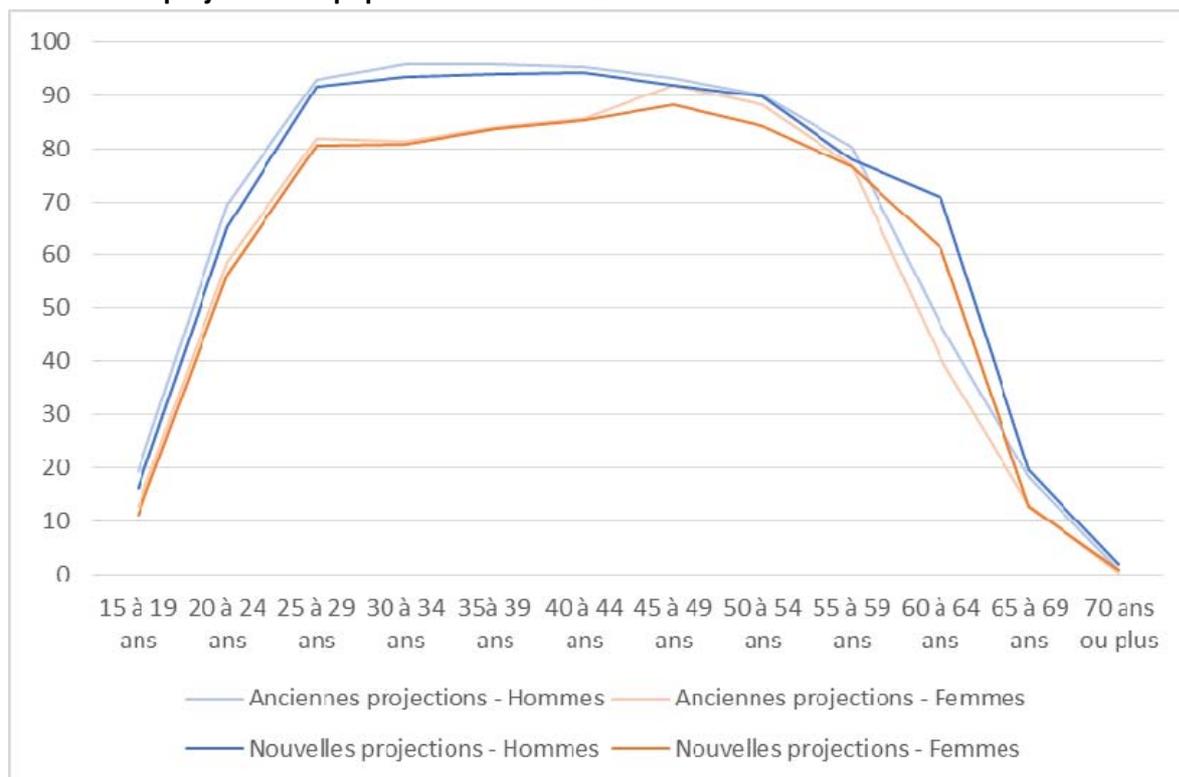


Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population active.

Note : l'échelle représente les points d'activité en plus ou en moins par rapport à 2015. Exemple : le taux d'activité des 55-69 ans augmente de 16 points entre 2015 et 2060 dans les nouvelles projections.

Graphique 5 - Comparaison des taux d'activité par sexe et tranche d'âge entre les deux derniers exercices de projection de population active en 2060



Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population active.

3. Une évolution un peu moins dynamique de la population active dans les nouvelles projections.

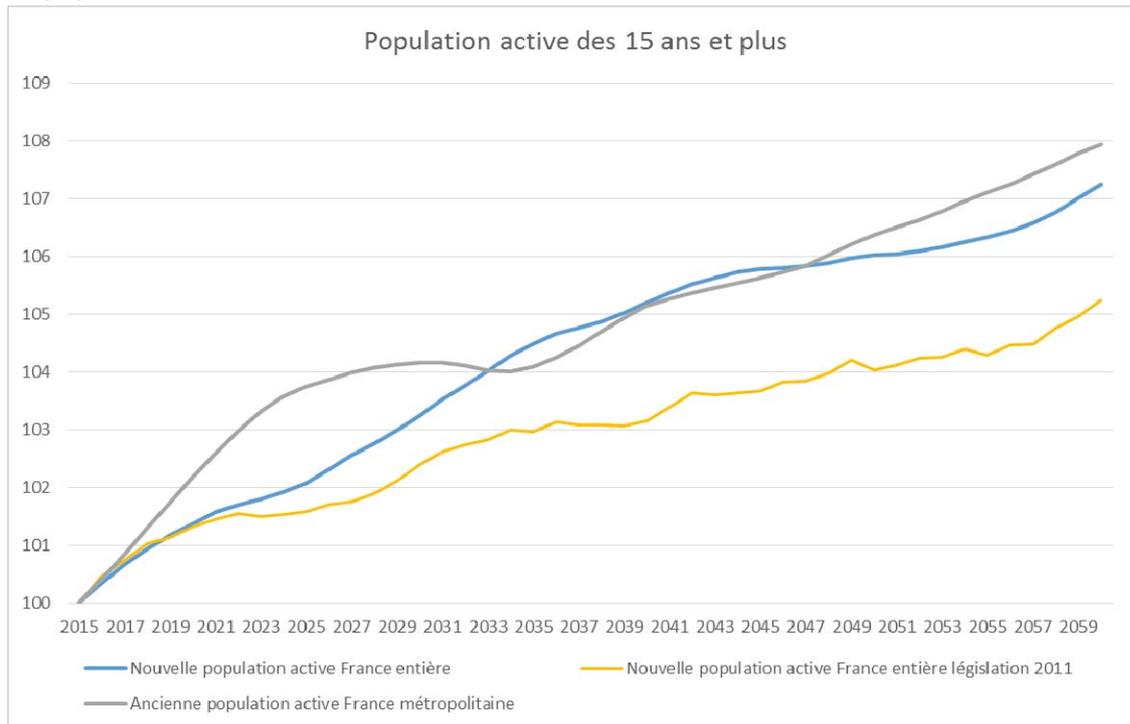
Sur la période 2015-2060, la population active est un peu moins dynamique dans les nouvelles projections : sa croissance est légèrement supérieure à 7 %, alors qu'elle était proche de 8 % dans l'exercice précédent (*graphique 6*).

Il apparaît surtout que la trajectoire de hausse de la population active diffère entre les deux projections. Dans les projections précédentes, l'augmentation était plus marquée jusqu'en 2025 en raison des effets attendus des réformes des retraites de 2010 et 2011 et du nombre plus important d'hommes de 25 à 49 ans, au taux d'activité élevé. Sur les années ultérieures, les nouvelles projections se rapprochent des précédentes : l'effet de la réforme de 2014², intégré dans le nouvel exercice, compense en partie la révision à la baisse de la population des hommes de 25 à 49 ans.

La révision de la population active est également différenciée selon le sexe (*graphique 7*). Sous l'effet des réformes des retraites de 2014, la population active des femmes croît davantage dans les nouvelles projections. Mais chez les hommes, l'effet haussier de cette réforme est plus que compensé par la révision à la baisse du solde migratoire qui touche davantage la population masculine.

² Le graphique 5 permet d'illustrer l'impact de la réforme de 2014, en comparant les nouvelles projections avec une variante réalisée à législation 2011.

Graphique 6 - Comparaison des populations active entre les deux derniers exercices de projection de population active (indice base 100 en 2015)

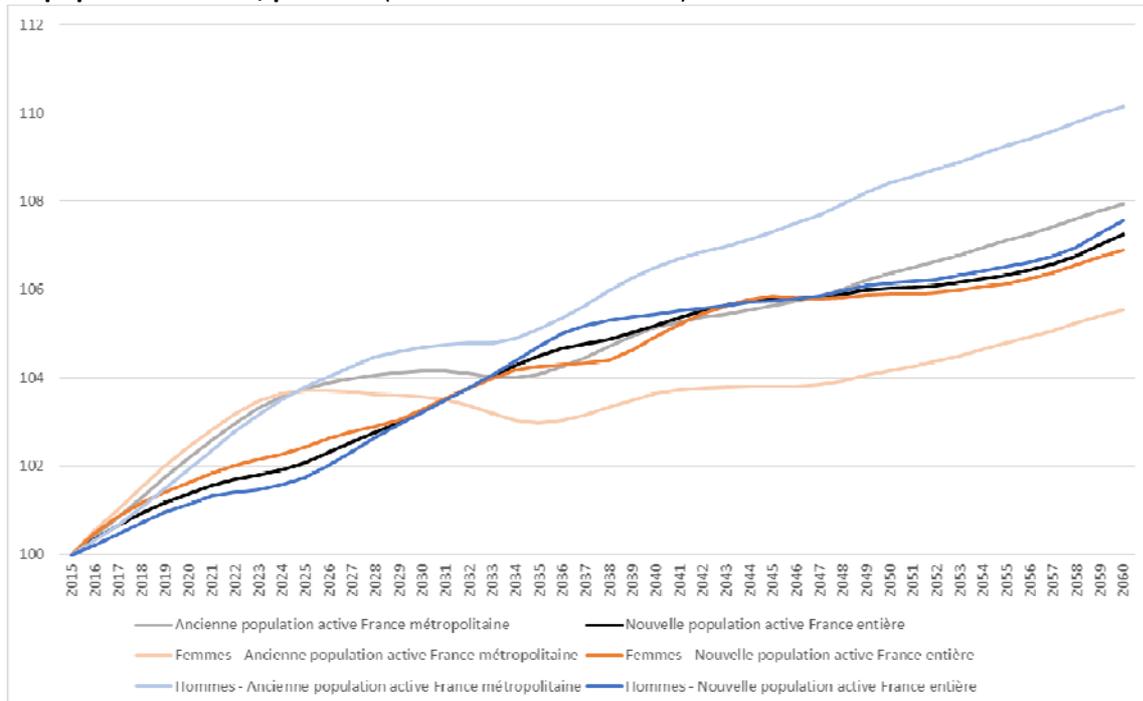


Note de lecture : la législation 2011 n'inclut pas les réformes des retraites de 2012 (dispositif carrières longues) et de 2014 (allongement de la durée de cotisation)

Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population active.

Graphique 7 - Comparaison des populations active entre les deux derniers exercices de projection de population active, par sexe (indice base 100 en 2015)



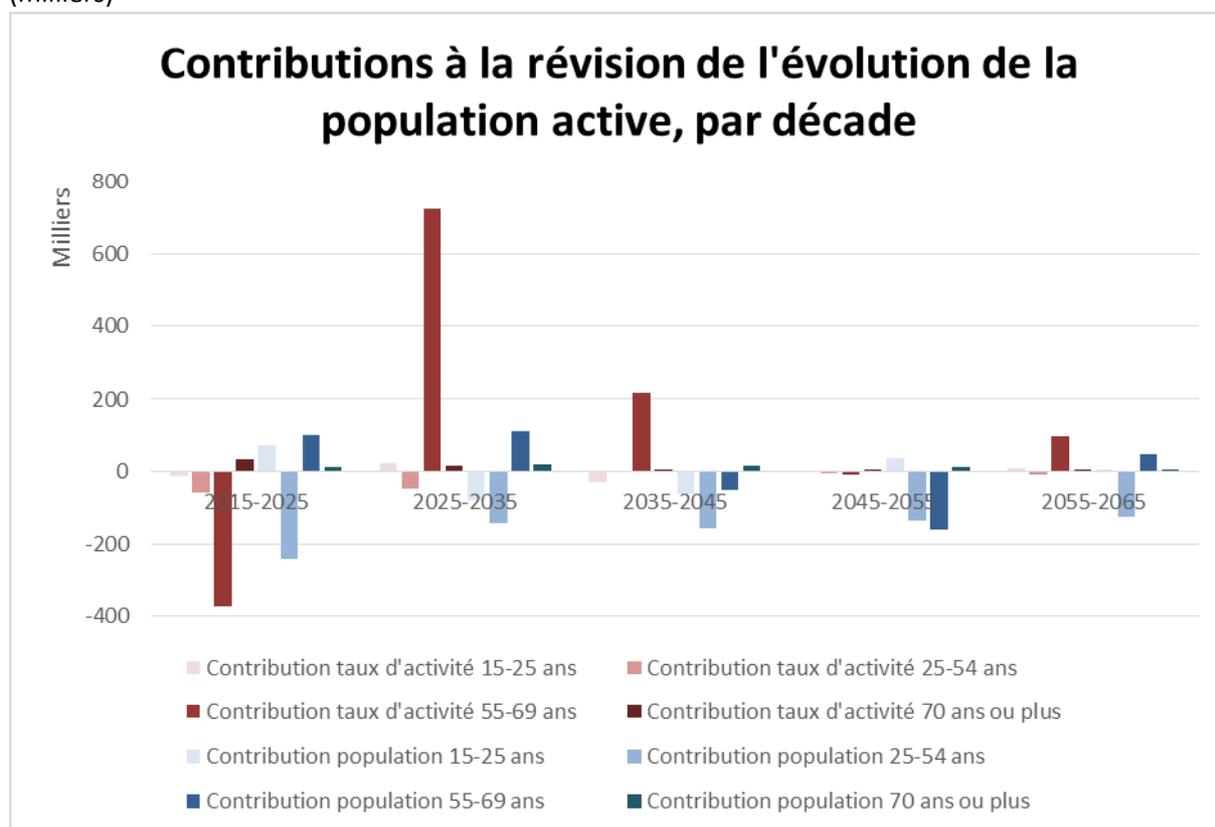
Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population.

En conclusion, **trois facteurs principaux expliquent les différences d'évolution de la population active entre les deux exercices** (graphique 6) :

- La révision de l'hypothèse démographique sur le **solde migratoire** a un fort effet à la baisse sur la population des hommes de 25 à 54 ans. Au vu des hauts niveaux d'activité de cette tranche d'âge, cette révision conduit à revoir à la baisse le nombre d'actifs. Cette révision affecte à terme (2045-2055) le nombre de personnes de 55 à 69 ans, qui baisse légèrement quand cette population moins nombreuse vieillit.
- Les **réformes de 2010 et 2011** ont des effets plus rapides dans le nouvel exercice. Ils sont même majoritairement intervenus avant 2015, ce qui n'était pas anticipé dans les anciennes projections.
- L'intégration de la **réforme des retraites de 2014** dans les nouvelles projections induit une hausse du taux d'activité des 55-69 ans, et donc du nombre d'actifs.

Graphique 8 - Contribution à la révision de l'évolution de la population active par décade (milliers)



Champ : personnes de 15 ans ou plus en ménages ordinaires.

Source : Insee, projections de population active.