

CONSEIL D'ORIENTATION DES RETRAITES
Séance plénière du 20 avril 2005
« Projections financières »

Document N° 8

<i>Document de travail, n'engage pas le Conseil</i>

C N R A C L

Caisse Nationale des Retraites des Agents des Collectivités Locales

C N R A C L

Caisse Nationale des Retraites des Agents des Collectivités Locales

Les effectifs

Les effectifs cotisants de la CNRACL augmenteraient rapidement jusqu'en 2020, année où ils atteindraient près de 2,1 millions de personnes. En début de période, ce dynamisme s'expliquerait notamment par une évolution soutenue de l'emploi dans les collectivités territoriales, observée sur les années récentes, et le transfert entre 2006 et 2025 de près de 130 000 personnes provenant de la fonction publique d'État dans le cadre de la décentralisation. En dehors de ces effets, les effectifs de cotisants de la CNRACL sont supposés suivre les évolutions de l'emploi total. Aussi, après 2025, diminueraient-ils comme l'emploi total, de 0,2% par an en moyenne. En 2050, les effectifs de cotisants de la CNRACL représenteraient 1,95 millions de personnes, soit 10% de plus qu'en 2003.

Par rapport à l'exercice 2001 où les effectifs étaient supposés stables à partir de 2008, les effectifs de cotisants de la CNRACL seraient plus importants sur toute la période de projection (+10% en 2050).

Dans la projection, le décalage d'âge de départ en retraite résultant de la réforme de 2003 est estimé à 1,6 an en moyenne pour les hommes et 1,9 an pour les femmes à l'horizon 2050. Ces décalages conduisent à ralentir la croissance des effectifs de retraités. En l'absence de la réforme, le nombre de retraités aurait été plus élevé, de l'ordre de +70 000 en 2020 et +130 000 en fin de période de projection.

La croissance des effectifs de retraités ralentirait au fil du temps mais serait, au total, très forte. En 2050, les effectifs de retraités de la CNRACL seraient multipliés par 3,5 par rapport à 2003. Le fort dynamisme de l'emploi dans les collectivités territoriales et hospitalières au cours des décennies passées et l'hypothèse d'une poursuite de la forte croissance des effectifs cotisants jusque vers 2020 conduisent en effet à des flux annuels de retraités beaucoup plus élevés que par le passé sur toute la période de projection (de l'ordre de 60 à 65 000, contre environ 35 000 pour les dernières années observées¹).

Ce fort dynamisme des effectifs de retraités était déjà observé dans les projections réalisées en 2001. Compte tenu d'une révision à la baisse de la mortalité² et d'une révision à la hausse des effectifs de cotisants entre les deux exercices, les retraités de la CNRACL seraient un peu plus nombreux que dans l'exercice de 2001.

Les masses financières

La cotisation moyenne suivrait l'évolution du salaire moyen et évoluerait donc plus rapidement qu'en 2001, de 0,2 point par an environ.

La masse des cotisations progresserait rapidement jusque vers 2020 (+2,8% par an en moyenne), compte tenu de la hausse des effectifs de cotisants. Elle augmenterait au-delà de 2020 au rythme moyen annuel d'environ +1,6%. Au total, la croissance de la masse des cotisations serait sensiblement plus forte que dans l'exercice 2001, en raison d'une progression en moyenne plus rapide des effectifs cotisants et des salaires.

¹ L'année 2003, avec un flux de départ à la retraite de près de 55 000 (comportements d'anticipation de la réforme), fait exception.

² Outre les gains supplémentaires d'espérance de vie estimés par l'INSEE entre les deux exercices, la CNRACL a tenu compte, pour la première fois, de la mortalité plus faible dans le régime que dans l'ensemble de la population.

La hausse de la pension moyenne serait très sensiblement ralentie par la réforme de 2003 en raison, d'une part, de la revalorisation des pensions sur les prix, et d'autre part, d'une moindre progression en moyenne des pensions à la liquidation compte tenu des hypothèses de comportement retenues ici.

Sous ces hypothèses, la pension moyenne pour les retraités de la CNRACL progresserait de 0,7% par an en moyenne entre 2003 et 2050, alors qu'en l'absence de la réforme, elle aurait augmenté de 1,4% par an en moyenne. Le plus fort impact de la réforme sur la pension moyenne de la CNRACL, par rapport à celui qui est estimé pour la Fonction publique d'Etat, doit être analysé plus précisément et fera l'objet d'une expertise plus approfondie.

La masse des pensions, qui serait par ailleurs soutenue par le dynamisme des effectifs de retraités, serait en conséquence réduite par la réforme, de près de 4,6 milliards d'euros en 2020 et de 21,5 milliards d'euros en 2050 par rapport à la situation où la réforme ne s'appliquerait pas.

Le solde technique de la CNRACL, de l'ordre de +2,8 milliards en 2003, diminuerait sur toute la période projection. Il resterait positif jusqu'en 2017 et atteindrait -10 milliards d'euros environ en 2050. En l'absence de réforme, le solde technique serait de l'ordre de -30 milliards d'euros en 2050. La conjonction d'une masse des pensions progressant moins vite, sous l'effet principalement de la réforme, et d'une masse des cotisations progressant plus vite conduirait, au total, à améliorer très sensiblement le solde par rapport à l'exercice 2001.

Projections par régime (hypothèse H0)

CNRACL

Indexation sur les prix

Effectifs en moyenne annuelle et montants sur l'année (stock)

les données financières sont exprimées en euros constants 2003

	2000	2003	2005	2010	2015	2020	2030	2040	2050
Nombre de pensionnés droits directs	518 055	594 290	655 500	885 000	1 088 700	1 291 600	1 667 700	1 939 600	2 071 900
Nombre de pensionnés droits dérivés	113 332	120 594	127 000	140 000	153 700	168 000	199 500	239 000	264 900
Pension moyenne droits directs (euros)	12 982	13 091	13 405	13 518	13 608	13 821	14 555	15 786	17 793
Pension moyenne droits dérivés (euros)	7 042	6 887	6 887	6 729	6 579	6 460	6 397	6 556	6 895
Total des pensions (Meuros)	7 524	8 610	9 662	12 906	15 827	18 936	25 550	32 186	38 693
Nombre de cotisants	1 658 215	1 768 975	1 833 900	1 965 300	2 059 100	2 073 600	2 038 800	1 996 100	1 947 100
Total des cotisations (Meuros)	10 258	11 430	12 328	14 571	16 715	18 352	21 503	25 058	28 972
Total cotisations et FSV * (Meuros)	10 258	11 430	12 328	14 571	16 715	18 352	21 503	25 058	28 972
Solde technique** (Meuros)	2 734	2 820	2 666	1 666	888	-584	-4 047	-7 128	-9 721
en % des dépenses	36,3%	32,7%	27,6%	12,9%	5,6%	-3,1%	-15,8%	-22,1%	-25,1%
en % des cotisations	26,7%	24,7%	21,6%	11,4%	5,3%	-3,2%	-18,8%	-28,4%	-33,6%
en % du PIB	0,17%	0,18%	0,17%	0,10%	0,05%	-0,03%	-0,18%	-0,27%	-0,37%

*) Versements du FSV concernant les majorations pour enfants et le chômage

**) Solde technique = Total Cotisations et FSV - Total des pensions

Variation en % cumulé depuis 2003

	de 2 003 à 2 010	de 2 003 à 2 015	de 2 003 à 2 020	de 2 003 à 2 030	de 2 003 à 2 040	de 2 003 à 2 050
Nombre de pensionnés droits directs	48,9%	83,2%	117,3%	180,6%	226,4%	248,6%
Nombre de pensionnés droits dérivés	16,1%	27,5%	39,3%	65,4%	98,2%	119,7%
Pension moyenne droits directs	3,3%	4,0%	5,6%	11,2%	20,6%	35,9%
Pension moyenne droits dérivés	-2,3%	-4,5%	-6,2%	-7,1%	-4,8%	0,1%
Total des pensions	49,9%	83,8%	119,9%	196,7%	273,8%	349,4%
Nombre de cotisants	11,1%	16,4%	17,2%	15,3%	12,8%	10,1%
Total des cotisations	27,5%	46,2%	60,6%	88,1%	119,2%	153,5%
Total cotisations et FSV	27,5%	46,2%	60,6%	88,1%	119,2%	153,5%

Variation moyenne annuelle en %

	de 2 003 à 2 010	de 2 010 à 2 015	de 2 015 à 2 020	de 2 020 à 2 030	de 2 030 à 2 040	de 2 040 à 2 050
Nombre de pensionnés droits directs	5,9%	4,2%	3,5%	2,6%	1,5%	0,7%
Nombre de pensionnés droits dérivés	2,2%	1,9%	1,8%	1,7%	1,8%	1,0%
Pension moyenne droits directs	0,5%	0,1%	0,3%	0,5%	0,8%	1,2%
Pension moyenne droits dérivés	-0,3%	-0,4%	-0,4%	-0,1%	0,2%	0,5%
Total des pensions	6,0%	4,2%	3,7%	3,0%	2,3%	1,9%
Nombre de cotisants	1,5%	0,9%	0,1%	-0,2%	-0,2%	-0,2%
Total des cotisations	3,5%	2,8%	1,9%	1,6%	1,5%	1,5%
Total cotisations et FSV	3,5%	2,8%	1,9%	1,6%	1,5%	1,5%

Variation moyenne annuelle en Millions d'euros

	de 2 003 à 2 010	de 2 010 à 2 015	de 2 015 à 2 020	de 2 020 à 2 030	de 2 030 à 2 040	de 2 040 à 2 050
Total des pensions	614	584	622	661	664	651
Total cotisations et FSV	449	429	327	315	356	391
Solde technique	-165	-155	-295	-346	-308	-259