

Chapitre 4

La place des retraites dans la protection sociale, dans les finances publiques et dans l'économie

Le présent chapitre complète la présentation de la situation actuelle des retraites par un tableau synthétique de la place des retraites dans la protection sociale, dans les finances publiques et dans l'économie, des principaux modes de financement et du poids des principaux régimes.

La part des dépenses de protection sociale et de retraite dans le produit intérieur brut

En 2000, les prestations de protection sociale représentent 2 625 MdF (400 Md €), soit 28,5 % du PIB, qui est de 9 200 MdF (1 402 Md €). À titre de comparaison, on rappellera que les dépenses du budget général de l'État se montent en 2000 à 1 700 MdF (259 Md €) et que l'ensemble des dépenses des administrations publiques, qui incluent les dépenses des collectivités locales et des organismes sociaux, représente 4 865 MdF (741 Md €), soit 52,8 % du PIB. La part des prestations sociales dans le PIB décroît après avoir atteint un maximum historique de 29,4 % en 1996. Cette décroissance est due en grande partie à la croissance soutenue qu'a connue l'économie française de 1997 à 2000.

*Les dépenses du risque
vieillesse-survie
représentent, en
2000, 12,6 % du PIB*

Les dépenses des régimes de retraite représentent un peu plus de 1 100 MdF (167 Md €) en 2000. Les dépenses du risque vieillesse-survie ²³ représentent 12,6 % du PIB, contre 9,7 % du PIB pour les dépenses de prestations maladie, maternité et accidents du travail et 6,2 % pour les autres risques (famille et maternité, emploi, logement, pauvreté).

Le poids des prestations sociales dans le PIB augmente régulièrement depuis 1946 et a quasiment doublé depuis 1959. L'augmentation a été particulièrement soutenue dans les années 1970 mais elle a continué depuis. Elle est alimentée par la dynamique des deux principaux risques, santé et vieillesse, dont la part s'est fortement accrue dans l'ensemble.

Au cours des vingt dernières années, les dépenses de retraite ont augmenté de l'équivalent de 2,3 points de PIB, tandis que les dépenses des administrations publiques augmentaient de 6,3 points de PIB. Au cours des quarante dernières années, les dépenses de retraite se sont accrues de plus de 7 points de PIB.

Part des prestations sociales dans le PIB

	En %					
	1959	1970	1975	1980	1990	2000
Prestations sociales totales en % du PIB	14,5	17,9	21,4	24,2	26,4	28,5
<i>dont</i> : prestations du risque vieillesse-survie en % du PIB	5,4	7,3	9,1	10,3	11,2	12,6
<i>et dont</i> : prestations du risque santé en % du PIB	4,7	6,6	7,8	8,4	9,2	9,7

Source : Contribution à l'histoire financière de la Sécurité sociale, sous la direction de M. Laroque. DREES pour l'année 2000.

Évolution du PIB

	1970	1975	1980	1990	2000
PIB par tête en francs 2000	87 900 (13 400 €)	100 400 (15 305 €)	114 200 (17 409 €)	137 400 (20 946 €)	156 900 (23 919 €)
Croissance annuelle moyenne	de 1965 à 1970 + 4,5 %	de 1970 à 1975 + 2,7 %	de 1975 à 1980 + 2,6 %	de 1980 à 1990 + 1,9 %	de 1990 à 2000 + 1,3 %

Source : Comptes de la Nation.

²³. Les prestations de survie sont des prestations telles que l'assurance veuvage et les pensions de réversion.

Le financement de la protection sociale et des retraites

En même temps que s'accroissaient les dépenses des régimes sociaux, augmentaient également les ressources des régimes. La part des cotisations sociales dans le financement de la protection sociale est restée relativement stable depuis l'après-guerre, autour de 80 %. La stabilité de cette part s'est accompagnée d'une hausse importante des taux de cotisation. Dans les années 1990, la baisse apparente de la part des cotisations sociales est due à la montée en charge de la CSG, qui se substitue à des cotisations mais avec un élargissement de l'assiette.

La part des cotisations sociales dans le financement de la protection sociale, d'environ 80 %, est restée stable depuis l'après-guerre

Pour les salariés du secteur privé, le total des cotisations et contributions salariales est passé de 6 % du salaire brut en 1950, à 8,2 % en 1970, 12,8 % en 1980, 18 % en 1990 et 21 % en 1999, (dont 7,6 % pour la CSG et la CRDS) si l'on considère la part des salaires inférieure au plafond. Le total des cotisations patronales, hors accidents du travail, est passé de 26,6 % en 1950 à 32,8 % en 1970, 39 % en 1980 et 40,8 % en 1999 pour cette même part.

Les taux de cotisation vieillesse ont suivi une trajectoire parallèle aux taux de cotisation globaux. Les cotisations salariales sous plafond sont passées de 3 % en 1960 à 6,5 % en 1980 et 9,55 % en 1999. Les cotisations patronales sous plafond, nulles en 1960, sont passées à 10,8 % en 1980 et 14,3 % en 1999.

Les cotisations aux principaux régimes de retraite représentent un montant un peu supérieur à 830 MdF en 2000, soit environ les trois quarts des ressources du système de retraite. Le dernier quart inclut des ressources variées affectées au financement de régimes ou de prestations divers : CSG, qui abonde le Fonds de solidarité vieillesse, divers impôts et taxes affectés au financement de certains régimes, subvention d'équilibre de l'État à différents régimes, tels les régimes des mines et de la SNCF, et contribution du budget de l'État au financement des retraites des fonctionnaires.

Le poids des principaux régimes de retraite

Les régimes qui versent les masses de pensions les plus importantes sont les régimes de salariés du secteur privé et de fonctionnaires.

En 2000, le régime général verse environ 360 MdF (54,8 Md €) de pensions, l'ARRCO et l'AGIRC versent ensemble 260 MdF (39,6 Md €). Les pensions des fonctionnaires de l'État se montent à 190 MdF (29,9 Md €), celles des fonctionnaires des collectivités territoriales et des établissements hospitaliers à un peu moins de 50 MdF (7,6 Md €).

Les autres régimes versent un peu plus de 200 MdF (30,4 Md €) de pensions. Les plus importants de ces régimes sont les régimes de travailleurs indépendants (artisans et commerçants, exploitants agricoles, professions libérales), certains régimes spéciaux (EDF, SNCF, mines, ouvriers de l'État...) et le régime des salariés agricoles.